

广州市越秀区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

目 录

前 言	9
第一章 五年砥砺前行，中国式现代化越秀实践实现良好开局	10
第一节 发展基础	10
1. 经济发展稳中有进，都会产业高地向新提质	10
2. 科创生态蓄势赋能，湾区创新枢纽作用显现	11
3. 改革开放奋勇争先，城区发展活力有效激发	12
4. 城市建管提档升级，宜居美丽城区品质更优	13
5. 民生保障兜准兜实，美好生活样板成果丰硕	14
第二节 发展环境	17
第二章 “十五五”时期经济社会发展总体要求	20
第一节 指导思想	20
第二节 基本原则	21
第三节 功能定位	23
第四节 发展策略	26
第五节 发展目标	26
第三章 加快转型育新，构筑新质引领的现代化产业体系	31
第一节 践行特色赋能的产业发展模式	31

1. 推动生产性服务业和生活性服务业“两业并进” ..	31
2. 促进产业数智化绿色化“两化转型”	31
第二节 塑造“一轴一带五区”产业空间新格局	32
1. “一轴”焕新文商旅特色产业生态	32
2. “一带”“五区”牵引集聚“3+3”核心产业	32
第三节 跃升“3+3”核心产业发展能级	34
1. 推动生物医药与健康产业取得新突破	34
2. 做强现代金融产业重要支撑	36
3. 加快现代商贸产业提档升级	38
4. 引领文化创意产业迸发新潮	40
5. 提升专业服务业辐射能级	41
6. 促进数字经济高端集聚	43
第四节 培育新兴与未来产业发展新赛道	45
第四章 推动创新驱动，打造更有竞争力的协同创新共同体 .	46
第一节 增强科技创新成果转化	46
1. 提升“大院大所”策源动力	47
2. 创新科技成果转化机制	47
3. 推进产学研用深度融合	48
第二节 培育壮大企业创新主体	48
1. 梯度培育创新企业集群	48
2. 打造“百万英才汇南粤”越秀样板	49
3. 完善金融服务支撑体系	50

第三节	优化产城融合的创新空间布局	51
第五章	激发消费潜力，建设国际消费中心城市核心区	51
第一节	打造“1+3+X”商圈消费地标	52
第二节	提升消费场景品牌效应	54
1.	培育“潮购越秀”消费新场景	54
2.	营造“趣游越秀”消费新场景	54
3.	完善“便民乐居”消费新场景	55
第三节	营造优质高效消费环境	55
1.	提升消费便捷水平	56
2.	优化市场消费秩序	56
第六章	深化改革开放，打造高端要素资源集聚地	56
第一节	提质升级营商环境一号改革工程	57
1.	提优现代化数智化企业服务	57
2.	深入实施包容审慎监管创新	57
3.	构建社会信用体系发展应用新格局	57
4.	积极融入全国统一大市场建设	58
第二节	强化重点领域改革	58
1.	深化国资国企改革	59
2.	支持民营经济健康发展	59
第三节	实施更高水平的对外开放	60
1.	深度参与国际循环	60
2.	加强国际交流交往	61

第七章 深耕优势互补，释放区域合作共赢新动能	61
第一节 开展更具创新性的湾区联动	62
1. 推动与港澳合作纵深发展	62
2. 强化与湾区城市交流协作	63
3. 促进市内兄弟城区优势互补	63
第二节 加力实施“百千万工程”	64
1. 激发全域街社发展活力	64
2. 开展城乡共进帮扶协作	65
第八章 提升综合功能，锻造超大城市核心区建设管理样板	66
第一节 高质量开展城市更新	66
1. 促进重点片区价值提升	66
2. 连片推动老旧小区与街区功能补强	67
3. 稳步开展城中村改造治理	68
4. 加强既有建筑改造利用	68
第二节 打造宜居韧性的品质城区	69
1. 精细化实施城区管理	69
2. 高标准提升城区空间品质	70
3. 推动传统基础设施补短板	70
第三节 构筑全域感知的智慧城区	72
1. 打造越秀城市大脑	72
2. 构建智慧化基础设施体系	72
第四节 稳妥有序疏解非核心功能	73

第九章 突出传承创新，建设国家历史文化名城重要承载区	74
第一节 凝聚奋进新时代新征程的精神力量	74
1. 实施习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂工程	74
2. 塑造新时代城区精神和文化品格	75
第二节 加强历史文化保护与活化利用	76
1. 构建“一环两轴多点”的历史文化保护格局	76
2. 加强历史文化遗产保护与利用	77
第三节 打响四大文化魅力品牌	78
1. 传承弘扬红色文化	78
2. 赓续活化岭南文化	79
3. 挖掘提升海丝文化	79
4. 培育倡导创新文化	80
第四节 繁荣发展文体事业	80
1. 丰富公共文化服务体系	80
2. 推动体育事业高质量发展	81
第十章 坚持绿色发展，打造美丽中国城市样板生态城区	82
第一节 构筑优美协调的生态空间	82
1. 建立山水连通脉络	82
2. 打造城景交融城芯	83
3. 打好污染防治攻坚战	84
第二节 加快低碳循环的转型发展	85

1. 积极推动碳达峰碳中和行动	85
2. 全面提升资源循环利用效率	86
第三节 完善系统高效的生态治理体系	86
1. 夯实生态环境治理根基	86
2. 建立现代化的监管体系	87
第十一章 强化民生保障，创建更有温度的幸福城区.....	87
第一节 建设全龄友好型城区典范	88
1. 建设生育友好型城区	88
2. 建设儿童友好型城区	88
3. 建设青年发展型城区	89
4. 建设老年友好型城区	89
第二节 打造大卫生大健康格局	90
1. 深入实施健康优先发展战略	91
2. 构建优质高效整合型医疗卫生服务体系	91
3. 提升公共卫生韧性与治理能力	92
第三节 深化教育强区建设	93
1. 坚定不移落实立德树人根本任务	93
2. 夯实基础教育高质量发展关键支撑	94
3. 多元赋能实施新时代科教兴国战略	95
第四节 促进高质量就业增收	96
第五节 完善多层次社会保障体系	97
1. 兜牢民生保障底线	97

2. 完善社会救助和福利服务体系	98
第十二章 增强全域安全，打造现代化治理标杆城区	98
第一节 建设更高水平的平安越秀	99
1. 坚决捍卫政治安全	99
2. 织密公共安全防线	99
3. 提升应急管理 with 救援能力	100
第二节 提升社会治理现代化水平	101
1. 完善多元共建共治共享格局	101
2. 强化法治保障	102
3. 维护社会和谐稳定	102
第三节 加强民主政治建设	103
1. 深入推进社会主义民主政治建设	103
2. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线	103
第十三章 完善规划保障机制，全面落实发展蓝图	104
第一节 坚持和加强党的全面领导	104
第二节 健全统一规划体系	105
第三节 完善规划实施机制	106
第四节 做实政策和项目支撑	106

前 言

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是广东广州增创新优势、实现新突破的紧要时期，也是我区加快建设“三区三地”的关键时期。本规划纲要根据《中共广州市越秀区委关于制定越秀区国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（越字〔2025〕8号）编制，主要阐明“十五五”时期全区经济社会发展的指导思想、基本原则、发展策略、发展目标、重大任务，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年越秀经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

第一章 五年砥砺前行，中国式现代化越秀实践实现良好开局

“十四五”时期发展历程极不寻常、极不平凡。区委、区政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，系统落实中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，围绕加快建设老城市新活力引领区和高能级国际大都市核心区目标，坚持稳中求进工作总基调，有力应对错综复杂的外部环境和一系列风险挑战，高质量发展取得新成效，经济实力、创新能力、综合竞争力和民生福祉全面提高，在城区经济高质量发展、投资竞争力、旅游竞争力等一系列全国百强区（县）榜单中名列前茅，中国式现代化越秀实践迈出坚实步伐。

第一节 发展基础

1. 经济发展稳中有进，都会产业高地向新提质

坚持“稳增长、抓产业、促能级”工作主线，推动区域经济提质增效。“十四五”期间 GDP 平稳增长、年均增速 2.9%，人均 GDP 达 5.08 万美元、提升 13%，地均 GDP 全国第三、全省第一，一般公共预算收入年均增长 5.5%。累计新增“四上”企业超 2200 家，商事主体增长 19.0%。南洋电器厂等 58 个重点项目

实现开工、海珠广场高端金融总部区等 57 个项目竣工，“十四五”七大领域重点工程项目投资完成率达 104.4%，固定资产投资年均增速 11.1%，连续 26 个月实现两位数增长。系统谋划建设现代化产业体系，三大主导产业增加值合计达 1742.36 亿元，占 GDP 比重达 49.1%、提升 3 个百分点，营利性服务业营收突破千亿。

“数字+”“低空+”等新业态多元发展，人工智能产业集群获省级认定。11 个国家级产业平台扩容提质，粤港澳大湾区生命健康产业创新区上升为市级平台，黄花岗科技园纳入广深港澳科技创新走廊新节点，北京路步行街新业态、新消费翻倍增长，民间金融街园区机构集聚规模增长近三成。星寰国际商业中心、丽丰国际中心等一批高端载体建成投用，新引进央企、百强、总部项目超 180 个，获评中国楼宇经济（总部经济）标杆城区前十。

2. 科创生态蓄势赋能，湾区创新枢纽作用显现

成果转化更加畅通，有效发明专利量、PCT 国际专利申请量翻倍增长，中山大学知识产权转移转化中心等转化平台有效赋能，技术合同成交额累计近 600 亿元，5G 智能眼科巡诊车、智能清扫机器人等创新成果走向市场。创新主体活力迸发，累计获得省级以上科学技术奖 269 项、专利奖 47 项，新增省级重点实验室、工程技术研究中心 63 家，培育省级专精特新企业 266 家、国家级“小巨人”9 家、高新技术企业 850 家，民营企业实现增加值提升 12.1%。全省唯一入选科技部选定的 11 个创新街区建设试点城市（区），四大主题街区盘活低效物业超 130 万平方米、新

培育企业超 300 家，入选中国科创街区建设实践典型案例。创新环境更趋完善，制定实施“越揽众星”人才政策体系，落地全国首个海交会人才服务站，“越创未来”服务体系聚合超 50 项“零成本”服务，知识产权质押融资规模年均增长 109.5%。

3. 改革开放奋勇争先，城区发展活力有效激发

湾区建设深度融入，参与制定“湾区标准”70 项，政务服务“跨域通办”覆盖范围扩大至 19 地。“港澳药械通”定点公立医疗机构数量全市第一，内地医疗机构中药制剂首次跨境至澳门使用，全市首批入选香港“长者医疗券试点计划”。率先打造粤港澳大湾区职工之家，发布全市首个港澳人士服务指南，缔结穗港澳姊妹学校（园）54 对、增长 74%。“百千万工程”初见成效，街域发展能级不断跃升，4 条街道入选“2025 活力街道全国 500 强”。深化湛江市两区一县合作共建，华港工业园、都市产业园、绿色健康食品产业园等平台建设卓有成效，“越秀—遂溪”对口帮扶协作工作获得省表彰，“以商为媒 链接山海”消费协作走出新路子。“一区连多地”创新办学模式不断拓展，新增 12 所帮扶地集团校、种子校。营商环境改革实现从“指标版”到“要素版”到“产业版”的跨越，累获国家、省市级信用创新案例 31 项，先后获评营商环境质量全国十佳县区、高质量发展营商环境最佳城区，政府透明度指数连续 5 年全国前十。成功申报获批首批国家知识产权强县建设示范县、国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区，普惠托育一体化、老旧住宅加装电梯托管等集成式改革

案例在全省、全市范围内推广。

4. 城市建管提档升级，宜居美丽城区品质更优

规划引领空间价值重塑，新一轮国土空间总体规划印发实施，火车站片区被纳入市四大更新片区高位推进，瑶台村首开区启动建设，改造盘活商务楼宇、闲置用地 47 处，建业大厦、广大路地块等一批历史遗留问题妥善化解。市容环境焕然一新，实施背街小巷整治提升、深化、巩固系列行动，梯度创建环卫保洁精品区、“门前三包”样本街、容貌品质社区，干净整洁平安有序环境评价连续 7 年位居全市 A 档。精雕细琢城区品质，45 条主次干道实现全要素品质化提升，176 个 2000 年前建成的老旧小区完成改造，累计加装电梯约 1500 台。设施短板逐步补齐，新改建雨污水管网超 120 公里，改造老旧燃气管网超 90 公里。构建美丽中国城市样板生态城区“八美”体系，全国首创生态社区“5+20”¹立体要素体系，成功入选国际“自然城市”。“一江五涌六湖”水环境稳定向好，东濠涌入选省级美丽河湖优秀案例，空气质量创有监测记录以来最优，“300 米见绿、500 米见园”基本实现。全市首创绿色商圈，节约型机关创建实现 100%覆盖，节能降碳任务完成情况居全市前列。社会治理效能不断提升，三眼井社区获评全国最美志愿服务社区，盐运西“志院”社区纳入中社部项目，宝汉社区受党中央、国务院表彰为“全国民族团结

¹ 全国率先探索生态社区“5+20”立体要素体系，以“低碳、宜居、清洁、宁静、和谐”五大维度为框架，涵盖 20 项具体要素，入选生态环境部《美丽中国在行动 2025》报告。

进步模范集体”，新河浦等 8 个社区入选省民主法治示范点，成功打造“邻里之家”“榕树头”议事厅等一批基层治理创新品牌，稳居全国社会治理百强县（区）、新型智慧城市百强区前列。社会大局安全稳定，经受住世纪疫情、基孔肯雅热等公共卫生挑战，金融、食品药品和粮食等领域安全运行，执法工作满意度、群众安全感连年位居全市前三，生产安全事故起数保持全市低位。军政军民关系持续巩固，双拥考评稳居全省前列，“1923 退役军人工作法”经验获全国推广。

5. 民生保障兜准兜实，美好生活样板成果丰硕

坚持人民至上，民生年均支出超百亿，一批民生实事、群众“微心愿”逐一兑现，公共服务总体满意度连续七次位居全省各区（县）第一，顺利创建首批国家基本公共服务标准化综合试点。黄桥小石集成为广州首个中心城区连片危旧房“原拆原建”样板项目、17 栋危旧房变身宜居新家。发放各类社会救助补贴资金 7.82 亿元、失业就业类补贴 8.89 亿元，收集发布就业岗位超 48 万个，累计新增就业 13.59 万人。入选全国老龄社会建设创新案例，全面建成“15 分钟为老服务生活圈”，112 间长者饭堂年服务超百万人次，5 个社区获评“全国示范性老年友好型社区”。成功创建全省唯一国家级幼儿园保育教育质量提升实验区、全国首批未成年人保护示范区，获评广东省儿童友好示范区，新增婴幼儿托位 6700 个。新设 3 个小学学段品牌教育集团，新增公办基础教育学位超 2 万个、增长约 30%， “学在越秀”再添多项国家级荣誉。

高质量完成公共卫生领域“补短板”项目，全省首创《家庭医生签约服务规范》地方标准，建成2个紧密型医疗集团、4个医养联合体，9家社卫中心晋升社区医院。文化强区不断深化，成立全省首个区级历史文化名城保护国资平台，广州电业局旧址（华安楼）成为市首个国家级工业遗产，5个项目纳入住建部历史建筑保护利用试点。年均举办文体惠民活动1000场，建成图书馆“百馆之区”。

越秀五年取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引；也是在省委、省政府，市委、市政府的坚强领导下，区委区政府团结带领全区人民共同奋斗的结果，需要倍加珍惜。同时，也需要清醒地看到以下问题和挑战：经济增速放缓，产业结构偏传统，新增长点培育壮大仍需时日。大院大所作为“锚机构”尚有较大发挥空间，科研优势向产业胜势转化有待提速。空间资源依然是关键约束，系统治理“城市病”还需加力。城区形象和公共服务与广大群众对美好生活的期盼相比仍有差距，市政基础、养老托育等领域仍有短板。

表 1-1 “十四五”时期经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	“十四五”目标值	实际完成值	属性
经济 发展	1. 地区生产总值年均增长率	4%左右	2.9%	预期性
	2. 现代服务业增加值占服务业增加值比重	70%左右	68.5%	预期性

类别	指标名称	“十四五”目标值	实际完成值	属性
	3. 一般公共预算收入年均增长率（可比口径）	可比增长 3%	可比增长 5.5%	预期性
	4. 文化及相关产业增加值占 GDP 比重	6.5%左右	5.5% ²	预期性
创新水平	5. R&D 投入占 GDP 比重	2%左右	1.5%	预期性
	6. 每万人口高价值发明专利拥有量	30 件	116.51 件	预期性
城区环境	7. 单位地区生产总值能耗累计下降	完成市下达目标	完成	约束性
	8. PM _{2.5} 年均浓度 ³	完成市下达目标：≤23μg/m ³	21μg/m ³	约束性
	9. 空气质量优良天数占比	完成市下达目标：89%	92.9%	约束性
	10. 建成区绿化覆盖率	35.36%	35.43%	约束性
民生福祉	11. 每万人口拥有公共文化设施面积	1550m ²	3016.1m ²	约束性
	12. 城镇居民人均可支配收入年均增长率	与经济增长基本同步	5.4%	预期性
	13. 年均城镇新增就业人数	完成市下达目标： “十四五”累计新增 10.57 万人	13.59 万人	预期性
	14. 新增公办基础教育学位数	完成市下达目标： “十四五”累计新增 4256 个	20228 个	约束性
	15. 居民办证事项实现网上办理率	100%	100%	约束性
	16. 人均期望寿命	84.88 岁	85.84 岁	预期性
	17. 政策性储备粮规模	完成市下达目标：75000 吨	75650 吨 ⁴	约束性

² 文化产业数据由国家自上而下、逐级反馈，目前上级统计部门反馈数据截至 2024 年。

³ PM_{2.5} 年均浓度、空气质量优良天数占比两项指标由市逐年下达目标任务，表中目标值为 2025 年市下达目标。

⁴ 2024 年市下达增储任务（新增 650 吨食用植物油），我区目标调整为 75650 吨。2024—2025 年，上述任务均已完成，故“十四五”期末完成情况为 75650 吨。

第二节 发展环境

国际环境错综复杂、危中有机。世界百年变局加速演进，大国关系牵动国际形势，地缘政治风险上升，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，全球资源配置体系面临重构，经济社会发展不确定难预料因素增多，世界经济增长动能不足，区域发展面临的外部挑战不容忽视。与此同时，“东升西降”态势依旧，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，面向东盟、“一带一路”、RCEP 成员国的商贸伙伴朋友圈不断扩大，服务贸易开放风头正盛。越秀作为改革开放的前沿地、国际交往的重要门户，在对接全球高端资源、拓展国际贸易新赛道、深度参与“出海”合作等方面将迎来重要机遇窗口。

新一轮科技革命孕育转型增长新空间。全球第四次科技革命变革加速突破，科技创新进入密集活跃期，呈现以 AI 为引领、多点突破、高度融合的显著特征，人工智能产业已突破万亿，并以更低的成本加速向新兴产业、成熟产业渗透带来转型增量，数字经济与实体经济正在加速深度融合，颠覆性技术创新推动生物医疗等未来产业蓬勃兴起，以场景应用为代表的需求端作用日益明显。越秀作为国际大都市核心区，面对以 AI 为核心的新技术加速落地见效的新态势，和科创要素加速向都市核心区集聚的新趋势，有望乘着科技回归都市的时代东风，抓住广阔的新技术场景应用市场需求，进一步激活场景示范、大院大所、科创金融等

领域的资源优势，持续挖潜产业转型升级新路径。

国家战略为市区两级带来了新的使命与机遇。习近平总书记七次亲临广东、四次到访广州，提出广东要“建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群”，赋予广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”的重要使命。“十五五”时期是广州率先基本实现社会主义现代化的关键阶段，现代化产业体系建设将聚链成势，制度型开放将迈出重要步伐，城市内涵式高质量发展水平将进一步提升。越秀作为湾区枢纽门户、广州中心老城区，肩负着在老城提质中树标杆的战略责任，也承担着在实现老城市新活力、“四个出新出彩”中走在前、作示范、挑大梁的时代使命。同时，广州正在打造中国场景创新第一城，越秀有望在场景创新布局、规则制度试点突破等方面迎来重要利好。

精准滴灌的系列政策持续激活内生动力。在总量政策托底的同时，结构性政策精准引导资源要素直达高质量发展重点领域和基层薄弱环节，为区域发展提质增效注入强劲动能。时隔十年，服务业扩大开放在经历一次升级、两次扩围之后再度提速，100余项开放任务向所有试点省市全面铺开，医疗、电信、金融、商贸文旅等领域解锁开放新权限，越秀作为试点城市中心区将迎来更广阔的市场空间和合作机遇。新一轮中央城市会议更加聚焦城中村和危旧房改造、城市历史风貌保护等领域，鲜明提出“6个城市”⁵

⁵ 建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六类现代化人民城市。

建设导向，为越秀优化居住品质、提升城区形象、传承历史文脉指明了清晰路径。促消费扩内需增量政策持续加力，越秀作为民生大区和服务强区，服务消费、流量型消费等优势业态有望乘势驶入快车道。“两重”“两新”超长期国债、技术改造再贷款等多维度政策工具迭代推出，为越秀重大项目建设和设备投资升级注入资金活力。应对人口变化的系列政策频出，涵盖完善养老服务、开拓康养旅游市场等方向，为越秀带来银发经济新蓝海。

越秀自身的高质量发展势能加速向动能转变。先后经历两位数增速的黄金增长期和波动调整的增速换挡期后，“十五五”时期，越秀经济发展将迈入“中低速、优结构、新动力、多挑战”为显著特征的新常态，处于摆脱传统要素依赖、向创新要素驱动转型的关键跃升期。结合国际发展经验，随着“AI+”“低空+”等新经济乘数效应逐步放大，越秀有望在楼宇和总部经济托底经济密度的基础上，向数据、技术、文化等新要素要增量，推动产业形态向跨界融合拓展，实现从规模扩张向“质效双升”的瓶颈突围，助力越秀经济从底部蓄力转向韧性提升。同时，空间紧约束困境将推动越秀产城融合路径加速转向“存量提质+增量创新”双轮驱动，“以盘活带更新”的模式将持续重构空间价值，不断释放高质量发展的强劲动能。

综合判断，“十五五”时期是中国基本实现社会主义现代化承上启下的五年，越秀迎来大有可为的战略机遇期、新旧动能的重要转换期、高质量发展的历史突破期，面临着“变”的环境、

肩负着“创”的使命、处在“转”的路口。必须牢记嘱托、感恩奋进，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，系统落实中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，将中心城区的区位优势、“科、教、医、文”资源优势转化为发展胜势，在服务国家重大战略和全市发展中找准坐标定位，在超大城市中心城区内涵式发展路径上展现更多作为，以走在前、作示范、挑大梁的责任担当奋力开创中国式现代化越秀实践新局面，为全省全市在新起点上增创新优势、实现新突破作出越秀贡献。

第二章 “十五五”时期经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，系统落实中央经济工作会议、中央城市工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统

筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以提升城区发展能级量级为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹发展和安全，着力培育新质生产力，大力推动动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，加快重构基础设施、产业发展、科教人才新优势，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力扛起“走在前、作示范、挑大梁”的责任担当，奋发有为在新起点上增创新优势、实现新突破。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，以高质量党建引领高质量发展，确保中国式现代化越秀实践始终沿着正确方向前进。

——坚持人民至上。贯彻以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，把增进人民福祉、促进人的全面发展、实现人民群众对美好生活的向往作为出发点和落脚点，在发展中更好保障和

改善民生，推动物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。完整准确全面贯彻新发展理念，高水平推进新质生产力发展，服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，促进质量变革、效率变革、动力变革，构建供需互促、良性循环的高效生态，形成更高水平的供需动态平衡，保持高质量效益下的合理经济增长。

——坚持全面深化改革。抓紧做实粤港澳大湾区建设的大机遇、大文章，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，进一步全面深化改革，破除制度与结构障碍，扩大高水平开放，高效利用国内国际两个市场、两种资源，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化要素市场化改革，营造稳定、透明、可预期的营商环境，实现资源配置最优效率和最大效益，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境，激发市场活力、制度活力和社会创造力。

——坚持加强城区治理。坚持以人为本，下足绣花功夫，加大城区治理投入，加快推进城区内涵式发展，优化政务服务功能，提升公共服务水平，推动城区治理智慧化精细化。

——坚持统筹发展和安全。增强系统观念，强化底线思维，发扬斗争精神，通过发展提高安全实力，有效防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，确

保政治更安全、社会更安定、人民更安宁。

第三节 功能定位

充分发挥广府文化发源地、千年商都核心、公共服务中心优势，以“三区三地”作为战略原点，聚焦吸引力、竞争力、承载力提升，持续强化公共服务高地、现代服务业示范地、国际科技创新地三大核心功能，全力打造国际大都市核心区、国家历史文化名城重要承载区、老城市新活力引领区。

国际大都市核心区——聚湾区之心，筑能级高地。依托省市行政服务中心和公共服务中心对资源集聚的吸引力优势，以总部经济和楼宇经济为抓手，织密辐射全球的链接网络，提升金融、人才、技术、数据和知识等新型生产要素在全球范围的配置效能与集聚水平，推动国际高端要素集聚。以广州站升级为“大湾区中心站”为契机，构建交通商贸会展枢纽，在粤港澳大湾区乃至全球发挥“站城融合”战略节点的辐射力，打造全域商旅文体高度融合的国际消费中心新平台。

国家历史文化名城重要承载区——守千年文脉，创文化标识。聚焦历史文化核心片区，系统构建历史文化保护体系，建设历史文化遗产全域保护模范。强化红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化资源的全要素保护、传承和利用，注重文化资源活化利用，以历史街区激活消费新场景，推动文旅体消费、智慧文

旅发展、文化产业培育，加快文商旅创新融合，打造文化全要素活化利用先锋。

老城市新活力引领区——破老城之困，立转型典范。深入落实习近平总书记关于“老城市新活力、‘四个出新出彩’”重要指示要求，提升城市精细化、品质化、智能化水平，逐步有序疏解与国际大都市核心区定位不相匹配的非核心功能，破解老城空间约束以及因大量功能和人口集聚带来的交通拥堵、资源过载等问题，激活中心城区存量资源价值，塑造老城存量空间优化典范。推动专业市场数字化重生、老字号科创化突围，以创新驱动提升服务业发展能级，促进老行业开拓新模式、传统产业焕发新动能，构建传统产业高质量转型样本。推动多元共治共享，加快老街区焕发新魅力、老建筑承载新产业，打造存量时代老城区焕发新活力典范。

公共服务高地——优民生供给，树服务标杆。以“全龄友好、全国示范”为追求，发挥教育、医疗、文化等资源集聚优势，织牢织密基本公共服务和社会保障网络，构建“优质均衡、触手可及”的公共服务体系，深化国家基本公共服务标准化示范区建设，让民生福祉成为越秀最温暖的发展底色，打造全龄友好服务型城区。优化对各级党政机关的保障和服务功能，确保政务活动安全、高效、有序运行，持续提升安全监管协同化、精细化水平，建设更高水平的平安越秀。深化数字技术在民生事业、公共服务和行政服务中的应用，推动社会治理智能化、协同化、透明化、体系化，提升数字化治理水平，争做数字治理服务标兵。

现代服务业示范地——强商都基因，塑产业引擎。依托“千年商都”核心区的品牌定位，全面融入双循环新发展格局，推动区内生产性服务业各业态渗透交融，深化数字技术在服务业的嵌入应用，推动现代服务业向价值链高端延伸，形成现代服务业转型的结构效应。秉持开放理念，推动现代商贸、专业服务、现代金融等产业在深度参与“一带一路”、粤港澳大湾区建设、服务贸易高质量发展等重大战略中构筑新赛道；以产业空间更新、产业集群打造与新兴产业导入为契机，推动生物医药与健康、文化创意产业等产业链横向或纵向拓展，持续完善产业生态、强化产业集群集聚效应，培育现代服务业发展的增量扩张效应。鼓励应用新技术带动场景创新，推动低空经济、具身智能等产业在越秀的集聚发展，加速实现技术与商业价值的双重爆发，形成叠加现代服务业发展的技术、场景融合乘数效应。

国际科技创新地——汇智创要素，构创新极核。发挥大院大所的集聚优势，激发高校、科研院所和医疗卫生机构等单位创新积极性，提升科技创新策源能力，创造高质量、高价值科技成果。进一步完善科技成果转化服务体系，强化概念验证、中试转化等服务机构支撑，打通生物医药与健康等领域的创新成果产业化路径，着力提升区域内科技成果就地转化效率和比重，推动创新链产业链双向赋能。营造更高水平的创新生态，以创新街区为抓手挖潜创新空间，推动黄花岗科技园扩容提质，完善科技金融和创新人才政策，构建创新型企业接续发展梯队，育强创新主体。

第四节 发展策略

以“激活、优化、疏解”三大策略为抓手，系统性推进城区高质量发展。**实施激活策略，重焕创新型城区的新活力。**激活制度创新动能，深化营商环境、科技体制、国资国企等重点领域和关键环节的改革；激活老城空间价值，推动低效载体、沉睡物业向创新容器转化；激活产业升级引擎，推进传统产业存量升级与新兴产业增量崛起。**实施优化策略，重塑服务型城区的新标准。**优化属地保障服务，确保省市机关高效运转；优化政务服务体系，提升为企服务效率和温度；优化公共服务供给，推动民生服务标准化与品质化升级；优化城区生态环境，推动绿色低碳发展和生态文明体制机制创新，实现人与自然和谐共生。**实施疏解策略，重构精致型城区的新格局。**疏解空间发展负荷，推进城区品质提升与核心功能强化；疏解产业链低端环节，强化总部经济与创新资源注入；疏解城区交通等治理堵点，引导公共资源科学高效配置。

第五节 发展目标

力争到 2030 年，“国际大都市核心区、国家历史文化名城重要承载区、老城市新活力引领区”的发展定位进一步强化，“公共服务高地、现代服务业示范地、国际科技创新地”的核心功能持续凸显，老城市新活力、“四个出新出彩”取得重大成果，“百

县千镇万村高质量发展工程”取得显著成效，在动能转换、科技创新、空间载体等“硬实力”上实现关键性突破，在文化特色、民生福祉、社会治理等“软实力”上扩大领先优势，经济量级能级显著提升，城区环境品质精致焕新，人民生活更加幸福美好，城区综合实力跃上新台阶，率先基本实现社会主义现代化，为广州当好排头兵、领头羊、火车头提供重要支撑，加快建设具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市核心区。

——发展质量更高，现代产业高地崛起。内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升。传统产业转型升级、新兴产业发展壮大、未来产业布局加速，两业并进、两化转型取得实质性进展，现代产业的新模式、新业态、新场景加快涌现，结构更优、动能更足的现代化产业体系竞争力显著增强。

——创新动能更强，策源转化动力释放。创新体系整体效能显著提升，梯度培育的创新企业集群能级跃升，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术加速突破，技术创新和成果转化通道更加畅通，科技创新与产业创新深度融合，教育科技人才一体化发展格局基本形成，公民科学素质水平稳步提高，新质生产力策源与转化高地成功构筑。

——体制改革更深，发展动力活力提升。经济高质量发展体制机制更加健全，引领型、集成式、首创性改革取得重大成果，市场化、法治化、国际化营商环境系统优化，各类经营主体活力

充分激发。高水平对外开放体制机制更趋完善，服务融入粤港澳大湾区建设实践丰富拓展，链接国内国际双循环的枢纽优势更加巩固，国际大都市核心区集聚辐射影响力显著提升。

——空间格局更优，产城融合典范铸就。“一轴一带五区”产业空间特色更加凸显，多点协同、链群联动、产城融合的产业空间格局加快构建。城市更新改造深入实施，广州国际健康城、广州站片区等成片连片改造提升加速推进，核心功能承载力显著提升，瑶台等城中村改造取得突破性进展，生产生活生态空间更加均衡，“产城人文”深度融合的中国式现代化城区样板有效建成。

——城区魅力更靓，千年文脉神韵赓续。社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提高，文化事业和文化产业繁荣兴盛，红色文化、岭南文化、海丝文化与创新文化“四大品牌”擦亮打响，传统中轴线集中展示窗口和“最广州”岭南文化特色更加鲜明，“一环两轴多点”的历史文化保护格局加快形成，历史文化资源保护与活化利用迈上新台阶，岭南文化与现代文明交融辉映。

——公共服务更暖，幸福之城近悦远来。实现更加充分更高质量的就业，居民收入增长和经济增长基本同步。国家基本公共服务标准化示范区特色优势更加彰显，养老、托幼、教育、医疗等公共服务更加均衡，多层次社会保障体系更加健全，全龄友好型城区基本建成，成为更具温度、更有质感、人人向往的幸福城区。

——绿美成色更足，宜居生态全域可感。绿色生产生活方式

基本形成，碳达峰目标如期实现，生态系统多样性稳定性持续性显著提升，“无废城市”建设取得明显成效，生态社区、幸福河湖、零碳公园各美其美、美美与共的城区格局基本形成，城绿交融、宜居宜业的品质城区新形象更加深入人心，美丽中国城市样板生态城区建设成效显著。

——治理成效更显，智慧韧性形成示范。党建引领基层社会治理水平持续提升，治理体系和治理能力现代化深入推进，安全可靠城市韧性屏障全面筑牢，法治越秀、平安越秀建设达到更高水平，安全智慧、高效协同的现代化治理样板率先树立，超大城市核心区现代化治理示范效应彰显。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现社会主义现代化取得决定性进展。越秀综合经济实力、科技创新实力、城区治理能力、文化综合实力、服务保障能力大幅提升，人民群众生活更加幸福美好，老城市新活力全面迸发，不断谱写中国式现代化越秀实践新篇章。

表 2-1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2030 年目标值	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长率	%	4 左右	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	40 左右	预期性
	3	生物医药与健康产业增加值	亿元	520 左右	预期性
	4	金融业增加值	亿元	1100 左右	预期性
	5	社会消费品零售总额年均增速	%	4 左右	预期性

类别	序号	指标	单位	2030 年目标值	属性
创新驱动	6	数字经济核心产业年均增速	%	10 左右	预期性
	7	全社会研发经费支出（R&D）占地区生产总值比重	%	2 左右	预期性
	8	每万人高价值发明专利拥有量	件	120	预期性
	9	省级以上科技创新平台数量	个	300	预期性
绿色低碳	10	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	完成市下达目标	约束性
	11	PM _{2.5} 年均浓度	μ g/m ³	≤21	约束性
	12	海绵城市建成区比例	%	80	约束性
	13	公园绿地服务半径覆盖率	%	93.75	约束性
	14	新增培育容貌品质社区	个	13	预期性
民生福祉	15	每万人口拥有公共文化设施面积	m ²	2800	预期性
	16	累计城镇新增就业人数	万人	完成市下达目标	预期性
	17	城镇居民人均可支配收入年均增速	%	与经济增长基本同步	预期性
	18	新增公办基础教育学位数	个	7000	预期性
	19	中小学生体质健康优良率	%	65	约束性
	20	65 岁以上老年人医养结合服务率	%	90	预期性
	21	养老机构护理型床位占比	%	95	预期性
	22	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	17	预期性
	23	3 岁以下婴幼儿入托率	%	20	预期性
	24	人均预期寿命	岁	85.8	预期性
	25	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	%	完成市下达目标	约束性

第三章 加快转型育新，构筑新质引领的现代化产业体系

坚持以现代服务业为主体，以发展新质生产力为核心动力，系统布局产业发展新模式、新赛道，以重大平台为载体促进产业集聚发展、带动产业空间格局优化，开展服务业扩能提质行动，接续发展“3+3”核心产业⁶，全力构建具备高能级、高端化、高附加值特点的现代化产业体系。

第一节 践行特色赋能的产业发展模式

1. 推动生产性服务业和生活性服务业“两业并进”

将生产性服务业和生活性服务业作为现代服务业的双重支柱，壮大楼宇经济和平台经济，为发展服务型制造业提供有力支撑。推动科技服务、专业服务、金融服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动旅游休闲、文化传播、健康养老、家政托育等生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，加快构建创新协同、优质高效、供需适配的现代化产业体系。

2. 促进产业数智化绿色化“两化转型”

将数智化与绿色化作为产业转型升级的双重驱动力，以数智

⁶ 3大主导产业分别为现代金融、现代商贸、生物医药与健康，3大特色产业分别为文化创意、专业服务、数字经济。

化引领绿色化，以绿色化带动数智化，塑造未来发展新优势。深化人工智能赋能千行百业，强化“数字化筑基+智能化升级”引领传统产业转型，推动数字技术全链条渗透、智能场景创新应用与绿色低碳理念深度融合，不断催生新产业、新业态和新模式，带动重点产业加速向数据驱动、智能协同、清洁低碳转型。

第二节 塑造“一轴一带五区”产业空间新格局

1. “一轴”焕新文商旅特色产业生态

“一轴”为国际大都市文商旅融合发展轴。凸显“广州传统中轴线”特色，实施“亮文化、提品质、注产业”工程，推动历史文化资源活化利用，传承广府文化精髓，力促文商旅多业态融合发展。创新“非遗+文创”品牌，“以点连线”串联文化体验消费新业态、新场景，“以新焕旧”构筑融合广府文化展示、时尚消费体验、休闲经济示范的产业矩阵，打造国际大都市文商旅融合发展轴。

2. “一带”“五区”牵引集聚“3+3”核心产业

实施“一板块一主导”发展策略，以“一带五区”为引领，支撑“3+3”核心产业在空间上实现布局协同和功能互促。以标志性产业板块为关键抓手，推动资源集聚、企业集中、服务集成，一个板块主导发展一个产业，推动产业链上下游企业在特定空间内集聚成群。推动东风路专业服务集聚带主导发展专业服务、粤港澳大湾区生命健康产业创新区主导发展生物医药与健康、海珠

广场现代金融商务区主导发展现代金融、广州中央高铁枢纽区主导发展现代商贸、北京路文商旅创新融合发展区主导发展文化创意、黄花岗数字经济发展集聚区主导发展数字经济，形成体系协同、空间联动、功能协作的产业发展网络。健全产业统筹推进机制，完善“大招商”工作格局，一体推进“成果转化+招商引资+增资扩产”，建立重点产业企业培育库，拓宽产业资金来源，持续优化产业创新生态。强化重大产业项目策划招引，围绕央国企开辟“第二增长曲线”、重点民企增资扩产等，推进一批融合“产业园区+创新平台+应用场景”的重大项目。

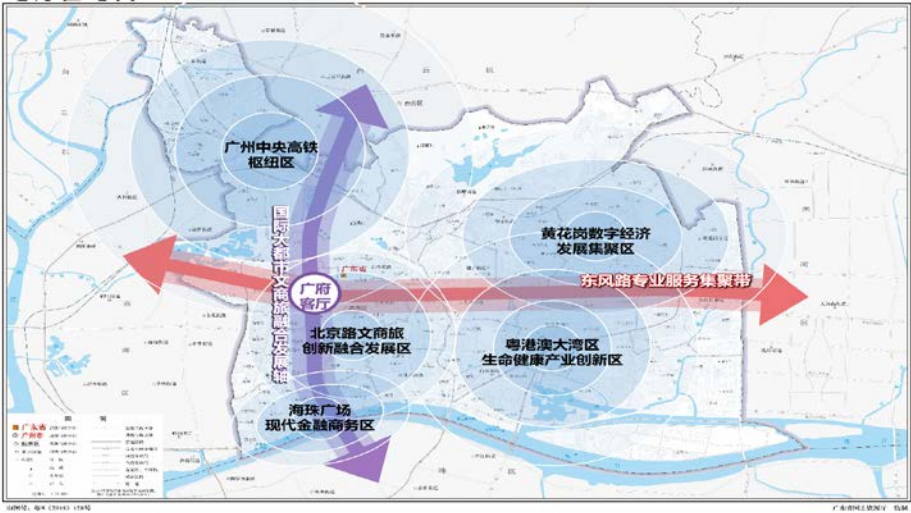


图 3-1 “一轴一带五区”产业空间格局

专栏 3-1 “十五五”时期六大板块产业发展指引
实施“一板块一主导”的发展策略，以标志性产业板块为关键抓手，推动资源集聚、企业集中、服务集成，提升市场化运营园区能力，在全区乃至全市发挥引领作用。 东风路专业服务集聚带。范围包括东风路两侧，以商务楼宇为核心载体，发挥东风路总部经济集聚优势，巩固广告、人力资源等专业支撑型服务业，强化知识产权、科技咨询等技术引领型服务与新兴产业的对接赋能，做实国家级人力资源服务产业园等平台，集聚培育一批国内

外知名头部企业，打造精品特色型“律师楼”、审计咨询类“会计师楼”、文化更新类“设计师楼”等专业服务楼宇，打造大湾区专业服务产业集聚高地。

粤港澳大湾区生命健康产业创新区。范围包括东山医学核心区和大德—长堤片区，以区庄生物医药、东山精准医疗、长堤健康金融等集聚区和大德中医康养街为核心载体，积极承接三甲医院创新资源溢出，发展成果转化等3大产业关键赛道，推动环东广场CRO产业运营中心等16个特色园区升级扩容，着力建设具有影响力的广州国际健康城。打造国际健康医疗中心、生命健康产业转化高地、药品器械流通高地和高端医学人才高地。

海珠广场现代金融商务区。范围以广州民间金融街为核心辐射海珠广场片区，重点打造财富管理中心、供应链金融枢纽、地方金融发展高地、特殊资产管理中心、广东省养老金融高质量发展示范样板、产融合作示范区，深入探索“五篇大文章”⁷金融场景创新，吸引培育一批国际金融机构、功能型及区域型金融总部，打造粤港澳大湾区金融核心枢纽、建设具有重要影响力的财富管理高地。

广州中央高铁枢纽区。范围包括广州火车站、流花商务区和瑶台城市更新片区，以广州火车站站城产居一体化地区建设为核心载体，推动总部型商贸地标建设地块、站城融合枢纽地标建设地块等一批地块项目建设，重塑“买全球、卖全球”的千年商都核心区竞争新优势。优化提升全市规模领先的专业批发市场集群，推动专业市场国际集拼物流枢纽平台等建设，打造商品批发集散高地。

北京路文商旅创新融合发展区。范围包括北京路、文德南等历史文化街区，以北京路文化核心区起步区为核心，以“文化”为主线，以创新为驱动，促进文化与商贸、旅游、科技、金融等产业深度融合发展，加强片区品牌形象塑造与传播，打造粤港澳大湾区文化创新策源地。

黄花岗数字经济发展集聚区。范围包括黄花岗科技园、创意大道、汇华商贸大厦等合作园区，沿先烈中路一带，联动华盛大厦等8个重点载体，培育壮大人工智能、大数据、软件与互联网、地理遥感等产业，建强超算中心等平台，集聚一批软件与互联网、人工智能领域高新技术企业，打造大湾区人工智能创新应用高地。

第三节 跃升“3+3”核心产业发展能级

1. 推动生物医药与健康产业取得新突破

做实粤港澳大湾区生命健康产业创新区“一心三地”⁸目标定位，加速医疗优势向产业动能转化，推动生物医药与健康产业

⁷ 五篇大文章：普惠金融、科技金融、养老金融、绿色金融、数字金融。

⁸ 国际健康医疗中心、生命健康产业转化高地、药品器械流通高地、高端医学人才高地。

规模化、特色化、高端化发展，打造千亿级产业集群。

构筑更具特色的产业格局。以广州国际健康城建设为牵引，不断整合完善高端医疗、精准医疗、创新研发、医药流通等服务配套，打造高端医学核心区。发挥沿江路、麓湖片区的金融、中医药、康养等资源优势，分别打造沿江中医康养与健康金融特色区、环麓湖文体医康美生态康养特色区，重点推进国投健康广州麓湖医养项目等建设。以 HOD 模式⁹为引领，依托广州市创新药物临床试验服务中心等 16 个产业服务平台，积极承接三甲医院创新资源溢出，加快“院边经济”培植集聚。抓住环市东片区、省人民医院周边区域更新等契机，推动中大国际眼科医学中心等项目落地，构建一流的环医院创新圈和医疗综合服务生态圈。

专栏 3-2 “十五五”时期特色化、多元化生物医药与健康产业格局
广州国际健康城核心区。大力建设区庄生物医药产业园和东山精准医疗产业园，打造集高端医疗、精准医疗、成果转化、创新药械研发、医药流通等业态为一体的“高端医学核心区”。依托青龙坊片区城市更新、保隆生命健康商业大厦等载体空间释放，与中山大学附属肿瘤医院、中大眼科中心深度协同，打造“院内外一体化、医教研产融合”的生命健康产业平台。 沿江中医康养与健康金融特色区。依托一方长堤健康产业中心等重点载体，联动中山大学孙逸仙纪念医院、广东省中医院等医疗资源，发挥民间金融街等资源优势壮大健康金融，整体打造以中医康养为重点，集中医药特色文化、康养文旅、养老服务于一体的中医康养与健康金融特色区。 环麓湖文体医康美生态康养特色区。依托麓湖周边三甲医院和康养机构等医康养资源优势，将国投健康广州麓湖医养项目建设为多功能康养综合体，积极推进麓湖森林康养中心项目，整体打造环麓湖文体医康美生态康养特色区。

培育壮大三大产业关键赛道。推动医疗资源集聚优势加速向产业动能转化，重点发展“药械流通、成果转化、医疗服务”三

⁹ HOD 模式：医院导向型的规划开发模式。

大关键赛道。推动药械流通产业提质升级，依托广湾 18 商务港、中华广场等片区医药流通产业基础，推动医药批发企业整合升级，加速医疗器械流通龙头集聚，支持“粤秀药洲”品牌深化拓展。支持举办国际医疗药械展览展、“港澳药械通”产品展等展会，促进产学研医深度对接。支持企业延伸医院供应服务链，配套建设智能配送、供应链管理平台，升级打造药械供应链园区。搭建高水平医药成果转化体系，用好市、区生物医药与健康产业基金，创新“医院出题、企业解题、政府助题”机制，支持构筑临床试验与成果转化“双中心”。提升 CRO 产业对医院成果转化的赋能，力争两年内 CRO 企业数量翻一番。聚焦尖端医疗、中医特色、智慧医疗，构建高品质医疗服务生态，以“商业+医疗”模式延伸医疗服务产业链。围绕省人民一中大附一片区，聚力发展疑难重症诊疗、器官移植等尖端医疗技术，推动研究型医院向“医教研产”一体化转型。以“港澳药械通”试点医院为支点，打造医疗服务中心，打响“诊疗—康复—休养”全链条国际医疗服务品牌。依托大德中医康养街，集聚岭南中医名医工作室和非遗技艺传承中心，推动中医药与康养、文旅深度融合。推进 AI 辅助诊断、智能手术机器人等新技术临床应用，发展远程医疗、智慧医疗等新型医疗服务，积极引育 AI+医疗创新企业。

2. 做强现代金融产业重要支撑

强化现代金融“压舱石”作用，以广州民间金融街—海珠广场片区为核心，吸引培育一批国际金融机构、功能型及区域型金

融总部，打造粤港澳大湾区金融核心枢纽和具有重要影响力的财富管理高地。

推动金融与实体经济深度融合。巩固银行、保险等基本盘优势，支持国有商业银行等机构拓展资管、金融租赁等业务，加大保险、期货等区域总部机构引培力度。巩固国家产融合作试点城市建设成果，实施“千企万户大走访”常态化行动，重点提升小微企业服务质效，推动普惠小微贷款余额年均增长 10% 以上、综合融资成本明显下降。强化证券机构功能，积极推动债券融资、资产证券化，构建“贷股担保”协同机制。激发证券市场融资活力，实施“越秀领头羊” 2.0 版，建立“上市苗圃—上市蓄水池—上市冲刺”三级后备库，谋划设立百亿“上市公司高质量发展基金”，力争新增上市企业 8 家、北交所企业 5 家。探索设立越秀产业母基金，依托“越秀并购走廊”引入一批并购基金，推动直接融资占比提升至 10% 以上。全力建设供应链金融，支持推出应收账款 ABS、干果小商品专属金融产品等创新工具。

挖掘新兴金融发展潜力。深入探索“五篇大文章”金融场景创新，加力布局财富管理和跨境理财，突出广州民间金融街功能性平台作用，打造地方金融组织高质量发展高地。全力建设全省养老金融高质量发展示范样板，以“越秀养老金融港”为核心，依托“养老金融主题街区”导入保险资管、养老金公司、康养集团等机构 50 家以上，搭建养老金融大数据平台，推出“越秀颐养”系列品牌产品和“保险+养老服务”模式，构建“产品—服务—

场景”三位一体养老金融生态。壮大财富管理行业，建设“跨境理财通”越秀专区等平台，谋划落地特殊资产大厦，探索打造 1 平方公里“特殊资产产业谷”。推动 QFLP¹⁰、QDIE¹¹等项目落地，设立港澳私募基金跨境投资绿色通道，力争引进外资资管机构 50 家以上。

专栏 3-3 “十五五”时期现代金融产业六大平台

产融合作示范区。以海珠广场现代金融商务区为核心，建设“湾区金融会客厅”，深化“科技+金融+产业”融合模式。通过政策引导和服务创新，吸引各类产业基金、科技金融机构集聚，形成产融合作的良好生态。

供应链金融枢纽。以流花—矿泉—一德路区域为核心，依托专业市场集群优势，构建供应链金融创新生态。通过科技赋能精准服务中小微企业。加强与 RCEP 国家合作，积极举办全球小商品金融峰会。

广东省养老金融高质量发展示范样板。结合本地区人口结构、人群收入特点，发展全生命周期养老金融服务生态。吸引保险及保险经纪公司、银行养老金融专营机构和康养产业等机构集聚，支持优质企业向养老服务、养老产业跨界转型。创新人才年金，大力推广个人养老金，不断丰富养老金三支柱体系创新实践。推动养老金融服务创新，支持金融机构开发符合老年人需求的金融产品，推出养老理财、养老保险、养老产业基金等专属金融产品。

特殊资产管理中心。结合广州火车站片区更新建设越秀特殊资产大厦，配套建设拓展园区，力争形成“特殊资产产业谷”。设立特殊资产纾困基金，采用股债结合等工具，支撑盘活困境资产。打造特殊资产交易服务平台，实现线上竞价、司法确权等一站式服务。

地方金融发展高地。以广州民间金融街为核心，依托全国小贷标杆城市建设基础，丰富普惠金融服务内涵，强化金融街引领效应。引导存量地方金融组织适度增资、扩大融资杠杆，支持优质企业新设或参股地方金融组织，探索招引港澳台资及外资地方金融组织落地。深化数字普惠金融监管试验区建设，加强数字普惠金融基础设施建设，推动地方金融组织开展数智化改造。

财富管理中心。以海珠广场—东风路—长堤轴心区为核心，推动财富管理机构集聚，通过举办财富论坛、资管沙龙等活动，重点打造财富管理全产业链生态，建设具有重要影响力的财富管理高地。

3. 加快现代商贸产业提档升级

¹⁰ 合格境外有限合伙人。

¹¹ 合格境内投资者境外投资。

坚持提升传统与创新共生、本地与全球联通的现代商贸功能，壮大“越秀商贸”品牌集群，重塑“买全球、卖全球”的千年商都核心区竞争新优势。

建设商品批发集散高地。发挥岭南商贸流通网络重要节点的先发优势，进一步链接湾区制造，扩大贸易市场，力争批发业年商品销售额突破 5000 亿元。高标准打造越秀区国际贸易供应链基地，建强大宗贸易（建材）等 3 个供应链联盟¹²，建立“越秀区供应链企业数据库”，建设国际货代服务基地和行业协会，深化产品商、贸易商、专业服务商、采购商对接，推动从传统集散向供应链整合与价值链提升的战略转型。优化提升全市规模领先的专业批发市场集群，畅通亚欧、亚非、东南亚等多个国家贸易渠道。实施专业市场转型升级行动，鼓励市场向“展贸一体化”“供应链服务平台”模式转型，谋划建设专业市场国际集拼物流平台，推动市场内实体商品和供应链上下游上百万家中小微企业实现深度互联。推动优势品类从成行成市向成名成品升级，加快纺织服装、美妆日化、玩具精品等向品牌化、高端化、国际化发展，打造具有国际竞争力的时尚消费品产业。

专栏 3-4 “十五五”时期专业市场转型升级行动
推动“市场变秀场”。 依托白马、美博城等专业市场，举办中国流花国际服装节、美妆节等行业节庆展会，打造从设计研发到贸易的规模化个性定制产业。推动专业市场与文旅休闲、创意体验深度融合，推动一德路海味干果市场等专业市场融入骑楼风格、岭南风情，鼓励永福路片区专业市场转型。引导美博城、万菱广场等有条件的市场向现代展贸交易中心、商贸流通

¹² 大宗贸易（建材）供应链联盟、美妆供应链联盟、汽配供应链联盟。

业态创新平台转型。

支持“场主变链主”。大力培育 Liuhuamall 等线上平台，以点带面全面推广专业市场创新线上交易模式，探索线上引流、线下交易等新模式。引导流花服装批发市场、万菱广场等标杆市场从市场管理方向产业链综合服务商转型。探索构建越秀专业市场集拼物流平台，加快数字化统一结算平台落地。

实现“租金变佣金”。探索“平台化运营+佣金制结算”新模式，实施空间再造计划，支持服饰、美妆、日化、玩具、饰品等特色专业市场开展设施升级改造，提升场地布局，完善配套服务。

提升零售住餐行业市场竞争力。聚焦零售业态创新、住宿品质升级、餐饮品牌培育三大领域，推动服务场景重构与服务能级提升，实现从“卖商品”到“卖生活方式”的价值跨越。围绕北京路、环市东等片区规划“主题化零售分区”，培育零售新增长点，推动零售业差异化、数字化发展。支持传统百货数字化转型，拓展线上业务规模。加快住宿业市场扩容，建设合群大厦、市政大厦东座等 5 个商务项目，新增一批知名经济型连锁品牌门店。加快餐饮品牌高端突破，升级打造北京路惠福美食花街、环市东餐饮集聚区等美食地标，支持打造“文化+餐饮+住宿”新品牌。

4. 引领文化创意产业迸发新潮

营造传统与现代交融的文创生态，构建“一核多园”¹³文创产业地标，培育壮大动漫游戏、娱乐演艺、数字内容等潜力行业，打造粤港澳大湾区文化创新策源地。

推动文创产业以“链”聚群。以提升原创能力为主线，集中攻坚动漫游戏、娱乐演艺、数字内容等产业链条，推动文化创意

¹³ 以北京路国家级文化产业示范园区为核心，以广东文投创工场省级文化产业示范园区、东方文德广场市级文化产业示范园区、289 艺术创意园、草莓微视文创基地、广电城投 686 创意园、星之光数字体育产业园等为支撑。

产业链上下游、产供销整体配套。做强动漫产业链，构建“原创孵化—平台展演—IP 衍生”跃升体系，支持做好中国国际漫画节、中国动漫金龙奖等品牌塑造，强化版权交易和 IP 授权运营，创新拓展动漫发展路径和模式。优化娱乐演艺产业链，打造“创投出品—宣发运营—观演体验”完整链条，以科技赋能、特色发展为导向，支持 686 创意园、花果山文创基地探索建设演艺场所项目，力促沉浸式、体验式等娱乐演艺做大做强。培植数字内容产业链，以新业态孵化、跨界融合为导向，完善“内容创作—平台聚合—场景应用”产业生态，探索发展新一代移动互联网文娱平台以及沉浸式体验、元宇宙演艺等新兴业态，带动阅读、娱乐、知识付费等关联行业发展，鼓励数字精品内容创作和新兴数字文化资源传播。

深化文创场景依“融”拓展。以价值链提升为核心，推动文创与金融、潮流、体育等领域深度融合，实现文创产业融合创新与价值倍增。深化“文创+金融”，发挥好北京路国家级文化产业园与全国民间金融街品牌效应，促进文创领域产业链与资金链双向融合。引领“文创+潮流”新兴业态，依托东山口“一方东山”文创园、广州非遗街区等片区，引入潮玩品牌旗舰店，强化文创 IP 开发，打造“传统空间+潮流内容”的文创产业发展新模式。加快发展“文创+体育”，支持国家体育产业示范基地、中华广场等引入运动主题馆、体育 VR 体验中心。

5. 提升专业服务业辐射能级

发挥总部经济集聚优势，以“强优势、拓潜力”为主线，建强一批专业服务重点平台园区，强化专业服务与新兴产业的对接赋能。

巩固专业支撑型服务业。以提质增效为导向，促进传统优势专业服务业成链成群。加快广告服务向高端化发展，引导广告头部企业加快数字化转型步伐。全力发展人力资源服务，充分释放国家级人力资源服务产业园引才动力，推动落实小微企业劳动关系托管服务等重点项目，开展人力资源一用工大户“牵手”活动，提升“红链计划”¹⁴覆盖面。推动会议展览及相关服务国际化、专业化、品牌化发展，支持广州越秀国际会议中心等场馆联动，激发全球商品展销活力，重点培育和引进具有国际影响力的专业品牌展会。集聚发展法律服务，重点建设富力新天地、东峻广场等法律服务特色园区，为企业“走出去”提供法律服务。

壮大技术引领型服务业。大力发展知识产权、科技服务两大行业，培育一批专业化市场化服务主体，做强科技咨询、工程技术与设计、科技推广和应用服务等细分赛道。促进知识产权服务向专业化发展，依托国家商标品牌创新创业（广州）基地、国家版权贸易基地（越秀）等国家级平台和越秀区知识产权公共服务中心，支持服务机构面向大院大所、科技型骨干企业开展知识产

¹⁴ 通过党建引领，将人力资源服务产业链上的各类企业、机构（如招聘、培训、派遣、咨询、外包服务商等）进行有机链接和整合，构建一个协同发展、合作共赢的产业生态联盟，旨在破解行业内存在的恶性竞争、资源分散等问题，提升整个产业链的韧性和发展效能。

权战略咨询、专题数据库开发等服务，建强国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区。持续培育科技成果转化服务，发挥广州生产力促进中心等机构带动作用，引育科技中介服务主体，培育一批科技咨询头部企业，探索构建技术经理人专业队伍，实现科技服务与核心产业的双向赋能。大力发展工程技术与设计服务业，依托高校和科研院所，重点发展资源勘测、数字孪生等业态。

专栏 3-5 “十五五”时期专业服务重点平台
国家级人力资源服务产业园。完善中国广州人力资源服务产业园越秀分园区建设，依托园区营商服务环境和跨部门综合服务平台，打造“全链条人力资源政务服务”和“全景式高端人才服务”品牌。 国家知识产权服务业高质量集聚发展试验区。建设越秀区知识产权公共服务中心、重点产业高价值专利培育布局中心，整合商标、专利等政务服务与市场服务资源。深化知识产权质押融资，总结推广证券化、保险等金融创新经验，开展高价值专利培育、专利转化应用等行动，支撑赋能生物医药与健康、文化创意等重点产业。 涉外法律服务标杆平台。依托仓边路法律服务业集聚优势，联动区域内法院、市公证处、市律协打造集“涉外人才孵化、涉外商事调解、涉外公证服务、涉外法治研究”四大功能的湾区涉外法律服务标杆平台。 广州越秀国际会议中心。加强与花果山小镇、流花中心等周边资源有机联动，联同广州东部琶洲展馆片区，共同支撑广州中心城区会议会展多点共进的发展空间格局。 越秀广告产业园。发挥梅花村街南方报业集团 289 园区及周边聚集广告企业的优势，创建广告产业集聚园区，积极引育上下游企业。

6. 促进数字经济高端集聚

聚焦“AI+”新业态、“互联网+”新业态，培育壮大人工智能、软件与互联网、大数据、超高清视频与新型显示、地理遥感等产业，加快形成“数据要素高效流通、数字技术深度融合、产业生态协同创新”的数字经济发展格局，成为广州数字经济高质量发展的新引擎、新高地。

打造大湾区人工智能创新应用高地。聚焦算力、算法和数据三大核心要素，大力发展“数据即服务”“模型即服务”等新业态。规划建设广州智晟算力中心项目，引导算法、芯片及应用企业集聚，打造坚实的“数字底座”与“智能引擎”。建设医疗、金融、交通等行业高质量数据集，探索建设越秀区数据要素创新中心，完善广州数据交易所越秀服务专区平台功能，形成集登记、评估、交易、交付、结算、合规于一体的全链条服务体系，培育开拓一批创新型、标志性数据流通交易应用场景。加速人工智能赋能千行百业，充分发挥广州（越秀）大模型和算法赋能服务中心、越秀区人工智能产业协会等技术支撑、资源链接的作用，以“应用驱动、示范引领”为核心策略，推动 AI 多业态、多领域深度融合，支持人工智能 OPC 创新发展，培育布局一批行业垂类大模型，力争打造形成一批人工智能行业应用标杆案例，全力构建技术领先、应用创新、生态协同、治理高效的人工智能应用新格局。

强化软件与互联网行业支撑赋能。培育一批软件与互联网重点服务企业，将黄花岗科技园打造成为“软件与互联网+”应用标杆。依托辖内龙头企业，加快推动操作系统、数据库、中间件等基础软件研发，加强云计算、物联网等领域操作系统研发和应用，推动金融、建筑、交通、地理信息等具有优势领域的行业应用软件开发，支持医疗、教育等应用场景广阔的软件开发服务，培育壮大创新能力突出的游戏软件开发企业，提升信息技术服务层级。支持企业、高校参与开源项目，支持开源社区和开源软件

发展。

第四节 培育新兴与未来产业发展新赛道

实施产业创新工程，强化前沿领域跟踪和前瞻性部署，立足辖内应用场景丰富和“大院大所”科研优势，优先布局低空经济、海洋经济、细胞与基因、具身智能、智能无人系统等潜力赛道，培育一批有影响力的创新性企业和“新物种”企业，初步形成“技术突破—企业引领—场景驱动—项目支撑”的发展态势，推动新兴和未来产业商业化、规模化发展。

推进新场景牵引行动，打通场景挖掘、策划、发布、对接的全流程，聚焦具身智能+制造、智能无人+家政、低空+应急等生产生活领域，谋划一批具备“可复制性”的场景。鼓励龙头企业牵头发布场景清单。开展新企业培育行动，强化“链主”企业、领军企业在新赛道的引领示范，在各类赛道遴选、储备一批具备爆发式成长潜力的“新物种”企业，依法予以人才、资金等要素支持。鼓励国有企业布局参与探索未来产业。实施新空间开拓行动，聚焦向天空要发展、向地下要空间、向虚拟拓维度，打造立体化产业载体，通过物业盘活打造“垂直起降场+共享实验室+众创空间”三位一体的楼宇立体孵化平台，为低空医疗应急、细胞基因临床研究、具身智能商业应用等前沿场景提供“首试首用”实践场。

专栏 3-6 “十五五”时期新兴与未来产业发展重点

低空经济。谋划建设以“创新研发”为引领、“智慧运营”为拓展、多元应用场景为支撑的低空发展格局。围绕城市物流配送、应急医疗救援、环境监测、智慧城市巡检、高端旅游观光等应用场景，探索在三甲医院、公园等场所打造一批具有示范效应的“低空+物流”“低空+巡检”“低空+医疗”“低空+文旅”应用项目。

海洋经济。依托辖内航运及旅游企业等，重点发展航运总部经济、海洋公共服务、海洋旅游业等，全力打造海洋公共服务集聚区。依托海丝文化遗址强化海丝文化保护和创意活化利用，鼓励基于海丝文化遗址打造特色海洋产业园区和海洋文化商圈、营造海洋文化氛围。

细胞与基因。支持中山大学中山医学院、广东省科学院微生物研究所等大院大所联动科技企业，聚焦细胞治疗和基因治疗两大方向，在裸核酸、病毒载体、非病毒载体、细胞存储、细胞制备及细胞药物研发等领域开展一批关键核心技术攻关，重点发展个性化基因诊疗、遗传病精准干预、智慧化基因数据库服务等医疗新业态。

具身智能。依托黄花岗科技园人工智能产业园、广州市具身智能机器人概念验证中心等平台，重点突破决策控制领域、刚柔耦合仿生传动、高强度轻量化材料等技术，打造“具身智能+”产业交叉创新生态，推动具身智能机器人在制造、医疗、家政、养老、教育、政务等领域落地应用。

智能无人系统。依托广东省科学院智能制造所等科研机构，重点加强自主导航、多机协同控制、复杂环境感知、高精度运动控制、多模态数据融合等关键技术研发，突破无人系统跨场景适配、高可靠性运行、低功耗续航、极端环境耐受等技术瓶颈。在应用场景拓展方面，探索无人车+园区安防巡逻、无人机+城市物流配送、无人船+海洋环境监测、机器人+家政清洁等商业化落地。

第四章 推动创新驱动，打造更有竞争力的协同创新共同体

把创新作为推动高质量发展的核心动力，完善区域创新体系，全力提升科技创新策源动力，强化企业科技创新主体地位，打通从“实验室”到“生产线”的转化通道，将越秀建设成为基础科学研究和产业技术创新融通发展的国际科技创新地。

第一节 增强科技创新成果转化

1. 提升“大院大所”策源动力

加大基础研究投入力度，支持大院大所承接重大科技专项，推动涌现更多非共识创新、“从 0 到 1”的原始创新成果。鼓励中国科学院广州分院、省科学院、三甲医院等开展院地院企交流合作，积极共建新型研发机构，聚焦研发设备、基础元器件、先进材料、关键基础软件等领域的基础性、前沿性、颠覆性创新技术攻关，突破“卡脖子”“掉链子”问题。构建高水平实验室群，以国家重点实验室重组为契机，做大做强呼吸疾病、恶性肿瘤防治、眼病防治等全国重点实验室，力争在生物医药、信息技术等交叉领域布局战略性、基础性、公益性全国重点实验室，建设一批省部级重点实验室。探索建立区域仪器设备共享联盟，打造越秀共享实验室平台，形成梯次衔接、主体多元、特色分明的实验室体系。

2. 创新科技成果转化机制

聚焦成果转化机制性堵点障碍，建立健全科技创新支持政策体系，围绕产业引导、金融赋能、人才引进等环节，引导社会资本向创新驱动领域集聚，逐步构建与越秀区产业发展高度契合的政策支持环境。健全科技创新领域容错纠错机制，在新技术应用场景打造等领域提供更为宽松的制度空间。推行“有组织技术攻关+有组织成果转化”，摸索“师生创业”等成果转化“越秀模式”。支持中山大学、省科学院智能制造研究所等大院大所前瞻布局一批技术创新和转化服务机构，重点建设生物医药科技成果转化概

念验证中心、具身智能机器人概念验证中心等一流平台，打造专业小试及中试验证平台，布局从研发成果到产品上市各环节贯通的“一站式”公共服务平台，探索形成“技术攻关、概念验证、中试熟化、产品检测”的全链条技术转化体系。

3. 推进产学研用深度融合

探索以企业为主导的产学研用深度融合模式，支持“链主”企业、龙头企业等联合高校院所及上下游企业组建创新联合体。推行“企业出题、协同答题”的跨领域协作机制，探索实施“双向揭榜挂帅”，征集企业技术难题“张榜”，发布高校院所成果“寻合作”，实现供需双侧发力。引导辖内高校、科研院所等通过“先使用后付费方式”“先试用后合作”等方式将科技成果许可给中小微企业使用，构建风险共担、利益共享的产学研用协同创新格局。以场景创新为牵引，实现从“实验室”到“市场”的高效衔接，重点推动中山眼科中心的 ChatZOC 大模型、省妇幼保健院“小悦医生”等项目成果转化落地，形成“需求牵引—技术供给—落地转化”的良性循环。

第二节 培育壮大企业创新主体

1. 梯度培育创新企业集群

实施科技领军企业增长计划，加大“科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新‘小巨人’企业”梯度培育力度，优

化高企结构，推动树标提质。建立“龙头企业牵引、中小企业协同、初创企业孵化”的全周期服务机制，打造大中小企业协同创新的产业集群。支持有能力的民营企业牵头承担重大技术攻关任务，组织产业链大型企业与优质中小企业等开展合作共享，为创新能力突出、处于产业链关键环节的中小企业开展质量和能力诊断辅导，深化技术创新、人才招引、市场开拓等全链条服务。环科学院周边打造“科技服务综合体”，集成概念验证、中试验证、共享实验室、技术交易市场等功能，吸引一批科技型中小企业入驻。

2. 打造“百万英才汇南粤”越秀样板

紧紧围绕省、市“百万英才汇南粤”行动的统一部署，以“存量挖潜、精准引才、整合提效”为主线加快人才集聚，高质量举办N城联动招聘活动，因地制宜举办一系列“小而精”各类专场招聘会。以“百万英才汇南粤”行动计划为牵引，聚焦人力资源开发利用这一主线，用好粤港澳大湾区（广东）人才港等服务平台，通过职业技能培训提升人的能力、改革人才体制机制激发人的活力、优化人力资源配置畅通人的流动，将人力资源转化为可持续增值的人力资本。主动融入大湾区人才高地“主引擎”建设，系统构建“引育用留”一体化人才发展体系，以重点产业人才开发培育工程为牵引，聚力支撑产业技术攻关与科技成果转化，形成“一业一劲旅”人才发展格局。打造新越商青年企业家队伍，聚力招才引智与招商引资深度融合，激活“人才朋友圈”“企业合作圈”联动效能。用好“越揽众星”人才政策体系，擦亮“大

家归秀”服务品牌，完善人才安居、医疗保障等全周期、一站式配套服务机制。探索“候鸟科学家”柔性引才计划，依托海交会等国际平台引进海内外高层次人才。

专栏 4-1 “十五五”时期人才引育重点工作
纵深推进“百万英才汇南粤”行动计划。依托粤港澳大湾区（广东）人才港、国家级人力资源服务产业园等服务平台，面向应届毕业生等精英求职者组织系列综合招聘会，覆盖生物医药与健康、现代金融、现代商贸、文化创意、专业服务、数字经济等关键领域，全力打造高端人才汇聚地。 实施重点产业人才开发项目。集中资源力量加强生物医药与健康产业人才开发培育，持续培养壮大技术转移人才队伍，促进人才科技成果产业化利用，推动人才链、产业链、创新链、资金链深度融合，加快形成“一业一劲旅”人才雁阵格局。 落实“越揽众星”人才政策体系。持续拓宽宣传覆盖面、增强政策影响力，聚焦产业创新、企业管理、社会事业、青年双创等领域人才，精准施策、靶向发力，依托“越青杯”等平台探索以赛促评、以赛引才，有序推动人才引育扶持措施落地。 做优“大家归秀”人才服务品牌。建设人才服务平台，围绕服务人才发展，以“人才会客厅”等形式建设集项目路演、创新创业大赛、投融资对接、人才沙龙等功能为一体的人才服务载体，塑造越秀产才融合“新名片”。

3. 完善金融服务支撑体系

鼓励银行、证券、保险等金融机构面向科技型企业开发专属金融产品，构建覆盖科技企业“创业期—成长期—成熟期”全生命周期的金融支持链条。用好区级生物医药与健康产业基金，联动省市国有资本投资机构，引导各类科技创新基金“投早、投小、投长期、投硬科技”。实施“科创金融倍增计划”，探索设立“越秀科创母基金”“投贷风险补偿资金池”，推动“股权+债权+保险”组合融资，争创大湾区科技金融标杆。优化“益企共赢”服务平台，依托“越秀科技资本峰会”，支持符合条件的专精特新中小企业通过挂牌上市、发行债券、再融资等方式融资。完善政府科

技经费投入机制，建立健全财政资金与社会资本投向科技产业的联动机制，形成财政资金、社会资本、金融资本多元化创新发展投入体系。

第三节 优化产城融合的创新空间布局

发挥黄花岗科技园核心引领作用，全域布局多个差异化的创新组团，打造专业化、特色化创新集群。高质量打造产城融合的创新街区，遵循“控物业、选专业、定产业、招企业”实施路径，推动旧空间功能重构与业态升级，打造一批成本可控、适配性高、配套完善的产业创新载体，吸引更多优质科技型产业集聚。重点打造科技赋能、生命健康、时尚文化、国际商贸四类主题街区，以街道为主体加快补齐专业平台和创新设施短板，支持地理空间智能综合科技创新平台、粤黔数字安全研究院等一批标志性平台和项目建设。鼓励建设共享会议中心、技术交易市场、知识产权服务中心等专业平台，补齐各类基础设施短板，提升街区综合服务能力与创新支撑水平。持续推动科技创新和产业创新深度融合，引导科技型企业孵化器从基础服务向生态构建转型，提升市场化、专业化、国际化发展水平，支撑科技型企业培育和产业高质量发展。

第五章 激发消费潜力，建设国际消费中心城市核心区

坚持扩大内需战略基点，实施提振消费专项行动，坚持惠民生和促消费紧密结合，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，打造一批数字化、融合化、绿色化消费新场景，以场景相融促进消费扩容，建设岭南特色与国际风范相得益彰、市场活力与秩序规范协同并进、本地市民与全球游客近悦远来的国际消费中心城市核心区。

第一节 打造“1+3+X”商圈消费地标

深化北京路—海珠广场核心商圈建设，推动环市东、农林下路—中山三路、流花—矿泉三大特色商圈提质扩容，提升一批文商旅融合街区，构建“核心引领、多极驱动”的商业空间格局，擦亮“全球活力、千年城脉、广府商街”品牌。

构建具有世界影响力的岭南特色商圈。推进北京路步行街西联东进，加快南段及西片文化、业态、环境、交通等改造提升，持续优化步行体验，打造连贯一体的消费休闲空间，构筑北京路步行街商业主轴。强化文商旅融合发展与历史文化街区体验赋能，以北京路为主街、惠福东路等为辅街，串联书坊街、陈李济旧址、大佛寺、同庆坊等点位，建设集商业购物、文化体验、精品娱乐、特色餐饮、旅游休闲等功能于一体的高品质全国示范步行街。充分发挥骑楼、岭南民居等建筑特色，结合越秀书院、李白巷等打造背街文化和后街商业动线，扩容文化体验与文创消费

优质空间载体，构建岭南风情突出的融合街区。

推动三大区域级都市特色商圈提质增效。推动环市东打造时尚生活、高端消费与金融商务为主的中央活力商圈，推动传统百货向“商务+消费”融合转型，争创省级特色示范商圈。推动农林下路—中山三路打造传统商业与特色商业相互交融型商圈，推动东山口省级特色商圈向“文体商活动集聚地、潮流文化引领地、先锋品牌孵化地”转型，推动沿线商业载体改造与业态焕新，打造兼具广府生活气息与年轻时尚氛围的特色商业走廊。推动流花—矿泉商圈建设枢纽型特色商圈，以广州火车站升级改造为核心，联动流花展贸区与矿泉专业市场群，发展跨境电商体验、新品发布、定制消费等新业态，增强会展服务与消费引流功能。

打造一批主题鲜明、功能多元的特色街区。立足资源禀赋，构建涵盖中医康养、银发经济、历史文化、红色传承、生态休闲等多元主题的特色消费街区集群。

专栏 5-1 “十五五”时期多元主题特色消费街区集群
大德路中医康养创新街区。推动中医药与文化、旅游、康养深度融合，打造集特色诊疗、健康管理、文化体验、养老服务于一体的国家级中医药健康旅游街区。 农林下路银发时尚街区。在农林下路商圈，以银龄生活体验中心、银龄集市等为枢纽，打造“医、康、养、游、娱、购”全链条服务的银发经济集聚街区，构建“商圈+社区服务+医养+文旅+教育+金融”六位一体的银龄消费生态圈。 新河浦历史文化街区。保护性修缮历史建筑，引入潮流首店、设计师品牌与文化艺术空间，推动历史风貌空间与现代商业共生。 团一大广场红色文化体验街区。整合红色文化资源与沿江风情，发展“红色+”业态，打造集纪念展陈、研学培训、文创开发、休闲旅游于一体的红色文旅融合创新平台。 二沙岛文商旅生态景观廊。坚持生态基底，高品质导入公共艺术、时尚运动、精品演艺等业态，建设成为彰显现代都市魅力、服务高端休闲需求的“城市客厅”和风貌展示窗口。

第二节 提升消费场景品牌效应

1. 培育“潮购越秀”消费新场景

把握个性化、多元化新消费趋势，发展国货“潮品”、二次元、悦己消费、情绪消费等新兴形态，激活消费潜力。依托历史文化街区改造建设，拓展买手店、主题快闪、策展型零售等潮购场景，推动艺术展览、街区场景与时尚消费深度融合，打造年轻化潮流购物体验区。优化实施以旧换新政策，充分激发汽车、家电等大宗消费潜力。拓展高端消费供给，支持各类国际国内知名品牌设立区域首店、体验中心，打造“首店经济+潮玩IP”等新兴品牌矩阵。培育一批跨界融合时尚新品牌、新产品，布局“AI+新零售”等新业态。加强老字号原址原貌保护、商业文化遗产保护，升级打造陈列、体验、技艺传承馆等旗舰、品牌门店。鼓励餐饮老字号及非遗美食传承发展，擦亮“食在越秀”金字招牌。

2. 营造“趣游越秀”消费新场景

深耕文旅体验型消费，串联越秀公园、北京路文化旅游区等历史文化资源，策划一批集千年城址观光、广府风情体验、文化展示消费等多元业态于一体的游径线路，激发西湖花市、广府庙会等品牌活力。支持北京路商圈与南越王博物院、环市东商圈与华侨新村等“商圈+文旅地标”集成建设，推动文商旅融合型场景多点开花。支持越秀公园等文旅地标及商业街区推出沉浸式体验演出，着力培育以游客体验为主导的沉浸式文旅消费新业态，

深化人工智能、虚拟现实、元宇宙等前沿技术创新应用，打造演艺、主题娱乐等体验型文旅融合产品与服务。激活赛事经济动能，丰富体育场馆周边消费内容，推动体育赛事进景区、街区、商圈，带动“吃住行游购娱”消费链条。拓展夜间活力型消费，深化环市东商圈等首批都会级羊城夜市先行区建设，打造“夜游、夜购、夜宵、夜赏、夜演、夜健”等一站式体验。常态化开展户外音乐节、音乐光影秀、无人机表演，打造“烟火气”浓郁的街头艺术汇、livehouse 等中小型演艺空间，形成昼夜联动、全域贯通的消费生态。

3. 完善“便民乐居”消费新场景

精准对接银发消费群体需求，深化农林下路银发时尚街区建设，加快云山天地、海印缤缤广场等银发经济消费综合体载体建设，形成更多银发经济特色场景，打造区域银发消费优质综合集群。举办主题化、特色化“银龄集市”，加速构建“商圈+社区服务+医养+文旅+教育+金融”六位一体的银龄消费生态圈。推动一批基础型、提升型便民生活圈品质型转化，发展集商业、休闲、文化、托育、公共服务等功能于一体的社区商业街区，丰富“一刻钟”复合便民消费供给。强化社区资源统筹，探索利用国有闲置物业打造社区型创业孵化基地，因地制宜发展文化、娱乐等品质提升类业态，配齐购物、餐饮等保障类业态，全方位提升居民消费体验和生活品质。

第三节 营造优质高效消费环境

1. 提升消费便捷水平

推动商圈数字化建设，构建多元智慧应用服务体系，建设业态融合互补、设施智能高效、功能便利完备的智慧商圈。优化免税退税商店布局，拓展离境退税“即买即退”服务点，建设北京路国际消费集聚区和入境消费友好型商圈，提升出入境消费便利化水平。以放宽准入、业态融合为重点扩大整形美容、休闲娱乐、颐养托育等新兴服务消费。

2. 优化市场消费秩序

健全消费纠纷多元化解机制，完善消费纠纷处置流程，畅通投诉举报渠道，加强预付费管理。推动消费维权服务站点建设，依法查处价格欺诈、虚假宣传等违法行为，严查侵权假冒产品，切实维护消费者合法权益。持续深入推进“经营者放心消费承诺”和“线下无理由退货承诺”活动，加大放心消费街区、商圈、农贸市场等领域创建力度，打造一批诚信商圈，促进放心消费。

第六章 深化改革开放，打造高端要素资源集聚地

坚持市场化、法治化、国际化原则，促进有效市场和有为政府更好结合，促进经济政策与非经济性政策协同发力，加快构建高水平社会主义市场经济体制，深化实施“五外联动”，着力推进深层次改革和高水平开放，增强经济社会发展内生动力。

第一节 提质升级营商环境一号改造工程

1. 提优现代化数智化企业服务

聚焦产业生态最好、政务服务最优、综合成本最低的目标，深化新一轮产业版营商环境改革，持续擦亮“首席服务官”“金牌业务员”“楼宇首席服务官”等特色品牌，优化企业全生命周期闭环服务机制，巩固提升产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。推进“高效办成一件事”改革，落地国务院第一批12项重点事项清单，拓展区域“一件事”特色场景。发挥全省数字政府改革建设示范先行优势，探索“越秀商家”升级上新“投资越秀”“企业空间”等功能板块，打通部门数据壁垒，推动更多涉企服务事项“一网通办”“跨域通办”。

2. 深入实施包容审慎监管创新

严格规范涉企行政检查，持续推广“综合查一次”、执法“观察期”和非现场监管，进一步减少对企业经营活动的干扰。全面推行服务型执法，构建“预防为主、轻微免罚、重违严惩、过罚相当、事后回访”的执法模式，通过执法撬动常态化、系统化治理。健全优质企业“白名单”，深化“触发式监管”等新型监管模式，建立无事不扰、有求必应的服务机制。

3. 构建社会信用体系发展应用新格局

强化公共信用数据归集共享，探索利用人工智能强化公共信用信息数据应用，推动信用信息共享平台与行业信用信息系统深

度联通，促进信用信息与金融、商贸、文旅等产业深度融合。深化信用分级分类监管，鼓励各行业依托公共信用综合评价结果健全监管方式，对“集群注册”企业等创新信用风险分类监管模式，对重点行业、优质合规企业实施“守信免检”“守信少检”。纵深推进信用服务创新应用，扩大智慧监管“信用二维码”覆盖范围，拓展“信用+智能政务”服务，持续深化“信用+水电气”“信用+楼宇经济”“越秀区信用建设驾驶舱”等一批“信易+”惠企便民应用场景。

4. 积极融入全国统一大市场建设

全面落实全国统一大市场“五统一、一开放”基本要求，落实国家不当市场干预行为防范事项清单，扎实开展市场准入效能评估，清理整治准入壁垒，破除地方保护，建设高效规范、公平竞争、充分开放的市场秩序。综合整治“内卷式”竞争，引导经营主体从“卷价格”“卷规模”向“提价值”“拼技术”“优服务”转变。融入广州市要素市场化配置综合改革试点建设，在服务、技术、数据等领域开展差别化探索，形成示范性效应，提升全区要素配置能力。优化重点领域要素配置，集约高效盘活存量土地，畅通劳动力流动渠道，深化国家知识产权强县建设示范县建设，加快技术赋能转化应用，强化数据产权流动交易、收益分配和安全管理。

第二节 强化重点领域改革

1. 深化国资国企改革

完善区属国企在公司治理、健全市场化等领域机制，推动国企布局优化和结构调整，支持国有资源资产化、资产资本化，增强核心竞争力。依法做优国企主业，加大公有房产等存量资产和股权盘活，积极参与靖海新街危旧建筑改造等城市更新与名城保护项目，稳妥推进土地开发与政府投资建设项目专业化运营业务，做好低效无效资产处置。支持国企加快发展科技创投与消费服务，建立“融资+投资+运营”一体化管理机制，加大在投资、资本运作、担保等方面的授权力度。深化国有企业分类改革和分类监管，探索建立以尽职免责为核心的容错机制，适度降低短期财务、运营等指标考核比重，实施创业投资基金全生命周期考核。健全市场化融资机制，拓宽国企授信储备，构建以商业贷款、项目融资、债券等为主的多元化中长期融资体系。

2. 支持民营经济健康发展

全面贯彻落实民营经济促进法及市、区相关政策措施，健全防范化解拖欠企业账款长效机制，深入探索“小快灵”“小切口”基层立法工作。完善常态化沟通机制，提升惠企政策前瞻性、能见度、落地率。构建民营中小企业和个体工商户“选种、育苗、培优”培育体系，形成“名优特新”个性化培育帮扶矩阵。实施质量品牌提升行动，培育一批具有国际竞争力的质量变革民营企业，深化质量强区建设。支持民营企业参与区域重大项目，推进基础设施竞争性领域和重要应用场景向民营企业公平开放，

平等使用重大科研基础设施和产业共性技术平台，鼓励企业在新兴产业、未来产业等领域投资创业。

第三节 实施更高水平的对外开放

1. 深度参与国际循环

推动内外贸一体化发展，融入广东自贸试验区提升战略，升级货物贸易、拓展服务贸易、创新数字贸易。把握市服务业扩大开放综合试点契机，推动电信、中医康养、金融等优势行业高水平开放，便利专业人才跨境流动，探索改革由“边境”措施向“边境后”领域延伸。支持游戏动漫、数字影视等数字产品 IP 拓展海外市场，鼓励数字技术在服务贸易领域的应用。加力推动外贸扩容，深化“专业市场+跨境电商+市场采购+外贸综合服务”发展，探索“跨境电商+海外仓+合作市场”模式，鼓励内贸企业开设境外线下体验店，探索建设国际特色分拨集拼中心。统筹推进高质量“引进来”和水平“走出去”，充分利用两个市场、两种资源。以“宽准入+优服务”提升外资质量，加大力度全面落实外资国民待遇，引导外资更多投向高新技术等领域，大力招引跨国公司总部和研发中心等功能性机构。鼓励时尚产品、人力资源等行业企业在东南亚、中东、非洲、拉美等区域投资布局，增强跨境出海联盟、广州市专业市场“一带一路”贸易综合服务平台等功能，提供从政策咨询、市场调研、投资规划到财税管理等

一站式服务，助力企业从单一“产品出海”向全链条国际化布局的战略转型。

专栏 6-1 “十五五”时期广州市专业市场“一带一路”贸易综合服务平台建设行动
优化平台功能。 动态完善政务服务、商务服务、生活服务三张服务清单，持续整合金融、海关、商务等资源，拓展平台服务纵深，实现“服务好一个、吸引来一批、辐射到一片”。 扩大平台影响力。 坚持国内、国外两条腿走路，为专业市场转型升级和国际化发展提供服务动能，通过品牌培育、知识产权保护、管理服务创新，助力市场打造一批叫得响、有分量的合作品牌，形成更多可复制、可推广的创新成果，持续提升平台服务越秀、服务广州、服务粤港澳大湾区乃至服务全世界客商的影响力。

2. 加强国际交流交往

加快融入广州国际交往中心城市建设，用好“读懂中国”国际会议（广州）等重大平台，服务保障广交会，吸引一批国际组织及代表机构落户，以越秀为窗口向世界展示岭南韵味与中国力量。发挥外国领事馆桥梁作用，深化与法国巴黎第八区、美国新泽西州埃格港市等越秀国际友好城区务实合作，深化与“一带一路”沿线国家和地区在基础设施、科教人文等领域合作，推动多元主体参与民间外交。推动国际化街区建设，开展境外人员来穗生活便利化综合配套改革，持续开展宝汉片区等来穗外国人管理服务和涉外重点地区综合治理，将二沙岛、北京路分别打造成为人居环境友好型、商旅文体融合型国际街区，营造国际化城市生活空间。

第七章 深耕优势互补，释放区域合作共赢新动能

深入贯彻落实重大战略，紧扣粤港澳大湾区建设与“百千万工程”叠加交汇的历史性契机，锚定合作共赢的发展导向，助力区域融合纵深发展。

第一节 开展更具创新性的湾区联动

1. 推动与港澳合作纵深发展

支持《南沙方案》落地取得更多成果，探索更宽领域、更深层次参与自贸区合作，深化粤港澳投资贸易自由化便利化改革，促进高端要素跨境流动。拓展规则机制对接新场景，深入实施“湾区通”工程，深化“湾区注册”服务，争取“湾区认证”实现零的突破。支持更多大湾区律师在越秀执业，发挥越秀涉港澳商事多元解纷服务站和港澳特邀调解员作用，探索简化涉港澳台案件诉讼程序。构建产业协同新路径，探索打造“港澳研发+越秀转化+湾区应用”的特色合作模式。对接港澳设计人才，构筑文创时尚特色场地，打造湾区设计师集合空间。鼓励大院大所、科技企业与港澳高校、科研机构开展合作研究，共同打造大湾区高水平人才集聚地。构建民生合作新气象，深化港澳药械通、湾区社保通、香港长者医疗券试点计划、广东院舍照顾服务计划等创新举措，迭代实施“五乐计划”升级版，探索粤港澳三地师资异地短期交流任教，建设港澳人士文化旅游消费服务友好街区，打造粤港澳三地协作发展新标杆。

专栏 7-1 “十五五”时期湾区联动创新性、探索性工作计划

探索“港澳研发+越秀转化+湾区应用”特色合作模式。发挥全区临床研究成果转化项目丰富优势，鼓励辖内三甲医院与港澳高校、研究机构、企业等共建协作网络，举办创新医药与药械政策服务宣讲会，聚焦医疗器械科研成果转化、注册检验、审评审批等产业关键环节，进行三地政策的深度解读，吸引港澳研发的创新药、高端医疗器械在辖内医院开展注册性临床试验，同步推动区内创新药械开拓香港和国际市场。

拓展完善“港澳药械通”服务。鼓励“港澳药械通”政策在指定医疗机构进一步拓展使用，推动商业保险公司、医疗机构与药械企业合作开发新型商业健康保险产品，重点支持港澳药械通产品服务纳入商业健康保险支付范围。

争取首个养老服务领域湾区认证。链接专家资源，研究深化粤港澳三地标准化合作，联合香港品质保证局、广东省粤港澳大湾区认证促进中心争取首个养老服务领域湾区认证资格。

打造“跨境养老+中医康养”新模式。以中山一院入选“香港长者医疗券大湾区试点计划”、颐寿麓湖家长荟入选“广东院舍照顾服务计划”试点为契机，持续强化跨境医疗、养老便捷供给，鼓励辖内养老机构提升服务设施水准，探索引入省中医院、越秀区中医医院等资源，推进大湾区养老共融更进一步。

深化港澳子弟班建设。联合湾区内姊妹校持续开展粤港澳三地师资短期交流任教探索，在特色课程体系构建、三地协同育人培养模式、师资异地交流任教和高层次课题共研等方面建立完善长效工作机制，逐步扩大穗港澳交流项目的广度、深度和覆盖面。

2. 强化与湾区城市交流协作

深度融入广州都市圈、广佛全域同城化建设，以“内通外联”建设“轨道上的大湾区”，打造大湾区中心站，更好支撑湾区“一小时生活区”互联互通。支持国家重点实验室等重点平台对接香港、澳门、深圳、东莞、佛山、珠海等地的需求，融入广深港、广珠澳科技创新走廊建设。深化跨域信用合作，在商圈联盟、商家互认、守信激励等领域开展合作共建，探索文化旅游、养老家政等领域的跨域信用场景应用。

3. 促进市内兄弟城区优势互补

深入谋划广州火车站周边资源导入和配置优化，与白云国际机场、广州北站等携手共建以流量转化为核心的枢纽经济，助力

广州打造服务全国、链接全球的国际枢纽门户。积极融入广州国际生物岛“一岛多园”规划布局，探索市内生物医药协同合作新模式，合力构建粤港澳大湾区生命健康产业协同体系，共同打造辐射全国的生命健康产业成果转化、药械流通高地。

第二节 加力实施“百千万工程”

1. 激发全域街社发展活力

围绕实现“五年显著变化”“十年根本改变”目标，深化区街社区联动，一体推动强街、兴业、富民，持续开创区域协调发展新局面。强化街道联城区带社区的节点功能，对标典型镇村培育标准，坚持“一街一策”“一街一业”，重点遴选一批具有示范效应的主题街区，构建“节点带动、片区协同”的街域协作格局。深化强街扩权机制体制改革，提升街道综合服务功能和承载能力。梯次建设农林上路、盐运西等成熟社区，延伸形成“未来社区组团”，构建“1+3+8”¹⁵未来社区体系，推动“生产、生活、生态”融合互促。深入开展万千先锋助力行动，统筹“党政、企业、社会”三大力量参与城市发展和惠民建设。积极推行“社区合伙人”机制，建强“百千万工程”大学生突击队、盐运西“志院”社区等服务载体。推广“绿美社区”全民绿化行动等群众性

¹⁵ “1+3+8”即1个中心+3大价值体系+8大未来场景。

美化绿化机制，推进宝汉片区等国际化街区建设，打造一批社会力量助力的“百千万工程”特色品牌项目。

专栏 7-2 “十五五”时期街社提质增效工作计划
“一街一特色”激活街域发展活力。团一大红色文化体验街区（珠光街）、华侨新村科技文化 soho 社区（华乐街）、星之光数字体育示范基地（白云街）、大德路中医康养创新街区（光塔街）、环市东智慧城市创新带（建设街）、东山印象时尚潮流产业带（东山街）、花果山视频文创基地（登峰街、流花街）、沿江路广州民间金融街创新街区（人民街）、东山口精准医疗产业创新带（农林街）、大塘街道文商旅融合创新街区（大塘街）、北京街历史文化示范区（北京街）、环流花湖音乐产业基地（六榕街）、时尚文化创新街区（大东街）、广园西跨界融合时尚消费带（矿泉街）、区庄 CRO 产业创新街区—视光学成果转化创新街区（黄花岗街）、小北青年创想街区（洪桥街）、广州大道文化传媒高地（梅花村街）。 探索建设未来社区。分类施策、梯次建设 1—3 批未来社区，推动街社科学编制未来社区（完整社区）工作方案，以农林上路社区、洪庆坊社区等一批条件成熟社区为辐射节点，辐射带动周边区域形成“未来社区组团”，构建“1+3+8”未来社区建设体系。探索社区“金边银角”盘活利用、更新改造成本共担、公共服务收益反哺等机制体制创新，推进社区公共服务集成高效配置。

2. 开展城乡共进帮扶协作

扎实开展省内外帮扶协作，推动城乡要素双向流动与共赢发展。做强产业帮扶，以当地所需、越秀所能，充分发挥各自优势，探索推动形成与对口帮扶协作地区“双向赋能”的协作模式。持续推进湛江霞山区、赤坎区、遂溪县共建“反向飞地”建设，探索“总部+基地”“研发+生产”“创新+孵化”等模式。做活消费帮扶，深化北京路“惠农集市”等消费帮扶平台打造，升级建设“花城花街”花卉产业展销区，形成展示广东乡村振兴成果新窗口。做深民生帮扶，深化“一区连多地”集团化办学新模式，鼓励优质中小学、幼儿园以集团化办学的名义开展跨区域的合作办学项目，加强在医疗技术、突发公共卫生事件和传染病防控等医疗方面的交流合作。落实市域内南北结对互促，优化“百街扶百

村”帮扶机制，推进“越秀区一小楼镇”结对帮扶。

第八章 提升综合功能，锻造超大城市核心区建设管理样板

深刻把握中央城市工作会议关于城市发展范式“五个转变”¹⁶的最新要求，立足超大城市核心区发展新阶段，在塑造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城区上下功夫，坚持人民城市理念，以“有机更新、功能重构、智慧赋能、品质提升”为主线，坚持做优增量和盘活存量并行、促宜居和增韧性并举，为群众高品质生活、新产业新业态发展打开空间，为广州实现“老城市新活力”提供关键支撑。

第一节 高质量开展城市更新

1. 促进重点片区价值提升

强化国土空间规划引领，坚持成片开发、区域统筹更新，构筑高质量发展空间“硬支撑”。全力推动广州火车站站城产居一体化开发，加强广州火车站周边存量空间改造挖潜，滚动推进市客运站等重点地块开发。发挥全市“首批”“首拆”旧城混合改造项

¹⁶ 转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

目经验，推进南洋电器厂及周边片区更新改造，高标准规划建设产居融合空间。谋划环市东、五羊新城等片区更新改造，拓展新质生产力发展空间。推动低效用地再开发，“一地一策”推进辖内低效地块多点盘活，做好文园、动物园北门等地块出让，加快广州大道中、广大路地块开发建设。规划设计一批“小而美”优质地块，从片区民生需求、产业发展等多维度做好功能植入。支持利用存量低效用地发展产业、完善公共服务设施，探索多元化再开发模式。

专栏 8-1 “十五五”时期重点片区城市更新计划

广州火车站片区。片区总面积 443 公顷，低效用地占 186 公顷，其中产业用地 99 公顷、生活用地 51 公顷、村庄用地 36 公顷。采用“有机更新”方式，优先启动土地整备，采用收储+微改+局部改造相结合方式，同步推进“金融+市场+财政”多渠道融资。片区改造围绕火车站打造现代产业集群，成为承载城市核心功能的区域经济新据点。

南洋电器厂及周边片区。片区总面积 3.6 公顷。实施旧厂与旧城结合的混合改造新模式，规划高标准建设产居融合空间，改造后新增建筑面积 14.1 万平方米。坚持共建共享，通过完善配套、优化交通、提升空间品质，打造中心城区“越秀之心”活力社区。

2. 连片推动老旧小区与街区功能补强

围绕“好房子、好小区、好社区、好城区”四大目标，建立健全城市体检与城市更新一体化推动机制，以市民需求为导向补齐设施和功能短板。谋划推动新一轮老旧小区品质焕新，加快省医一中山医、北京南等老旧街区成片连片改造，一体开展楼栋、屋面、街巷、便民设施等更新，完成电梯加装 500 台以上。实施“城市管理进社区，物业管理进家庭”行动，推动社区物业和管理水平提升。因地制宜打造更多活力街区，以“基础设施升级+业态生态重构”为核心，整合养老、托幼等服务资源，高质量打

造多个社区嵌入式服务综合体¹⁷，推动老旧街区功能转换提升。

3. 稳步开展城中村改造治理

采取拆除新建、整治提升、拆整结合等多种方式，分类谋划实施城中村改造，因地制宜推动产业保育和转型升级，完善基础设施和公共服务配套。攻坚提速瑶台首开区建设，用好房票安置、货币补偿和专项借款购买存量住房等多项政策，深入推进瑶台片区设施改造，力争到“十五五”期末取得成效。稳步推进西坑（金贵村）公益征收，渐进式实施农林城中村微改造。统筹推动其余城中村整治提升，推动寺右村联动周边共和片区，探索依法征收、原拆原建等模式，协同推进整体改造。健全网格运行机制，常态化开展“人、屋、车、场、网”数据采集，推广城中村出租屋第三方代管、围院式、楼栋长管理模式。强化城中村环卫保洁，全面提升城中村居民垃圾投放便利度，推动环境秩序进一步好转。深化转制社区集体“三资”监管，巩固拓展专项整治成果。

4. 加强既有建筑改造利用

加强老旧住宅安全监测，建立危旧房住宅改造项目库，复制推广黄桥小石集典型经验，支持危旧房自主更新、原拆原建，结合产权结构，探索实施“社会资本参与、政府财政投资、居民自筹”相结合的资金筹集机制。谋划推进东风东路510号后座、融通区庄广场等危旧房改造重点项目，加快推动保安前街、庙前直

¹⁷ 提供社区养老、婴幼儿托育、儿童托管、儿童游憩、社区助餐、体育健身、家政便民、文化休闲及健康服务的社区服务综合体。

街等原拆原建项目落地。支持公房更新活化，推动有条件的住宅类公房更新改造为周转房、公共配套设施，鼓励推进交通和经营条件较好的临街首层公房活化利用，稳妥实施破旧危房类公房拆除重建。着力推动低效楼宇升级改造，综合采取“联动统筹、特色营造、老旧提升”路径，推动一方麓景等一批楼宇升级改造。

第二节 打造宜居韧性的品质城区

1. 精细化实施城区管理

构建“大城管”工作格局，多管齐下推进人居环境品质全域提升，推动城市管理从单项突破向系统提升转变，营造干净、整洁、优美的宜居环境。开展道路分级精细化治理，实现主要路段清爽、有序，主次干道、重点商圈“一眼干净”，力争重点环卫保洁区域作业达到“十无十净”标准¹⁸。稳步推进“环境友好、投放友好、作业友好”的箱房式垃圾投放点改造建设。开展环卫设施补短板工程，升级改造10座生活垃圾收集站。动态清零市容环境“黑点”，重拳整治垃圾满溢、共享单车及电动车乱停、游商占道经营等“老大难”问题。巩固背街小巷整治成果，加大违建及“六乱”整治、“三线”规范力度。深入推进“社区绣花”

¹⁸ “十无十净”标准：无生活垃圾、无污泥、无陈腐落叶、无积尘积沙、无积水、无污渍、无乱张贴、无乱拉挂、无动物粪便或尸骸、无建筑垃圾或大件垃圾堆积；路面净、路缘石净、人行道净、墙根净、水边净、公共绿地净、树穴净、雨水口净、交通护栏净、果皮箱净。

“门前三包”两大行动，实现 18 条街道全域服务治理 100%覆盖。

2. 高标准提升城区空间品质

提高城市设计科学化水平，以北京路、东山口、二沙岛、东濠涌等越秀地标和沿线景观为重点，优化提升城市界面、公共空间、园林景观，实施一批城区品质提升项目。实施新一轮珠江沿岸越秀段贯通和品质提升工程，推进珠江沿岸高质量发展。重点谋划东山口医学核心区周边改造提升工程，一体提升周边 2 平方公里公共空间、交通设施和产业配套，打造医学核心区环境品质全要素提升样板。优化升级无障碍环境。持续提升第五立面治理成效，新开展一批第五立面提升。精细化提升小微公共空间环境，强化“四沿”区域风貌整治，聚焦公共设施维护、社区停车管理、建筑界面、灯光照明等人居环境元素，抓好整治协调，打造“一域一策、一圈一景、一路一韵”户外广告设置空间格局。创新社区空间营造机制，采取“设计师+社区营造”形式，推出一批具有推广价值的示范项目。

3. 推动传统基础设施补短板

建设高效互联的便捷城区，完善高密度道路网络，推动环市东片区立体交通工程建设，串联花园酒店、好世界广场等 8 家商业体形成完整的商圈环路。加快推进道路大中修二期工程，分期实现 40 余条道路品质提升。编制实施停车场规划方案，建设中山一路立交西侧地下停车场等 3 个公共停车场及地下空间开发项目，完善动物园南门等停车设施，推广智慧停车管理。营造高品质慢

行交通，编制慢行通道提升规划，构建“四横四纵一环”¹⁹慢行网络骨架。推进城区生命线安全工程建设，实施供排水、燃气、供热等管网设施改造建设，系统化提升城区韧性。开展水安全、水环境、水生态等系统治理，实施 14 个水务综合治理项目，新增完成 600 公里供水管网更新改造，力争全区排水单元达标率 90% 以上。改造老旧天然气、地下管线，分批次推进 15 个重点项目。

专栏 8-2 “十五五”时期传统基础设施改造项目
3 个道路交通提升项目。越秀区广州站站城产居一体化地区道路建设研究项目、道路大中修及周边环境整治工程（二期）、环市东片区立体交通工程。 3 个公共停车场及地下空间开发项目。中山一路立交西侧地下停车场综合体改造项目、果菜西地下停车场项目、沿江路地下空间建设工程。 14 个水务综合治理项目。越秀区排水单元达标完善工程、城中村（登峰村、西坑村）截污纳管工程、法政路北侧等小区排水单元达标创建工程、沙河涌（越秀段）污水主系统完善工程、东濠涌以东片区周边排水管道错混接改造工程、东濠涌以西片区周边排水管道错混接改造工程、沙河涌排涝泵站工程、广州市中心城区老旧管网（雨水）更新改造工程（越秀区第二批）、广州市中心城区老旧管网（雨水）更新改造工程（越秀区第三批）、瑶台片区城中村地下雨水泵站工程、越秀区老旧小区居民共用用水设施改造项目、越秀区市政消火栓升级改造工程、瑶台片区城中村景泰涌及新市涌河涌整治工程、东濠涌净水厂提升改造工程。 15 个老旧天然气、地下管线项目。环市东路 461—467 号片区燃气管道改造工程、淘金东路片区燃气管道改造工程、淘金路片区燃气管道改造工程、中山一路东方花苑片区燃气管道改造工程、绿荫路一大沙头三马路片区燃气管道改造工程、大沙头四马路片区燃气管道改造工程、省电信—黄花新村北片区燃气管道改造工程、麓苑路大院支管片区燃气管道改造工程、光塔路片区燃气管道改造工程、二沙岛金亚花园燃气管道改造工程、大沙头二马路主干管燃气管道改造工程、北较场横路主干管燃气管道技术改造工程、文德路燃气主干管改造工程、解放北路（环市路至应元路）燃气管道改造工程、站西路主管（站西 2—机务 1）主干管燃气管道改造工程。

¹⁹ 四横即“科创商贸—现代商圈轴—环市路、商业文旅—禅宗文化轴—中山路、红色文化—骑楼风貌轴—惠福路—东华路、滨江榕树径休闲轴—沿江路”，四纵即“宗教文化—传统商圈游览轴—人民路、老城风貌游览轴—解放路、河涌绿道体验轴—东濠涌、商业文旅体验轴—农林下路—东湖路”，一环即“慢行交通功能环”。

第三节 构筑全域感知的智慧城区

1. 打造越秀城市大脑

以数据驱动和智能融合为核心，深化实施城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，打造智能协同的治理标杆。探索数字政府资源全量数据一体化管理，建设面向地理实体的二三维一体化数字越秀空间底座，驱动全区“天—空—地”三维地理信息资源互联共享。聚焦城市安全运行监测预警、基础设施安全监管应急处置与保障等领域，谋划建设城市安全风险综合监测预警平台，提升城市应急管理工作智慧化水平。升级越秀城市大脑 IOC 平台，依托“越秀先锋”，实现接令即行、接呼即应、接诉即办。搭建 AI 智慧水务大脑平台，构建智慧水务体系。完善“越有数”人口动态模型框架，探索引入各行业大数据，强化人口画像分析能力。深化探索“分层分类、政策找人、民生直达、精准高效”智慧救助模式，打造更多越秀智慧救助项目品牌。

2. 构建智慧化基础设施体系

坚持适度超前、不过度超前的原则，坚持“应用导向、急用先行”，统筹布局新型信息基础设施建设和传统基础设施数智化改造，推动数字技术与基础设施建设深度融合。构建多元融合算力网，推进互联网、算力等数据基础设施升级部署，重点支持国家数据基础设施（广东）区域功能节点建设。建设智能协同通讯网，持续提高 5G 基站覆盖密度，夯实 5G 基站、5G-A 通感一

体基站、超算中心以及千兆光网等新型基础设施底座，研究建设6G应用示范点，支持万兆小区建设。推进传统基础设施数智化改造，统筹推进物联设备建设、供电、燃气等设施数字化改造升级和智能化管理。建设越秀区智慧排水及管网监控系统项目（一期），实现管网信息可视化、智慧化管理。以果菜西地块为试点，探索建设全市首个沉井式智慧停车场。提高新能源汽车智慧充电桩建设密度，新建一批电动自行车充电桩、充电端口。

第四节 稳妥有序疏解非核心功能

坚持循序渐进的工作导向，坚持疏解存量与控制增量相结合，开展精准疏解与系统重构，引导中心城区非核心功能和人口有序疏解，推动更多资源集中到核心功能和核心产业。有序疏解低端业态，疏解产业链低价值环节，引导批发市场剥离低价值环节，通过搬拆迁移、规范整治、转型升级等分类施策推动专业市场高质量发展。争取规划和集中建设一批产业疏解对接合作平台，引导产业资源更多向转移承接示范平台集聚。疏解优化公共配套，加强优质教育、医疗资源均衡布局，鼓励属地三甲医院以设立分院、合作办医等方式向周边地区发展，支持优质教育集团通过合作和共建分校等方式实现品牌教育向外围城区辐射延伸，推动市属职业学校外迁疏解，探索与周边区域共建共享高水平公共服务设施。疏解城市治理堵点，加强交通组织微循环和交通设

施微改造，加强通行道路、停车设施等管理治理，健全电动自行车综合治理长效机制。疏解空间发展负荷，落实国土空间用途分级管控，妥善处理城市建设与自然资源、历史文化资源保护的关系。强化城区人口综合调控，引导区内各街道各片区人口密度保持在合理区间。结合重点片区更新改造，吸引就业人口向重点产业平台集聚，鼓励混合功能开发，促进职住平衡与代际融合。健全实施机制与路径，加强市区联动，积极争取上级在土地、财政、配套政策等方面的支持，探索“政府引导+市场运作”的多元化疏解路径。

第九章 突出传承创新，建设国家历史文化名城重要承载区

深入学习贯彻习近平文化思想，牢牢把握社会主义先进文化前进方向，以“文化精神提振、文化脉络焕新、文化品牌提质、文体服务提级”为四大核心抓手，系统构建历史文化保护利用体系，精心擦亮“广府文化源地、千年商都核心”名片，建设国家历史文化名城重要承载区。

第一节 凝聚奋进新时代新征程的精神力量

1. 实施习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂工程 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，完善理想信念

教育常态化制度化长效机制，推动党的创新理论与越秀实践有效结合，深化“越学·思践”宣讲品牌建设。推进主流媒体系统性变革，深化外拓式“融媒体中心+融媒工作室”实践，更好发挥区级融媒体平台的主流舆论阵地作用。完善党委领导、政府支持、共青团牵头、团教协作、社会协同的新时代少先队工作机制，不断丰富少先队思想教育实践活动，强化对少年儿童的政治启蒙和价值观塑造。创新国际传播方式方法，加强“Life in Yuexiu”“Yuexiu, Heart of Canton”等海外传播矩阵建设。加强网络内容建设和管理，营造风清气正的网络文化环境。完善新闻媒体和舆论引导机制，做好舆情全链条闭环管理。

2. 塑造新时代城区精神和文化品格

广泛践行社会主义核心价值观，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建。深入实施公民道德建设工程，选树宣传道德模范、身边好人、新时代好少年等先进典型。巩固拓展文明实践，助力广州构建“环越秀山新时代文明实践带”，串联广州城市公园展览馆、越秀公园新时代文明实践站等八大特色阵地，实现文明实践阵地由“点”到“带”的能级跃升。提质建设新时代文明实践中心（所、站），持续擦亮“文明路上讲文明”“中医四季学堂”“越秀开笔礼”等文明实践活动品牌。加强文明城市创建动态管理，深入落实《广州市文明行为促进条例》，弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，加强家庭家教家风建设，培育向上向善、刚健朴实文明新风。

第二节 加强历史文化保护与活化利用

1. 构建“一环两轴多点”的历史文化保护格局

落实《广州市历史文化名城保护规划（2021—2035年）》，构建“一环两轴多点”²⁰的历史文化保护结构，全方位凸显岭南地区政治军事中心、中国近代民主革命策源地、海上丝绸之路重要见证地的历史文化价值。

一环：加强对城垣遗址保护环的整体保护。保护越秀山明清广州古城墙遗址段，保留明清城墙已拆城筑路的现有道路位置、格局和走向，彰显古城结构特征。

两轴：推动古代和近代两大传统中轴线新发展²¹。最大限度地保持史迹的历史氛围和环境风貌，保护重要视线通廊，推动广州传统中轴线申报世界文化遗产，建设广府文化客厅，支撑广州历史文化名城和文化强市建设。

多点：保护历史地标、历史文化节点和景观节点。推进历史地标及周边环境的品质提升，提升地标建筑至高眺望点的开放性，逐步恢复地标的古城景观统领地位。整治历史文化节点空间

²⁰ “一环”为广州明清古城轮廓形成的城垣遗址保护环；“两轴”为古代传统中轴线、近代传统中轴线；“多点”包括重要历史文化节点（西门口、南越王宫署遗址、大东门、中国共产党第三次全国代表大会会址、天字码头等）、历史地标（镇海楼、中山纪念堂、中山纪念碑、六榕寺塔、大佛寺大雄宝殿、怀圣寺光塔、五仙观及岭南第一楼、广州圣心大教堂、中华全国总工会旧址等）、景观节点（越秀公园、人民公园、广州起义烈士陵园、海珠广场、东山湖公园、流花湖公园等）。

²¹ 古代传统中轴线：北起广东财政厅旧址，向南延伸经北京路至天字码头；近代传统中轴线：北起越秀山镇海楼，经中山纪念碑、中山纪念堂、人民公园、广州起义路至海珠广场。

周边环境，标识历史空间。推进重要景观节点保护，与河涌水系、绿色空间共同构成城市整体山水脉络。

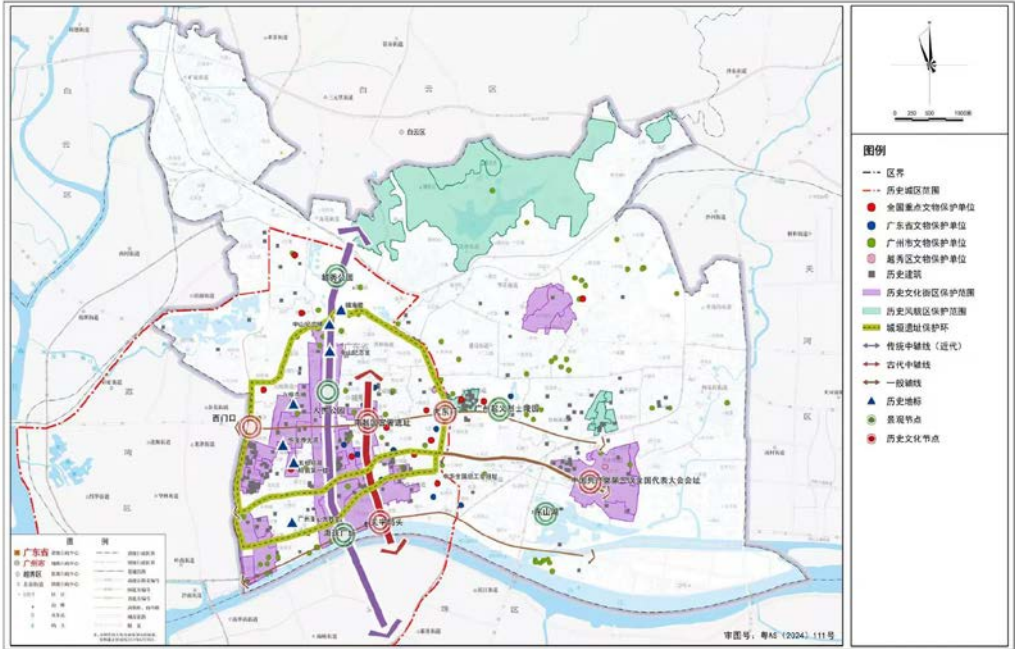


图 9-1 “一环两轴多点”的历史文化保护格局

2. 加强历史文化遗产保护与利用

构筑全域全要素保护对象，整体保护 9.23 平方千米历史城区²²的传统格局和历史风貌，重点保护越秀山、珠江、东濠涌等山水要素，涵养生态文化底蕴。遵循“史实—空间—记忆”框架下的历史文化风貌活化利用范式，“由面及线到点”开展建设历史文化保护传承利用典范区域和精品项目行动。以传统中轴线为串联，统筹推进文德南片区等历史文化街区保护利用项目。加快编制历史文化街区保护利用实施方案，逐步推动 9 片历史文化街区、

²² 历史城区包括东濠涌—小北路—环市中路—环市西路—人民北路—流花路—人民中路—人民南路—珠江—江湾大桥等具体边界围合的区域。

3 片历史风貌区品质提升，持续提升历史文化街区韧性与活力。主动保护 23 条传统街巷，融合多元场景打造五类特色街巷。加强特色文化遗产路径的保护与活化，打造古都年轮、城央水脉等主题的“最广州”历史文化步径，支撑打造珠江活力文化长廊。保护利用文物、历史建筑、传统风貌建筑，将广州电业局旧址等工业遗产打造为具有公共服务、文化创意、科研创新等多种功能的创新空间。

专栏 9-1 “十五五”时期历史文化保护利用重点片区、街巷和项目
9 片历史文化街区。传统中轴线（近代）历史文化街区、人民南历史文化街区、北京路历史文化街区、五仙观—怀圣寺—六榕寺历史文化街区、海珠中历史文化街区、海珠南—长堤历史文化街区、文德南历史文化街区、新河浦历史文化街区、华侨新村历史文化街区。 3 片历史风貌区。东皋大道历史风貌区、农林上路历史风貌区、白云山历史风貌区。 23 条传统街巷。打造 12 条特色骑楼街，融合历史文化资源，植入非遗展示体验空间，包括中山六路、大新路、一德路、长堤大马路、泰康路、珠光路、人民南路、海珠南路、北京路、文明路、万福路、大德路；打造 3 条广府商业街，立足商贸文化基础，发展特色商贸产业，包括高第街、状元坊、天成路；打造 3 条林荫文化街，引入特色化商业品牌，植入文化消费多元业态，包括教育路南段、惠福西路、起义路北段；打造 2 条传统生活街，加强社区文化活动、社区公共服务，包括盐运西正街、六和新街；打造 3 条近代风貌街，引入文化活动、展示，包括新河浦路、恤孤院路、松岗东路。 7 个重点项目。新河浦历史文化街区改造提升项目、“海上丝绸之路”·印象越秀国家 AAAA 旅游区配套基础设施建设项目、文德南历史文化街区保护提升项目、海珠中—五仙观—怀圣寺—六榕寺—传统中轴线（中段）等历史文化街区改造提升项目（一期）、人民南—海珠南—长堤—传统中轴线（南段）等历史文化街区改造提升项目（一期）、东皋历史风貌区及东濠涌历史水系改造提升工程、广州市“羊城三脉”旅游体验区基础设施和配套建设项目。

第三节 打响四大文化魅力品牌

1. 传承弘扬红色文化

巩固广州市红色文化传承弘扬示范区（越秀核心片区）建设成果，做好红色革命遗址保护和活化利用，深入推进中国劳动组合书记部南方分部旧址周边品质提升以及东山新河浦“红色+”文化体验街区主题区域建设，打造一批红色文化地标。以“中共三大会址纪念馆”为核心，串联春园、逵园、简园等史迹，营造“红色记忆”主题场景。高水平开展红色文化宣传，发布红色研学路线、红色文旅地图，擦亮红色研学季、“家门口的红色学堂”等品牌，加强烈士纪念设施管护利用，打响越秀红色文化知名度。

2. 赓续活化岭南文化

高标准打造岭南文化传承创新展示核心区，深化省级文化生态保护区建设，打造“最广州”文化体验目的地。实施岭南文化“双创”工程，打响“广府味·幸福年”新春系列活动、越秀西湖花市、广府庙会等越秀文化品牌影响力，做强更多“国潮”文化品牌。深化打造广州非遗街区（北京路）项目，拓展老字号工艺展示、非遗历史文化体验。以“象山樵歌”“南越王博物院（王墓展区）”为核心，整合越秀公园、中山纪念碑、三元宫等羊城文化资源，建设主题文化游径。建立非遗生态保护体系，开展非遗分类保护行动，搭建非遗创意、非遗人才、非遗体验、非遗交流等四大平台。推动非遗项目集聚发展和跨界合作，开展非遗在景区、在博物馆、在校园、在商场、在社区“五在”工程。

3. 挖掘提升海丝文化

推出海上丝绸之路文化主题线路，导入文商旅业态，通过文

化体验、数字博览与街区活化，建设海丝文化融入城市生活的展示区。举办海丝文旅周系列活动，打造“海丝文化高质量”旅游地。建设海丝智慧街区，高质量完成“海上丝绸之路”·印象越秀国家AAAA旅游区配套基础设施建设项目，接续打造“海上丝绸之路”文化项目展示带。推进打造大三元一圣心大教堂景观通廊、一德路可移动式文创市集等场景。加强南越文王墓、怀圣寺光塔等海丝史迹点保护，全面改善史迹点周边环境风貌，助力广州推进海上丝绸之路申遗工作。

4. 培育倡导创新文化

大力弘扬以改革创新为核心的时代精神，以科技创新、文化创新引领全面创新。拓展数字文化服务应用场景，利用VR/AR、全息投影、元宇宙、多媒体互动展示等数字化保护、推广手段，创新特色文化传播路径。充分利用数字技术创新，拓展文物保护利用新途径和新方式。加快建设智慧化公共服务体系，打造国际化、高品质、自循环的创新文化会客厅。

第四节 繁荣发展文体事业

1. 丰富公共文化服务体系

大力繁荣文化事业，持续办好文化品牌活动，建好用好重大文化设施，加快公共文化共同体建设，推动优质公共文化服务和

资源直达基层。打造“4+N”²³群众文化活动矩阵，办好社区文艺演出等惠及千万人次的精品文化活动。完善区、街、社区三级公共文化服务体系，推进区图书馆、文化馆总分馆制建设，进一步扩大分馆、服务点覆盖面和实效性。深化公共文化设施社会化运营，逐步开拓文化场馆延时服务。开展公共文化补短板建设，打造一批“小而美”的新型公共文化空间，争取每万人拥有公共文化设施面积达到 2800 平方米。深挖街道文化特色，对标“一街一品”“一社区一特色”，培育梅花文化月、大东之夏文化艺术周等特色文化项目。深化 18 条街道省特级文化站建设。繁荣群众文艺创作，组建越秀地区文艺联盟，加强民间文艺团队孵化基地建设，打造“1 个孵化基地+18 个文化站孵化点”创新服务模式。

2. 推动体育事业高质量发展

做好全运会“后半篇文章”，统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设高水平体育强区。完善全民健身公共服务体系，着力补齐区级“两场一馆一池一中心”²⁴配套短板，用好城区“金角银边”，完善体育设施布局，构建“处处可健身”的高品质运动空间。改革公共体育场馆运营机制，平衡场馆公益性服务和商业性开发。推进运动健身场所全龄友好化提升改造，加快健身设施智能化改造，加大体育场馆惠民开放力度，提高体育设施管理和使用效率。推动体育产业与事业深度融合发展，积极承接中华

²³ 4 即红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化 4 个品牌活动；N 即其他活动。

²⁴ 两场一馆一池一中心是指体育场、全民健身广场、体育馆、游泳池、全民健身中心。

传统体育和国际化竞技体育赛事流量，提速建设星之光数字体育产业园二期升级改造工程、双鱼体育创新中心等项目。

第十章 坚持绿色发展，打造美丽中国城市样板生态城区

以国际化山水园林城市建设为引领，立足广州“青山半入城、六脉皆通海”生态基底，以绿色低碳、环境优美、智慧高效为导向，深化美丽越秀生态建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打响“山水花城、越秀越美”生态品牌。

第一节 构筑优美协调的生态空间

1. 建立山水连通脉络

立足越秀区“山一城一江”的全域多要素景观，构建“一核一廊多点”的生态空间结构，加强城市蓝绿线管控，完善美丽中国城市样板生态城区“八美”体系²⁵，通过连通山水建立整体生态脉络、缝合碎片化生态空间，打造可感知的绿美生态城市名片。

打造白云山—麓湖生态绿核。以白云山—麓湖生态片区为核心，整合提升越秀山等山体生态保育，增加生物多样性，建设适宜野生动物栖息的生态源地，构建城市生态屏障，建设环麓湖文

²⁵ “八美”体系：健美城区、旅美口碑、丰美经济、绿美城芯、优美空间、智美生态、精美环境、和美风尚。

体医康美生态康养区，打造延续云山珠水的城央绿核。

建设珠江前航道生态廊道。沿珠江前航道及河涌水系打造滨水生态景观带，衔接广州市生态片区、广州市碧道工程、珠三角地区水鸟生态廊道建设，推动越秀公园—纪念堂生态廊道与流花湖公园生态廊道贯通衔接，提质白云山生态廊道、东濠涌生态廊道、东山湖公园—新河浦涌生态廊道生态，打造兼具生态韧性、人文内涵生态价值的高品质生态廊道集群。

打造多个生态活力节点。以越秀公园、流花湖公园、烈士陵园、东山湖公园等生态公园、综合公园为主，统筹全域绿化空间，实施绿美工程，将麓湖、东山湖、二沙岛一带打造为生物多样性保护典型地区，推进空间生境优化，推进生态修复和绿化建设项目，建设生态活力节点。

2. 打造城景交融城芯

全链条建设美丽越秀，构建“美丽城区+美丽单元+美丽细胞+美丽工程”的立体建设模式，推进“环越秀山”、“东濠涌—新河浦涌”等美丽单元建设，深度挖掘一批具有代表性、示范性、彰显度的美丽细胞，滚动实施一批品质提升工程项目。构建“一屏五核多节点”的绿地系统空间结构，有序提升“三横三纵”六条主要景观带品质。推动公共绿化与游憩协调互融，完善城市公园—社区公园—口袋公园三级公园体系，全方位挖掘存量绿地资源，力争公园绿地服务半径覆盖率达 93.75%。积极融入华南国家植物园城园融合体系、环白云山高质量发展带建设。实施活力精

品绿廊提升美化工程，形成贯通便捷的绿道网络。凸显岭南水乡河涌密布特质，推广“小微湿地+”保护与利用模式，打造具有越秀特色的小微湿地。升级改造社区微生态空间，建设具有越秀特色岭南风格各美其美的生态社区。全域推广“绿美社区”模式，实现每个街道建成一个绿美社区。



3. 打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战，积极开展城市空气治理提质行动，以降低细颗粒物浓度为主线，大力推动氮氧化物和挥发性有机物减排，加强餐饮油烟治理，严控移动源污染，强化扬尘精细化管控。打

好碧水攻坚战，全力推进幸福河湖建设，统筹一江五涌六湖系统治理，提升东濠涌等水环境及沿线绿化品质，完善污水管网系统建设，打造清洁、美丽、活力的都市水链。打好净土保卫战，加强土壤污染源头防控，落实建设用地土壤污染状况调查，确保重点建设用地安全利用。深入推进固体废物防治，推动医疗机构医疗废物实现全类型、全链条、全覆盖监管。打好宁静保卫战，加强城市噪声污染治理，倡导发布施工装修、养宠娱乐、文体休闲等活动文明公约，营造宁静的环境。

第二节 加快低碳循环的转型发展

1. 积极推动碳达峰碳中和行动

锚定“碳达峰、碳中和”战略目标，加快落实上级碳达峰实施方案，加强能源、建筑、交通运输等领域碳排放核算，推动能耗双控向碳排放双控全面转型。深入落实碳达峰碳中和，提速越秀公园碳中和主题公园二、三期等项目建设，打造越秀公园零碳研学高地，推进“生态+”多场景应用，建设零碳公园等场景。充分释放大规模设备更新政策红利，完善节能降碳管理制度，鼓励市政、建筑、交通物流等重点行业绿色低碳转型发展，推动绿色建筑、装配式建筑规模化发展，实施可再生能源替代行动。逐步推动工商业、公共机构低压用户纳入电力市场化改革试点，在商业综合体、通信基站等应用场景，创新绿电直连、虚拟电厂等

应用模式。

2. 全面提升资源循环利用效率

积极推广“智能型回收”等回收服务模式，引导废弃物回收循环网络多元化发展，探索共建生活源可回收物回收利用体系，支持“换新+回收”等新模式发展，鼓励生产、经销、回收企业和电商平台打造废旧物资线上交易平台。鼓励“互联网+二手”模式发展，促进二手商品流通交易便利化、规范化。加强资源节约集约高效利用，推广节地技术和模式，提高重点行业水资源利用效率。倡导绿色生活方式，拓展碳普惠应用场景，推动建设“无废城市”。

第三节 完善系统高效的生态治理体系

1. 夯实生态环境治理根基

全面提升生态环境治理能力，系统构建全过程、多层级生态环境风险防范体系。健全生态环境跨部门协同治理机制，巩固深化大气污染联防联控工作机制。推动生态系统一体化治理，以白云山—越秀山山体生态为核心，联动珠江前航道、东濠涌等水系，实施“山—水—城”一体化修复工程，推进生态系统一体化保护和修复。强化用水总量控制和强度管控，深化水土保持“放管服”改革，强化生产建设项目水土保持监督管理，因地制宜开展生态清洁小流域建设。持续推进以园养园，深化自我造血的可持续发

展模式。建成一支机构规范化、队伍专业化、装备现代化、管理制度化、业务信息化的生态环境保护综合行政执法队伍。落实企业环境信息披露制度，完善生态环境领域守信激励、失信惩戒及信用修复机制，健全环境信用体系。

2. 建立现代化的监管体系

推动智慧赋能生态环境管理，巩固提升固体废物数智化监管水平。加快生态环境监测数智化转型升级，推进数字化技术在生态环境监测全链条中的深度应用。贯彻落实以环境影响评价制度为主体的源头预防体系和以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。围绕越秀山、流花湖、东山湖等重要生态区域，积极开展野生动植物现状物种情况摸查，加强生物多样性保护和生物安全保障。

第十一章 强化民生保障，创建更有温度的幸福城区

践行以人民为中心的发展思想，推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生，注重对教育、培训、就业等人力资源开发，加强生育养育、养老康养等全生命周期人口服务体系建设，全力应对老龄化、少子化，打造全龄友好型城区典范，形成“幼有善育、学有优教、劳有所得、病有良医、老有颐养、弱有众扶”的高品质公共服务网络。

第一节 建设全龄友好型城区典范

1. 建设生育友好型城区

建设生育友好型社会，营造支持生育的社会环境，引导生育水平有效提升并稳定在适度区间。探索建立全环节生育支持政策体系和激励机制，落实国家生育补贴发放工作，完善青年生育休假制度，加强对特殊困难家庭的全方位帮扶。高标准提升生育医疗保障水平，充分发挥“一站式”婚育中心服务效能，严格落实母婴安全五项制度，持续稳控母婴“两率”²⁶，守牢母婴安全底线。完善区级妇幼健康服务体系，加强出生缺陷综合防控和新生儿保健服务，促进婴幼儿健康发展。

2. 建设儿童友好型城区

践行儿童友好理念，高质量推进儿童友好型城区建设。高标准建成区级托育综合服务中心，持续完善“区级托育综合服务中心+街道普惠托育园+社区托育点”综合服务网络。拓展公办托育、社区托育、用人单位托育及家庭托育等多层次服务，通过公建民营、民办公助模式扩大普惠托位供给，力争年普惠托位不少于2000个，建成“一街道一普惠托育圈”。深入推动托幼一体化发展，落实普惠性幼儿园托班生均补贴。高质量做好新时代关心下一代工作，发挥首批全国未成年人保护示范区优势，做实做优少

²⁶ 两率指孕产妇死亡率和婴儿死亡率。

年儿童思想政治引领、发展能力培养、关爱服务和维权保护。优化儿童公共服务供给，创新构建“政医育产教研”六维一体模式，完善困境儿童、流动儿童等关爱服务体系。系统推进公园绿地、出行环境、公共服务设施适儿化改造，利用公共场馆为儿童提供室内运动场地，逐步实现儿童友好街区、社区、公园全覆盖。

3. 建设青年发展型城区

强化青年理想信念教育，加强各领域青年分层分类思想引导，深入挖掘宣传青年典型事迹。优化青年就业创业政策环境，持续做优“越青杯”创新创业大赛，完善“展翅计划”与“返乡乡”实践平台，联动高校组建专业化青年突击队，为区域发展注入青春动能。深化青年发展型街区建设，系统缓解各年龄段居民养育、照料压力，促进代际融合。以“年轻态”新场景增强越秀“青和力”，升级越秀“青年夜校”品牌，拓展符合中青年需求的社区教育与文化活动，打造常态化联谊交友平台，提升中青年归属感和幸福感。

4. 建设老年友好型城区

加快建设“9073”养老服务体系²⁷，优化居家、社区、机构三类养老服务形态，推动居家社区养老服务规模化、品牌化发展，支持养老机构多元化、差异化运营，构建“颐养越秀”新模式。完善“1+N”社区养老服务网络²⁸布局，将街道颐康中心建设成

²⁷ 90%的老人居家养老，7%的老人社区养老，3%的老人机构养老。

²⁸ 以1个街镇综合养老服务中心（颐康中心）为核心，联动N个社区颐康服务站。

为养老服务“一站式”窗口，推动社区颐康服务站承接街道颐康中心服务至社区、家庭。以兜底性、普惠性为导向，深化养老机构分类改革，引导企业等社会力量积极参与，强化公办养老机构对特殊困难老年人集中照护的主阵地作用，力争养老机构护理型床位占比 95%以上、养老机构认知障碍照护床位不少于 400 张，加快东山福利院改建提升等标杆项目建设。推广智慧养老服务，推进智慧养老社区建设，深入建设国家智慧健康养老应用试点示范基地，创建国家医养结合示范区。实施“养老+”融合发展战略，加快推动养老服务与医疗、金融、教育等相结合，加速构建多元化养老服务体系。深入开展“银龄行动”，积极开发老年人力资源。

专栏 11-1 “十五五”时期“养老+”战略行动
“养老+医疗”领域。整合辖内 4 个三级医院、18 个社区卫生服务中心和 39 个养老服务机构资源，实现东西南北四个片区医养联合体全域覆盖，优化全链条医康养护服务，打通健康养老“最后一公里”。 “养老+金融”领域。继续推进广东省养老金融高质量发展示范样板建设工作，构建一站式养老产业金融服务体系。 “养老+教育”领域。联合广州开放大学用好活街道老年学堂，扩大优质老年教育资源供给。 “养老+政务”领域。充分考虑“数字鸿沟”等现实问题，线上线下相结合为老年人提供全面可触达、高效更便捷的政务服务渠道。 “养老+膳食”领域。推动长者饭堂向社区饭堂转型升级，增强自身“造血”能力，结合社区慈善项目，开展公益性服务。 “养老+跨境”领域。在更多养老机构探索推广“广东院舍照顾服务计划”，吸引更多香港长者来我区旅居、养老、消费。

第二节 打造大卫生大健康格局

1. 深入实施健康优先发展战略

围绕健康优先发展战略，坚持从“以疾病治疗为中心”向“以人民健康为中心”转变，系统构建涵盖制度建设、标准规范、监测评估的闭环政策体系，为“健康越秀”夯实基础。把健康融入所有政策，将卫生健康事业高质量发展纳入党政绩效考核。创新建立跨部门协同研判健康风险机制，将健康作为城市规划和重大项目建设的前置评估要素，保障公共决策实现健康效益最大化。优化“六位一体”老年健康服务²⁹，开展健康儿童行动提升计划，发展高素质人才个性化健康管理，打造“名医工作室”和“专属家庭医生”，探索推进居家安宁疗护服务，完善全龄段健康服务体系。健全社会心理健康服务体系，探索建立社区心理门诊、睡眠门诊。

2. 构建优质高效整合型医疗卫生服务体系

强化体系整合与资源协同，推动辖区三甲医院、区属医疗机构与社卫中心联动，构建“核心院区+专科联盟+社区康复点”三级体系。全力推动国家呼吸医学中心发展，做强全国医疗中心功能支撑，助力广州医疗服务从“区域领先”向“全球辐射”升级。强化区属医院“一院一特色”，建设市正骨医院新院区，打造粤港澳大湾区中医骨伤诊疗中心。实施医疗卫生“强基工程”，支

²⁹ “六位一体”老年健康服务体系包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护。

持社卫医院特色品牌建设，每个社卫中心培育 1—2 个特色专科，开展“社卫焕新计划”，提升社卫中心医疗服务、硬件配置及信息化水平，2030 年前完成薄弱中心改造，全面建设“15 分钟健康服务圈”。打造中医医疗创新高地，探索组建中医优势专科联盟，支持建设广东省中医院国家医学中心，打造国家中医药传承创新项目，推进社卫中心中医馆标准化，做强岭南特色中医药品牌。持续深化医疗卫生体制改革，健全现代医院管理制度，加快薪酬制度改革，稳步推进劳模工匠人才培训工程。建设卫生健康大数据中台，开展数据治理，实现信息共享、结果互认。

专栏 11-2 “十五五”时期区属医院“一院一特色”建设行动
广州市正骨医院。争创三级中医骨伤专科医院与国家级中医骨伤重点专科，推广黄氏正骨疗法非遗技术及阴阳循经诊疗创新技术，将越秀区青少年脊柱侧弯防治“家—校—医—社”公益筛查模式推向全省乃至全国，惠及更多儿童青少年。 越秀区中医院。聚焦“老年病防治”，打造中医经典和中西医结合特色，推进中医经典科、中医特色康复中心等特色专科建设，持续做大做强省级中医特色专科脑病科、心病科等。 越秀区骨伤康复医院。重点培育中医正骨、针刀（针灸与小针刀）特色治疗门诊、运动康复、筋伤特色手法治疗门诊 4 个专科。推进正骨、针法、筋伤、老年慢病、青少年脊柱侧弯防治、运动康复 6 大诊疗中心建设，打造“15 分钟中医骨伤诊疗服务圈”。 越秀区妇幼保健院。打造“生育友好型医院”，推广“孕产保健—产后康复—儿童健康管理”全周期服务包。 越秀区儿童医院。聚焦“中医小儿专科”，重点打造小儿针灸调养专科、中医小儿性早熟专科以及中医小儿疳积专科、中医小儿咳喘专科、中医小儿治未病专科等品牌特色专科。 越秀区口腔医院。围绕“一老一小”，持续提升儿牙+儿童早矫+正畸、种植加牙周、牙周+老年口腔疾病等诊疗服务能力，推进与区内 3 家局属医疗机构和 18 家社卫中心组建的“越秀区牙病防治专科联盟”建设，助力区域口腔健康事业发展。

3. 提升公共卫生韧性与治理能力

强化公共卫生体系协同效能与应急处置能力，构建全链条、高韧性的公共卫生安全屏障。完善现代化疾病防控网络，以“整

合资源、优化职能、提升效能”为导向，健全“区一街一社区”三级公共卫生委员会联防联控机制，统筹实施基层疾病控制能力提升工程。持续巩固“三公（工）”协同流行病学调查机制³⁰，加强突发事件卫生应急体系与能力建设。深化医防协同、医防融合机制，推动服务从“被动治病”向“主动健康管理”转变。强化血液安全，健全血液质量全流程追溯管理，完善无偿献血长效激励机制，推广“献血+健康管理”服务模式，实现区域血液资源保障与应急用血联动。建设国家慢性病综合防控示范区，保持人均预期寿命水平在高收入国家行列，持续降低因重大慢性病导致的过早死亡率。聚焦慢病共因数据采集、老年人群风险智能评估与多病联合共管，构建慢病联防联控共治新模式。

第三节 深化教育强区建设

1. 坚定不移落实立德树人根本任务

完善立德树人机制，深入落实大思政教育，成立“大中小思政课一体化”教育教学指导委员会，创新用活四个思政“课堂”³¹，实施“五个新、十个一”行动³²，举办“思政课名师大讲堂”，

³⁰ 应对疫情等传染病时，由公安、工信、公卫三部门联动开展流调的工作机制。

³¹ 学校“小课堂”、社会“大课堂”、家校“宽课堂”、研训“立体课堂”。

³² 以学校思政教育“理念更新、路径创新、队伍出新、平台建新、品牌焕新”五个新为切入口，通过召开一次学习专题会、制订一份学校思政教育行动方案、研制一个学校“思政教育图谱”、打造一支“躬耕越秀、本领过硬”的教师队伍、召开一次全员实践分享会，上好“关键一课”，培育一批“思政金课”“育人好课”“班团队优课”，树立一批铸魂育人好班级，培育一批“有

优化升级“根在越秀”行走的思政课堂和“跟着习爷爷学在博物馆”研学课程体系，持续推动学校思政课从“基础覆盖”向“内涵深化”升级，构建全方位、多层次、立体化的大思政育人体系，培养学生成长为爱党爱国、勤奋好学、全面发展的新时代好少年。充分发挥越秀教联体桥梁纽带作用，深化区中小学生心理危机防控联席会议制度建设，加强师生心理健康教育关爱，深入构建政府推动、学校主导、家庭尽责、社会支持的协同育人格局。落实五育并举，深入开展学生体质健康提升行动、美育浸润行动，探索劳动教育评价一体化，深化实践基地课程建设。厚培师德师风，深化“感动越秀”优秀教师、“敬业”系列优秀教师、劳模工匠创新人才等选树宣传活动，形成校校有典型、榜样在身边、人人可学可做的生动局面。

2. 夯实基础教育高质量发展关键支撑

持续擦亮“学在越秀”金字招牌，深化“5+2”个国家级和省级示范区（实验区）³³建设，加快高中“双新”学科基地、“初中强腰”工程精博学科基地、“小学固基”工程培元学科基地建设。深入实施基础教育扩优提质工程，升级迭代“669”学区化集团化办学新格局，组建一批小学阶段品牌教育集团。健全与人

理想、有本领、有担当”的学生社团组织，开展一系列红色实践活动。

³³ “5+2”：全国义务教育优质均衡发展区、全国学前教育普及普惠区、教育部“基于教学改革，融合信息技术的新型教与学模式”实验区、国家级幼儿园保育教育质量提升实验区、国家级义务教育教学改革实验区、广东省基础教育课程教学改革深化行动示范区、广东省中小学智慧教育应用示范区。

口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，积极应对中学教育阶段学位需求高峰期，重点落实高中学位建设攻坚工程，深化综合高中建设。加强教育空间供给，推进学校布局调整和新改扩建，进一步改善教学环境，综合提升校园文化建设水平。完善“选—育—管—用—评”全链条干部培养机制，实施干部队伍建设“四航工程”，构建“三维五阶”良师进阶模式，全面畅通“新星—骨干—学科带头人—名师—专家”职业发展路径。深化教育评价改革，实施以全面发展为导向的学生评价，完善学生综合素质评价体系。

专栏 11-3 “十五五”时期高中学位建设攻坚工程
第十六中学高中部校园建设工程。校本部内新建 1 栋高中部教学综合楼，约 1.9 万平方米，并实施运动场改造及其它校区校园基础设施提升。 第七中学高中部新建及配套工程。拆除高中部现女生宿舍和善衡体育馆，新建一栋教学综合楼，新建面积占地 6500 平方米，建筑面积约 14000 平方米，并实施高中校园配套改造。 广州市培正中学高中学位建设项目。新建一栋综合楼，容纳约 24 个班的高中教室、教师办公室和体育场地，并开展校园整体改造提升工程。 广州市贸易职业高级中学综合高中建设及实训基地提升改造项目。对各校区基础设施设备进行提升改造，将麻行街 56 号教育储备用地改建为产教融合基地。

3. 多元赋能实施新时代科教兴国战略

推进科学教育创新工程，加大科普高质量供给，体系化构建“越秀壹号少年科学院”，实施拔尖创新人才“启翔行动”，贯通“学前启蒙、小学启迪、初中飞翔、高中翱翔”的四阶成长通道，建立学段贯通、课程衔接、师资整合的培养机制。实施教育数字

化发展战略 2.0，围绕“四个未来”战略方向³⁴，实施“三升两创五新”³⁵发展方略，打造虚实融合、数据驱动、开放共享、家校互融的未来学校样态，深化人工智能和国家中小学智慧教育平台在教育教学全流程的融合创新，普及数智赋能的新型教与学模式，塑造以学生为中心的未来课堂，构建面向未来的师生数智胜任力发展体系，探索五育融合的数智育人新路径。到 2030 年，建成智能引领、深度融合、创新驱动、安全可控的智慧教育新体系，为区域教育高质量发展注入新动能，形成一批可复制、可推广的中心城区教育数字化转型经验。

第四节 促进高质量就业增收

大力推进就业优先战略，推动产业与就业协同互促，实现居民人均可支配收入与经济增长基本同步，构建就业友好型发展方式，加力重点领域、重点行业、社区基层和中小微企业岗位挖潜扩容，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，以高质量充分就业巩固共同富裕根基。加强对高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体的就业支持，推动灵活就业、新就业形态健康发展，创造更多新兴领域就业创业机会。推进数字技

³⁴ 四个未来：未来教师、未来课堂、未来学校、未来学习中心。

³⁵ 三升两创五新：升级基础设施，建强数智教育新基建；升级供给能力，建优数智教育新资源；升级育人水平，培育师生数智新素养；创新场景应用，构建数智教学新范式；创新治理方式，构建智慧教育新生态。

能提升工程，深化职业技能提升行动，深入推动产教融合发展，链接建设公共实训基地，培养人工智能、家政服务、养老护理等重点行业技能人才。打造全方位就业公共服务体系，推进“越智汇”“劳务夜市”“网络集市”“零工超市”等平台体系提质增效，健全就业困难人员帮扶机制。加大创业政策支持力度，为创业者提供创业培训、创业孵化、项目对接等全方位服务。

第五节 完善多层次社会保障体系

1. 兜牢民生保障底线

建设“覆盖全民、公平统一、安全规范、可持续”的多支柱多层次开放型的社会保障体系，持续推动社会保障服务提质扩面。稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，深化机关事业单位养老保险制度改革，落实企业（职业）年金制度，加速推动个人养老金形成第三支柱。完善补充医疗保险制度，支持“穗岁康”保险试点升级扩围，支持商业健康保险发展。健全劳动者权益保障机制，推动工伤、生育、失业等保险参保扩面，落实扩大职业伤害保障试点范围统一部署，逐步实现外卖员、网约车司机等新就业形态全覆盖。提升社保关系转移接续便利度，提高灵活就业人员、农民工、退役军人、新就业形态人员参保率。构建“人社牵头、部门协同、行业参与”劳动纠纷一站式多元联合调解工作模式，为新业态劳动者提供高效便捷服务。坚持“多主体供给、

多渠道保障、租购并举”的住房供应制度，持续发力解决中低收入家庭住房困难问题，提速安置房项目建设，加快构建房地产发展新模式。切实保障妇女儿童合法权益，持续改善妇女发展环境，提升妇女卫生健康服务水平，保障妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活等各领域平等参与、平等发展。

2. 完善社会救助和福利服务体系

落实低收入人口分层分类救助帮扶制度，推动社会救助从生存型向发展型转变。加强困难群众兜底保障力度，适时提高最低生活保障标准，联动提高其他各类社会救助标准，确保特困人员基本生活供养标准不低于全市最低生活保障标准的 1.6 倍。深化综合救助体制机制改革，推进服务类社会救助，打造更多“暖心越秀”救助品牌。持续完善特殊群体多元救助体系建设，健全“区—街—社区”三级救助服务联动机制，加强对困难群体的动态监测和主动发现。加大对儿童、残疾人、优抚对象等重点群体关爱力度，改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务。加强康园工疗站和特殊教育学校建设，全方位促进残疾人和自闭症患者社会融入。提升残疾人关爱服务水平，推动残疾人基本公共服务均等化建设，推动工疗站与托养、康复、就业服务衔接，促进残疾人就业增收。促进和规范慈善事业发展，支撑“慈善之城”建设，推动社区慈善发展。

第十二章 增强全域安全，打造现代化治理标杆城区

全面贯彻落实总体国家安全观，坚持高质量发展和高水平安全、高效能治理良性互动，全面增强公共安全保障能力，着力防范化解重大风险，提升城区安全韧性和治理现代化水平，用辖区“平安指数”托起群众“幸福指数”。

第一节 建设更高水平的平安越秀

1. 坚决捍卫政治安全

把捍卫政治安全摆在首位，完善维护国家政治安全工作协调机制，健全政治安全风险监测预警体系，持续开展专项行动，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，坚决守好国家安全“南大门”。推动重大基础设施全面贯彻国防要求。优化完善国防动员运行体系，加强后备力量建设，落实预案编制和常态化训练演练，深化国防教育，系统推进国防动员能力建设。做好学校意识形态工作，加强意识形态阵地管理。

2. 织密公共安全防线

深化社会治安整体防控体系和能力建设，推动“1、3、5分钟”快反处置网络全覆盖，深化综治中心规范化建设和实体化运行，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击暴力恐怖、电信网络诈骗和黄赌毒犯罪等力度，强化未成年人违法犯罪预防和治理，深化网络空间安全综合治理。深入推进公共安全与管理视频

系统建设应用，赋能社会面治安防控与基层治理。推动无人机警务飞行规范化，围绕“制度机制、防控平台、重点要素、人才队伍”全向发力，促进警务飞行与政务飞行深度融合。严厉打击“黑飞”违法犯罪，争取无人机防控体系和防控能力建设走在全市前列。落实食品安全“四个最严”³⁶工作要求，推动社会餐饮“互联网+明厨亮灶”建设，加大高风险产品、假冒伪劣食品等整治力度。落实“两品一械”³⁷全链条监管，深化零售药品“服务+监管”街区建设，全面推广“药品追溯”系统。健全房屋全生命周期安全管理机制，实施老旧街区安全改造，强化老旧小区外立面、玻璃幕墙等安全隐患排查整治。完善安全生产责任体系建设，从严抓好道路交通、消防、燃气、特种设备等领域安全监管，深化风险隐患排查整治，坚决防范重特大安全事故。

3. 提升应急管理与救援能力

构建规范统一的应急管理预案，健全“区—街道—社区”三级应急指挥体系，提高重大突发公共事件处置保障能力。优化城区灾害防御机制建设，制定灾害事故应急预案，提升救灾资源平急转换和极端状态下应急通信保障能力。加快城市基础设施生命线安全工程建设，稳步推进医疗卫生、旅游休闲等“平急两用”公共基础设施建设，推进区域性应急疏散通道建设，构建与人口

³⁶ 最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责。

³⁷ 注：两品一械指的是特殊药品、无菌药品、中药注射剂、集中采购中选药品等高风险药品，疫苗、血液制品、中成药和中药饮片等重点产品，无菌和植入性医疗器械、医疗美容医疗器械、青少年近视防治相关医疗器械。

分布相适应的“中心—固定—紧急”应急避难场所体系。完善急救医疗服务网络，建设“综合+专业+社会”应急救援队伍体系，增强应急救援处置能力。完善消防站设施布局，推进老旧小区、高层建筑等消防设施增配改造和消防综合演练，持续加强消防基础设施和消防救援力量建设。夯实储备粮和能源资源安全保障，优化粮食储备结构，加强战略与应急物资保障，优化 110 千伏变电站布局。

第二节 提升社会治理现代化水平

1. 完善多元共建共治共享格局

坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“党建引领、多方参与、共建共治共享”的基层治理体制机制，建设更高水平的善治越秀。加强党建引领基层建设，织密建强五级基层组织架构，系统推进“两社三中心”³⁸建设，探索更多具有越秀特色的基层治理实践。全面落实和执行街道履行职责事项清单。完善“街道—社区—大院（片区）—楼宇”的四级议事协商体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道，打造民意直通车。发展壮大最小应急单元等群防群治力量，深化“广州街坊·越秀邻里”群防群治队伍建设，优化网格化服务管理机制。完善社工、志愿、

³⁸ 两社三中心：服务中心、邻里中心、活动中心，提升社气、社品。

社会心理等服务体系建设，大力鼓励表彰见义勇为，营造“人人参与、人人受益”的基层社会治理良好氛围。

2. 强化法治保障

发挥基层立法联系点作用，积极配合法律法规制定及实施，确保立法有效管用。严格执行重大行政决策、行政规范性文件合法性审查制度，巩固综合行政执法改革成效，完善实质性化解行政争议机制，打造人民满意的法治政府。健全完善执法司法监督机制，强化检察监督和公益诉讼，全面落实司法责任制，提高司法公信力。完善现代公共法律服务体系，推动公共法律服务智能化、标准化建设。拓宽法律援助覆盖面，畅通法律援助“绿色通道”。深入开展法治宣传教育，实施公民法治素养提升行动。加强涉外法治建设，完善涉外法治建设工作机制，搭建涉外法治工作平台，引育更多涉外法治人才，助力广州湾区中央法务区建设。

3. 维护社会和谐稳定

落实维护社会稳定责任，健全完善社会稳定风险评估机制和矛盾纠纷排查化解机制，提高防范化解重点领域风险能力。推进信访工作法治化，发挥区、街两级信访联席会议效能，建立常态化会商会办、联合督办机制，加强社情民意研究与信访渠道畅通，探索信访事项“信任调解”机制，推动信访事项“事心双解”。推进基层人民调解委员会规范化建设，做实源头解纷与多元共治前端机制，打造“群众家门口的检察院”。推进行政复议调解与人民调解、司法调解等机制联动，高标准建设区级行政争议调解

中心。开展金融非法中介乱象治理专项行动，健全防范化解房地产、地方债务、产业链供应链风险长效机制，探索完善数据、人工智能等新兴领域安全预警防控，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

第三节 加强民主政治建设

1. 深入推进社会主义民主政治建设

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度和人民政治协商制度。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在践行全过程人民民主、密切联系人民群众上探索新实践。丰富民主实践形式，完善“群众提、代表决、政府办、人大评”工作机制，深化代表联络站标准化、规范化、常态化“三化”建设，打造集工作平台与民主感知点于一体的特色阵地。健全人大代表联系群众制度，推广“民意码上说、实事马上办”等线上平台，实现民意诉求一键直达，持续完善吸纳民意、汇聚民智的工作机制。坚持协以求同、商以成事，强化政协作为专门协商机构作用，推动政协协商与基层协商有效衔接。加强“百姓提案”培育孵化与社情民意的收集报送，完善协商成果采纳、落实、反馈机制，提升协商实效。

2. 巩固和发展最广泛的爱国统一战线

完善大统战格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、

新的社会阶层人士的作用，铸牢中华民族共同体意识，系统推进宗教中国化越秀实践，发展壮大爱国爱港爱澳力量，加强海外统战和侨务工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。积极推动与台经济文化交流合作，深化穗台融合发展。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，健全联系广泛、服务群众的工作体系。发挥区军休大学平台载体作用，建设军休健康管理中心，深入开展退役军人服务中心（站）“五强五兴”行动³⁹，巩固发展“双拥模范区”创建成果，提升退役军人服务保障水平。

第十三章 完善规划保障机制，全面落实发展蓝图

第一节 坚持和加强党的全面领导

全面、系统、整体落实党的领导，强化全面从严治党主体责任和监督责任，以高质量党建引领高质量发展。突出把党的政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严格落实关于坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导的规定，完善党中央重大决策部署落实机制。推进政治监督具体化、精准化、常态化，深化政治巡察。充分发挥党总揽全局、协调各

³⁹ 强中心（站）党建兴思政引领、强基础建设兴体系发展、强功能平台兴品牌项目、强权益维护兴满意服务、强常态培训兴服务队伍。

方的领导核心作用，强化规划实施的领导责任和实施职责，全面提高规划执行力和落实力。强化干部队伍建设，提升干部现代化建设能力，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍，迸发迎难而上、奋发进取的精神气象。坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥党员先锋模范作用。严格落实全面从严治党主体责任和监督责任，持续深化正风肃纪反腐，完善基层减负长效机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

第二节 健全统一规划体系

完善规划体系，更好发挥区发展规划战略导向作用，健全完善以区发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的全区规划体系。健全规划衔接机制，加强与国家、省、市发展规划、国土空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国家、省、市更大支持。统筹各类规划编制，建立完善区级全口径规划编制目录清单，精简数量、提高质量，避免交叉重复、增加基层负担。报请区委、区政府批准的规划，报批前必须与区发展规划进行衔接，确保各类规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等方面协调一致。

第三节 完善规划实施机制

落实规划实施责任，各部门、各街道根据职责分工，制定落实区发展规划涉及本单位的主要任务实施方案。区发展规划确定的约束性指标、重大工程项目和公共服务、生态环保等领域任务，要明确责任主体和进度要求，确保如期完成。区发展规划提出的预期性指标和产业发展、结构优化等领域任务，要创造良好的政策、制度和法治环境。完善规划监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，并依法向区人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。

第四节 做实政策和项目支撑

强化政策协同发力，围绕实施区发展规划，发挥产业、投资、消费、贸易、环保、监督、土地等政策作用，确保各类政策同向发力，合理配置公共资源、积极引导社会资源。健全预期管理机制，做好经济宣传和舆论引导，有效提振社会信心。强化重大项目支撑，坚持“项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监督跟着项目和资金走”，组织编制重点项目年度计划，将“十五五”重大项目任务细化至每一年，加强项目前期论证和全过程管理，

推动形成“投产一批、建设一批、开工一批、储备一批”的滚动实施机制。强化重大项目调度和协调，加快规划确定的重大工程项目审批核准，优先保障重点项目用地用能和资金需求。

公开方式：主动公开

抄送：区委各部委办局，区人大常委会办公室，区政协办公室，
区纪委监委办公室，区武装部，区法院，区检察院，区工商联，
区各人民团体，市生态环境局越秀分局，区税务局。

广州市越秀区人民政府办公室秘书科

2026 年 7 月 3 日印发
