

区第十七届人大常委会第六十四次会议材料三之一

关于越秀区促进民营经济发展情况报告

——2026年6月17日在广州市越秀区第十七届
人大常委会第六十四次会议上

越秀区科技工业和信息化局局长 黄韶岚

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，现就促进民营经济发展情况报告如下：

区政府深入学习贯彻习近平总书记关于民营经济发展的重要论述，全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》《广州市支持民营经济发展条例》精神，多措并举全力推动民营经济稳中有进、高质量发展。

一、我区民营经济发展的基本情况

（一）核心指标稳中有进。2025年，面对复杂严峻的宏观形势，我区民营经济展现出较强韧性，主要经济指标实现平稳增长，市场主体活力不断增强。全年实现民营经济增加值689.97亿元，占全区GDP比重为19.5%。2026年一季度，民营经济延续向好态势，增加值同比增长3.5%，占GDP比重进一步提升至

19.7%。截至 2025 年底，全区民营企业¹总量达 224875 家。其中，规模以上民营企业 2769 家，占全区规上企业总数的 72.09%，成为支撑规模经济发展的中坚力量。投资增速显著，全区实现民间投资额 11.45 亿元，同比增长 28.6%，占全区固定资产投资额的 7.27%。

（二）行业类型高度集聚。我区民营企业行业分布高度集中，与中心城区以服务业为主导的产业结构高度契合。企业主要集中在批发和零售业，数量达 136439 家，约占民企总量的六成以上，占据主导地位。租赁和商务服务业（23667 家，约占 10.5%）、科学研究和技术服务业（17140 家，约占 7.6%）、信息传输、软件和信息技术服务业（17012 家，约占 7.5%）的企业数量较多。上述四大服务业门类合计企业数量达 194258 家，约占民企总量的 86%。此外，住宿餐饮、文体娱乐、居民服务等行业也聚集了一定数量的民营企业，而制造业、建筑业企业的数量相对较少。

二、支持民营经济发展的主要措施及落实情况

2022 年以来，为贯彻落实国家和省市关于促进民营经济发展的决策部署，区政府主要领导高度重视、高位统筹，多次就民营经济发展工作作出批示指示，主持召开民营经济发展、优化营商环境等专题会议，研究部署重点任务、协调解决突出问题。在此基础上，我区先后制定了《关于贯彻落实促进民营经济发展壮大若干措施的工作方案》《优化法治化营商环境促进民营经济发展

¹ 为广义上的民营经济组织，含个体工商户

展壮大的若干措施》等一系列政策文件，并在用地用房、用工招聘、资金获取、创新驱动、政务服务、政策落实与法治保障等六个方面协同发力，推动各项“暖企”“惠企”措施精准落地。

（一）强化用地用房保障。面对中心城区土地资源稀缺、优质载体供给不足的客观现实，我区转换思路，将工作重心从传统的大规模土地供应转向存量物业的深度盘活与价值重塑。按照“控物业、选专业、定产业、招企业”工作路径，2025 年完成街区升级改造项目 76 个，推动粤黔数字安全研究院等产业创新平台和 300 多个优质招商项目落地；推进黄花岗科技园扩园提质，兑现园区、孵化器载体提升支持资金 177 万元，复制环东广场、中博大厦等老旧楼宇“腾笼换鸟”范本，引导 61 个园区打造特色鲜明、配套完善的产业承载空间；在 2022 年至 2025 年 6 月 30 日期间，对管辖的直管非住宅用房以广州市房屋租金参考价为标准进行公开招租，为民营企业获取实体店铺租赁提供公开、透明的渠道。

（二）优化人才与用工支持。一是构建线上、线下、直播带岗“三位一体”的招聘矩阵。2022-2025 年，累计举办各类招聘会 757 场，组织企业 12743 家次参与，提供就业岗位超 41 万个。深化政校企合作，“订单式”培养降低企业用工成本，截至 2025 年底，开展企业新型学徒制培训 1230 人次，其中 2024 年落地全市首个产教评技能生态链技培生学徒制培训班；聚焦数字经济等领域开展项目制培训 1210 人次；通过就业实训“领跑计划”培训

786 人次。二是推动就业创业政策直达快享。2024-2025 年开展政策宣传 133 场，2022-2025 年间累计成功受理 80564 家次企业、323546 人次申领各项就业创业补贴约 7.72 亿元，并认定受理创业担保贷款 70 笔约 23547.9 万元。三是健全人才引进与服务机制。同期审核完成引进在职人才入户约 1.8 万人，受理非公单位专业技术资格申报约 1 万人，发放广州市人才绿卡近 500 张；2024 年 8 月启动小微企业劳动关系托管服务，构建“1 个区级托管中心+N 个服务站+4 家托管机构”体系，签约托管企业 404 家，覆盖劳动者 4700 余人，提供各类服务超 3400 家次，助力小微企业前移风险防控关口，规范用工管理；此外，不断提升民营企业家人才荣誉感，2025 年我区有 5 名民营企业家获得“广州市非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者”，3 家民营企业获得“光彩事业贡献奖”。

（三）拓宽金融与资金渠道。一是强化金融支持政策机制。争取省市金融监管部门支持，先后联合出台金融支持越秀国家产融合作试点建设政策文件以及签约共建合作备忘录，精准赋能产融试点建设。二是搭建精准银企对接平台。围绕酒店旅馆、一德路商圈等不同行业领域，2022-2025 年累计举办专题银企对接、上市培育活动 16 场；2025 年创新推出“股权投资+银行融资+保险平滑”的“益企共赢”模式，签约企业 18 家，授信金额近 12 亿元。三是创新外贸金融服务。深入实施“越洋计划”，2025 年通过政策宣讲触达外贸主体超 150 万人次，并携手金控数科信易贷共

建“越洋外贸”专区，首期汇聚 44 款金融产品；布放的数字人民币外币兑换机至 2025 年底累计办理业务 8458 笔，交易额 2514 万元。四是落实担保补偿与财政奖补。2025 年对政府性融资担保机构拨付风险补偿奖补资金 130.8 万元，以撬动更多金融资源；依据我区产业高质量发展政策，安排产业扶持资金，用于对企业的奖补。五是健全科技金融服务体系。推进第三批国家产融合作试点城区建设，组建 2000 万元的区属生物医药与健康产业基金，帮助企业项目获投融资 8000 万元(含撬动上级资金)；落实市“益企共赢计划”，联动金融机构推广“科学家创业 e 贷”“高企信用贷”等创新金融产品。六是强化违约账款清欠。坚决落实保障中小企业款项支付要求，扎实推进账款清欠工作，2025 年相关专项清偿工作完成率达 122.8%，在全市范围内率先完成单笔 50 万以下清偿任务，切实缓解企业资金压力。

（四）聚焦创新驱动与产业升级。一是“首位产业”蓄势增效。完善生物医药与健康产业协调机制，梳理形成产业“建设、转化、招商”三大项目清单，越秀临床技术成果转化价值园区纳入广州市四大生物医药价值园区体系；出台产业及人才专项政策，2025 年以来组织医疗成果转化路演活动超 20 场，引导专业学会为 16 家高水平医院梳理分类高价值专利 2350 件，米戈思等多家生物医药企业获区青年创新创业大赛奖项，“元一智慧”获全市“生物医药赛道”一等奖。二是加速产学研合作与成果转化。支持企业开展科技创新，2024 年全区研发投入强度 1.5%，民营企

业研发投入增长显著；全区集聚省级及以上重点实验室 63 家、工程技术中心 206 家，推动落地具身智能机器人等市级概念验证中心；2025 年推动全区三甲医院转化成果 130 项，在穗转化金额同比增长 54.68%；2025 年技术合同成交额同比增长 185.74%，增速排名全市第 1。三是构建创新企业梯度培育体系。制定《越秀区促进专精特新中小企业发展壮大工作方案》，建立“区-街道-服务机构”联动机制，对潜在企业精准摸排与辅导，2025 年新增 4 家专精特新“小巨人”企业（其中有 3 家为民营企业），目前已累计培育专精特新“小巨人”9 家，省级专精特新中小企业累计 266 家，创新型中小企业增至 398 家；2025 年推荐申报高新技术企业 193 家，2 家民营企业获评广州市“未来独角兽”创新企业；推动越秀区人工智能产业集群入选省级特色产业集群。四是推动传统产业转型升级。以“激活、优化、疏解”策略推动专业市场转型，白马、流花等市场通过打造原创设计基地、数字选品中心、跨境直播基地实现升级，其中 18 家市场获评星级、6 家市场获市场采购试点市场，数量均居全市之首；矿泉美妆小镇入选广东省“乐购小镇”；2025 年全国首个专注于专业市场领域的“一带一路”综合服务平台——广州市专业市场“一带一路”贸易综合服务平台在我区正式启动；推出多条特色文旅主题专线，非遗街区元宇宙项目获评省级数字化应用典型案例；整合打造沿江路夜间消费集聚带，联动珠江夜游与商圈消费；推动北京路—海珠广场商圈、环市东商圈入选首批广州市都会级羊城夜市先行区；北京路海珠

广场商圈允许商家外摆、延时营业，并完善夜间交通泊车配套；环市东商圈推进“华灯初上”灯饰项目，提升夜间消费环境品质。支持传统企业数智转型，2025年新培育2个市级“四化”赋能平台，助力1家民企顺利获评省级制造业单项冠军，实现我区制造业单项冠军零的突破。

（五）深化政务服务改革。一是极简审批提速度。完善开办企业“一网通办、一照通行”，实现“照、章、税、保、金、银”全链条办理；企业登记网办率达92%以上，设立登记平均审批时限压缩至0.5个工作日以内；深化“高效办成一件事”改革，企业迁移审核时间由3个工作日压缩至1个工作日，并率先实现市内跨区迁入“零跑动”，2025年助力84户个体工商户成功转型升级为企业。二是“一网通办”拓广度。推动区、街、社区三级1618个政务服务事项“应进必进”广东政务服务网，实现线上线下标准统一、数据同源。三是畅通政企沟通渠道。设置“办不成事”反映窗口，优化“越秀商家”移动平台；依托政企沟通服务中心等平台，举办活动20多场，参与企业近500家，成立“越秀区跨境出海联盟”，打造“越秀跃全球”品牌，2025年组织、参与活动200场，服务企业700多家次，以商引商推动10个项目签约落地，拟投资总额2.1亿元。四是信用修复智能化。对符合条件的经营异常名录修复推出智能秒批模式，审批时限由5个工作日压缩至“秒级”；2025年共对14403家次市场主体进行信用修复，审批效能提升约40%；打造一站式信用综合服务中心，累计提供服务约

6500 人次，成功指导企业完成 1400 余条行政处罚信息修复。

（六）严格落实政策与法治保障。一是税费优惠政策应享尽享。全面落实增值税留抵退税、小微企业税收优惠等政策，并创建全链条调解机制高效解决征缴争议；全力推进离境退税政策推广，2025 年销售额及退税额实现超 7 倍增；2022 年以来累计受理约 1.5 万户纳税人信用修复诉求，推送预警信息约 8 万条。二是政府采购强力倾斜中小企业。严格执行预留份额政策，2022-2025 年政府采购额中面向中小企业的占比达 76.5%，有效为中小企业提供市场机会。三是推行包容审慎监管。2025 年对 716 宗案件采取减轻、从轻或不予处罚，占全部案件的 78.6%；对符合《双免清单》的 19 宗案件不予行政处罚，7 宗不予行政强制；2025 年全区涉企行政处罚涉及罚没金额 2164 余万元，同比下降 57.5%。四是构建高效信用修复体系。设立全市唯一行政处罚信息信用修复现场受理网点，打造“信用越秀”综合平台，已为 13 个市场集群的 5100 余家市场主体建立信用智能监测库。五是强化司法权益保护。组织全区涉企行政执法单位全面推行“亮码入企”，2025 年全区共产生“亮码入企”记录 4648 条；深化涉企行政检查“综合查一次”，2025 年全区涉企行政检查实施数量为 19982 次，同比下降 64.99%；设立 15 个行政执法监督企业联系点，精准掌握涉企执法情况、收集问题线索；严格落实行政处罚减免责制度，2025 年全区涉企行政处罚实施数量为 1747 次，同比下降 23.81%；依托行政复议调解，为企业挽回经济损失超 950

万元。区法院 2022-2025 年审理金融商事案件超 10 万件，标的额超 500 亿元；坚持善意执行，为 1711 家企业删除失信信息，开展“市场化+专业化”调解，推进与 13 家调解组织签约，就金融商事、专业市场等领域纠纷委托调解。区检察院制定“检察护企”专项行动实施方案，开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督工作，协同公安、法院研商解决线索 4 条，实行知识产权案件“一案四查”全链条保护，重点打击合同诈骗、商业贿赂、串通投标等破坏市场公平竞争秩序犯罪，查办 16 件 27 人，并深化“检企共建”开展订单式普法。

三、当前民营经济面临的问题

与天河、黄埔等先进城区相比，当前我区民营经济在产业结构、要素成本、发展动能等方面仍存在提升空间。在服务企业过程中，我们也看到我区民营经济发展还面临不少困难和挑战：一是经营成本承压，用工、场地、融资成本负担重，尤其是中小微、初创企业融资难融资贵问题突出；二是资源要素供给不足，高端复合型人才引进与留用难，市场对接与资源流转渠道不畅；三是政策与服务适配性待提升，部分惠企政策知晓度、精准度不够，某些审批流程仍显繁琐，专业领域公共服务供给不足；四是发展动能拓展受限，部分传统行业增长乏力，企业出海面临资源、信息、配套支撑不足等挑战，创新业务面临场景缺乏与转化成本高难题。

四、发展规划目标及下一步工作重点

下一步，我区将以加快实现老城市新活力引领区和高能级国际大都市核心区为蓝图，以贯彻落实《民营经济促进法》为主线，聚焦企业关切，持续深化改革，推动民营经济高质量发展。

（一）发展规划目标

持续优化法治化、国际化、市场化营商环境，稳定民营企业发展预期，增强内生动力和创新活力，力争十五五期间，民营经济增加值、民间投资、规上民营企业营业收入等核心指标保持稳中向好，占全区经济比重稳步提升，民营经济主体规模、创新能级和竞争力进一步增强。

（二）下一步工作重点

一是在要素保障上再发力。深化“越秀合伙人”计划，建立政企座谈和“访百企解难题”机制，提供精准服务。发挥央国企总部、部队资源聚集优势，强化央地、军地供需交流对接，赋能民营企业融通发展。支持行业商协会发展，助力民营企业抱团发展。完善供需平台稳岗就业，深化技能人才培养与小微企业劳动关系托管服务。升级“越洋计划”，深度嵌入一带一路产融平台，引导金融资源精准滴灌新质生产力重点领域。落实《保障中小企业款项支付条例》，加力破解回款难问题。

二是在创新培育上再突破。强化企业创新主体地位，完善专精特新、高新技术企业梯度培育体系。加强科技攻关与成果转化保障，引导辖区高校、科研院所按需科研，提升成果转化效能。推动产业升级与数字化赋能，拓展创新应用场景。完善“越秀研

发转化—黄埔生产制造—南沙应用出海”的协同机制，深化概念验证中心建设，加强技术经理人队伍培育。大力实施“人工智能+”行动，构建产学研用生态体系，支持孵化培育 AI 赋能型一人公司（OPC），激活个体科创创业活力。深化“益企共赢”金融模式，重点支持生物医药等首位产业赛道。

三是在政务服务上再提升。深耕“一网通办”，持续推进政务服务标准化、便利化建设；推广“AI 导办”“AI 审批”智慧登记，推动更多领域“高效办成一件事”落地。优化“办不成事”反映窗口和“越秀商家”平台，持续完善政企沟通对接机制，畅通企业诉求反馈渠道。深化包容审慎监管与柔性执法，完善信用修复智能审批与宣传机制。

四是在政策落实上再精准。全力以赴确保各项税费优惠、补贴政策“应知尽知、应享尽享”，增强政策宣传时效性、落实精准度。继续严格执行政府采购扶持中小企业政策，维护统一的公平竞争制度，支持民营企业争取上级资金。强化跨部门协同，推动政策红利直达快享。持续完善信用服务与智能监测体系，提升司法保障与权益保护效能。

我区将坚定不移落实“两个毫不动摇”，以更高标准、更实举措促进民营经济壮大，为全区经济社会发展注入强劲动力。