

越秀区人民政府关于 2025 年上半年 工作情况和下半年工作安排的报告

——2025 年 7 月 11 日在广州市越秀区第十七届
人大常委会第五十二次会议上

越秀区人民政府

主任、各位副主任，各位委员：

按照区人大常委会工作安排，受罗光华区长委托，现在我代表区人民政府报告今年上半年工作情况和下半年工作安排，请予审议。

一、上半年工作回顾

今年以来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，牢牢把握“三区三地”功能定位，以推动“百千万工程”三年初见成效为总牵引，以迎接十五运会为重要契机，铆足干劲、真抓实干，全力拼经济、保安全，办全运、提品质，经济运行总体平稳，城区面貌持续焕新，社会大局保持稳定。预计上半年地区生产总值增长 2%，一般公共收入增长 1.1%。

（一）“拼”字当头应变局，聚力打好经济增长“翻身仗”。

政策效应加快释放。制定“拼经济开新局”55条，坚持每周调度、穿透分析，专班推进、闭环督办，扎实做好经济工作。获批中央预算内资金1.61亿元，争取地方政府专项债券7.15亿元，市级项目经费支持1.11亿元，谋划申报中央财政支持实施城市更新行动项目资金3.09亿元。实施“益企共赢计划”，拓展“18条街道+140家支行”小微协调网络，为企业授信2383.01亿元。兑现就业创业补贴3292.95万元，惠及3204家企业、1.43万人次。

有效投资持续扩大。65个区重点建设项目完成年度投资77.5%、超时序进度27.5个百分点，新开工项目10个、开工率90.9%。固定资产投资增长11.6%，延续20个月两位数增长良好态势。谋划储备125个总投资176亿元固投项目，创新“预审”“熟化”两项机制，22个项目完成立项。推行“市场+资源+应用场景”招商模式，新招优质项目209个、区域总部项目14个。

内贸外贸一体发力。实施提振消费专项行动，举办促消费活动220场，通过以旧换新、餐饮消费券发放拉动消费14.66亿元。打造离境退税商店78家，离境退税金额增长372%。北京路累计客流6777.53万人次、同比上涨4.1%。落实外贸优品拓内销措施，推动2家纳入市场采购贸易试点，揭牌全国首个专业市场“一带一路”知识产权服务站，广州国际贸易集团正式落户越秀。

（二）“实”字为要谋发展，聚力打好动能转换“整体仗”。

产业体系逐步确立。锚定广州市“12218”现代化产业体系，全面深化产业审视，找准定位、发挥优势，架梁立柱形成越秀区

“1285”产业体系，围绕生物医药和健康、现代金融、现代商贸、专业服务、文化创意、旅游休闲 6 大主导产业，逐一制定倍增计划和工作清单。完成“十五五”规划“1+6”前期课题研究，基本成果初步成形。

首位产业破题起势。主攻生物医药与健康“第一赛道”，成立全区首个“专职+专业”产业专班聚力攻坚，遴选首批医院转化潜力项目 40 个，设立首支生物医药和健康产业直投资基金，新引进 CRO、医疗科技等新赛道企业 30 家，政校企联建医疗器械创新平台，7 个医院改扩建项目稳步推进，“五长”对接机制落地见效，第一季度生物医药和健康产业增加值全市第一。

现代服务业提质发展。现代服务业增加值占 GDP 比重近七层，金融业贡献度趋稳回升，邮储银行广州分行正式迁入，民间金融街入驻金融类企业增至 345 家，数字人民币应用场景全域覆盖。广告业、文体娱、软件信息等服务业保持较快增长。跨境出海、建材、医药、人工智能等多个产业联盟和协会相继成立，产业链供应链内部“撮合力”进一步提升。

数实融合加速推进。开展市场牵引场景开放行动，ChatZOC、猿力教育等一批“AI+”大模型落地应用，中心城区首条自动驾驶巴士线路开通，2 条“低空+医疗”试飞航线获批。专业市场数字化转型步伐加快，白马服装市场纳入全市试点。工信部电子知识产权中心广州基地、粤黔数字安全研究院、模法空间等数字服务平台揭牌成立，省科学院智能制造研究所获评广州市具身智能概

念验证中心。

（三）“深”字求索抓改革，聚力打好破局开路“持久仗”。

重点改革蹄疾步稳。深入推进“干部作风大转变、营商环境大提升”专项行动，区领导全面下沉包联服务重点行业、重点企业，领衔首席服务团队为企业解决诉求 143 项。落实民营经济促进法，推动解决拖欠企业账款、“内卷式”竞争问题，涉企行政检查“综合查一次”清单新增 28 项。新登记经营主体 12575 户，新增“四上”企业 165 家。区属国企积极参与重点项目建设，国有“三资”盘活和公共场馆运营试点有序开展。区级议事协调机构、街道基本履职事项精简 87%、66%，公费医疗、会计集中核算、直管房移交等改革事项稳步推进。

湾区融合走深走实。持续深化与港澳企业合作，协同在地银企落实“南沙金融 30 条”，抢抓机遇建设养老金融（广东）示范区。打造跨境养老、志愿服务两大民生品牌，推动广东院舍照护服务计划、粤港澳大湾区志愿服务阵地等项目机制对接、场景创新。新缔结穗港澳姊妹学校（园）3 对、中马国际友城姊妹学校 2 对。港澳籍人民陪审员参与庭审案件入选最高院典型案例。华侨新村奠基 70 周年系列活动三地反响热烈。

“百千万工程”加力突破。系统建立三年初见成效“1+3+3”行动体系，细化形成 140 余项作战清单。以创新街区建设为牵引，盘活改造重点楼宇 55 栋，改造产业空间 63 万平方米。参与“百万英才汇南粤”活动，携百企千岗赴高校靶向引才。发挥国企力

量，与广建集团建立战略合作伙伴关系，打造“城市合伙人”计划越秀样本。共建遂溪县“一园六区”产业平台，入选全省首批食品工业培育试点县、粤西唯一省中小企业特色产业集群。

（四）“赛”字为媒办城市，聚力打好品质提升“攻坚战”。

赛事保障有力有序。全方位做好十五运会和残特奥会属地服务保障，紧盯酒店接待等八个领域重点任务，构建“1+12+3”赛事保障专班体系高效运作，2300名志愿者参与保驾护航，16场U16女足赛事顺利举办。三大场馆周边品质化提升等31个项目如期完工，新河浦、北京路、东濠涌、二沙岛等城市窗口景观升级，新增60个社区绣花“自选项目”，整治第五立面15万平方米、公共标识317处、广告招牌42处，精致城区建设全域铺展。

城市更新深入实施。区级国土空间总体规划获批。广州站片区市客运站地块完成做地补偿，北环辅道跨铁隧道工程启动建设。站城一体片区交储，瑶台城中村改造项目驶入动迁快车道，35名领导干部火线支援，两个月签约1692户、签约率76.70%，开工安置房897套。18个老旧小区改造项目进展88%，登峰村整治提升以及中山眼科医院1号楼、区庄融通广场、黄桥·小石集等9个危旧房改造项目提速落地。

精细治理提档升级。全要素改造道路8条，新增停车泊位101个，果菜西地块落地全省首个沉井式地下停车库项目。改造燃气管网10.83公里，新建污水管网6.31公里、雨水管网1.19公里，排水单元达标率92.3%。尤鱼岗转运站竣工投用，全区生

活垃圾进站转运率 91.2%、提升 3 个百分点。全域服务治理扩围升级，7 条街道设立运营中心，3 条街道经验获全市推广。文物普查有序推进，新增区级文保单位 56 处。首创生态社区建设体系，入选生态环境部年度报告典型案例。

（五）“稳”字托底筑根本，聚力打好民生保障“主动仗”。

民生福祉守牢兜稳。新增就业 1.08 万人，失业人员再就业 1500 人。发放各类社会救助补贴资金 9550 万元。新增小学学位 945 个、高中学位 230 个，托幼一体化扩容托位 1575 个，学前教育普及普惠区通过省级督导评估。新组建孙逸仙纪念医院医联体，“三优先”试点工作向全市推广。19 个社区嵌入式服务综合体启动建设，“长者饭堂+”模式获全市“最佳小切口微实事”改革案例。

基层治理纵深推进。深入开展“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，110 案件类警情、刑事案件降幅大于全市平均，信访工作呈现“两个下降”良好态势。社会共同体建设持续深入，创新“骑手随手拍”“小哥安全员”工作机制，汇聚 4.5 万“越秀邻里”群防力量，织密“最小应急响应圈”。民族团结、宗教和顺局面不断巩固，共青团、工会、科协、贸促会等作用有效发挥，国防动员、军民融合、妇女儿童、残疾人、慈善等事业取得新成效。

安全生产常抓不懈。深入推进安全生产治本攻坚九大行动，有效处置远洋宾馆突发火情，举一反三排查整改高层楼宇安全隐患 4150 处。加强公共休闲场地安全管理，大力整治电动自行车

交通违法行为，查处数量同比上升 45.7%。未发生政府债务、金融和房地产风险，食品药品安全形势稳中向好。

上半年，我们深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，扎实推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续整治形式主义为基层减负，重拳整治违规吃喝问题，严格落实“过紧日子”要求，风清气正的政治生态、干事创业的优良环境得到巩固。我们深入推进法治政府建设，出台全区首个土地征收补偿安置办法，制定法治保障城中村改造 12 条，推进实施审计项目 17 个，主动接受各方监督，401 件建议提案办理进度过半，县级政府透明度连续 6 年排名全国前十。

二、下半年工作安排

下半年是完成全年目标的关键期，是“十四五”规划收官战和“百千万工程”期中考的冲刺期，十五运会和残特奥会等大事要事接踵而来。我们将始终紧扣“拼经济、保安全，办全运、提品质”工作主线，更好统筹经济高质量发展与城市内涵式发展，推动有效市场和有为政府更好结合，全力打好经济翻身仗、全运会保卫仗、城市更新攻坚仗，推动“激活、优化、疏解”三大策略走深走实，以实绩实效为全市发展大局作出更大贡献，在广州加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”中更好展现越秀风采。重点做好以下七个方面工作：

（一）持续推动经济回升向好，激发经济循环“新动能”。把

握更加积极的宏观政策机遇，发挥超大城市消费市场和城市更新场景优势，推动投资和消费相互促进。

扩大有效益的投资。统筹抓好 65 个“攻城拔寨”项目，加快推进南洋电器厂、区庄融通广场、工商联大厦等产业项目，完成年度投资不少于 40.7 亿元。用好超长期特别国债、地方政府专项债券、新型政策性金融工具等支持，谋划储备、立项开工一批交通、水利、科创、金融科技、数字和低空信息基础设施、城市更新等领域重大投资项目。推进国有“资源、资产、资金”盘活，提高存量资源利用效率。

激发有潜能的消费。加力扩围以旧换新，大力发展首发经济、服务消费、银发经济，培育低空经济、数字消费新增长点。用好十五运会赛事流量，加大优质多元消费供给，推出“越秀八景”“最广州”精品游径，打响 2 个羊城夜市先行区消费品牌，办好国际时尚消费系列活动，促进文体旅娱消费融合发展。深化北京路美食区建设，推动东山口、环市东申报省级示范商圈，农林街创建一刻钟便民生活圈。

开展有质效的招商。打好内引外联、以商招商、机构招商、场景招商“组合拳”，持续开展“北上行动”“回家行动”，力争全年引进优质项目不少于 300 个，新增百强类、国央企投资、总部型企业 20 家以上。擦亮企业服务金字招牌，建立健全分级分类服务体系，帮助存量企业纾困解难、拓展市场、延伸业务，力争全年实现新增“四上”单位 400 家以上。

（二）加快建设现代产业体系，锻造转型升级“新引擎”。围绕“1285”现代化产业体系布局，因地制宜培育和发展彰显越秀特色的新质生产力。

做大做强核心产业。持续发力生物医药与健康首位产业，延伸医院溢出功能和产业链条，聚力发展“院边经济”，推进医院周边物业腾笼换鸟，争取落地优质项目 50 个以上。巩固金融强区优势，推动民间金融街产融合作示范区建设项目，做好金融“五篇大文章”，探索形成养老金融示范经验。传承“千年商都”基因，积极壮大平台经济，加速传统商贸业数字化转型，培育“中心型”专业市场发展生态。实施“人工智能+”行动，支持垂类大模型研发布局，扩大在教育、医疗、文旅等领域融合应用。

促进科技创新应用。构建高质量创新型企业矩阵，认定高新技术企业 150 家，培育“小巨人”企业 2 家，入库科技型中小企业 800 家以上。完善创新服务体系，支持龙头企业牵头组建创新联合体，推动重点行业建设可信数据空间，加快布局药械研发、概念验证等服务平台，投贷联动滴灌育苗，助力科技成果落地转化。深化知识产权强区建设，每万人有效发明专利拥有量增长 15% 以上。

创新人才培养体系。依托“1+9+N”产业主题人才会客厅，做实做细人才“引育留用”全周期服务，提升“越揽众星”政策效能，强化政策驱动、评价引导、精准服务，探索校企联合人才培养模式，打造近悦远来、宜居宜业的人才高地。

（三）探索改革开放发展新路，激发区域协同“新活力”。围绕区委确定的新一轮改革开放“施工图”，坚持系统思维、强化统筹协调，以钉钉子精神狠抓落实。

打造一流营商环境。服务融入全国统一大市场，优化提升总部经济、国际贸易、功能配套核心功能。实施营商环境 8.0 改革 50 条“硬举措”，打造四个“友好型”营商环境。坚持和落实“两个毫不动摇”，完善区属国企现代化企业制度，依法保护民营企业 and 企业家权益，严格落实涉企行政检查、清理拖欠账款等任务，完善信用修复“一件事”机制，推动各项惠企政策“一站式”兑现。

推动“百千万工程”集成改革。深化强街扩权改革，加快推进“一方系”、得宝、麓湖 300 等文旅项目，全域激活街区活力。因地制宜开展产业帮扶协作机制，深化湛江霞山区、赤坎区、遂溪县产业园和“反向飞地”建设，加快建成国家超算广州中心粤西智慧港等平台。升级北京路“百千万工程·惠农集市”“花城花街”花卉产业展销区，助力乡村振兴。

坚定不移扩大开放。推动流花地区跨境电商产业园建设，促进“跨境电商+产业带”融合发展，做大市场采购、保税物流等外贸新业态规模。支持批发龙头企业拓展新兴市场，推动国际货代企业集聚发展，探索建设集拼物流平台，帮助更多越秀优品出海拓市。

（四）用最佳状态迎八方来客，展现千年城脉“新风采”。以“主人翁、东道主”的姿态全力服务办好精彩十五运，共同助力广

州“办好一个会、提升一座城、彰显一座城、幸福一座城”。

营造全运浓厚氛围。持续开展“激情全运会 活力大湾区”主题赛事活动和文旅活动，线上线下联动构建宣传矩阵。全面完成33个城市品质提升项目和60个自选项目，滚动开展重点区域市容秩序专项巡查整治行动。统筹交通组织、城市运行、安全稳定等工作，全力做好火炬接力及开幕式等重要时点服务保障，助力体育盛事圆满举办。

擦亮千年文化底色。串联红色资源，推出“星火之路”革命文物主题游径。赓续城市文脉，统筹推进新河浦街区、海丝智慧街区、文德南片区等历史文化街区保护利用项目，打造岭南文化展示高品质空间。举办海丝文旅周、二沙岛户外音乐季、省非遗创意设计大赛等特色活动，培育发展演艺经济。

提质深化湾区建设。抓住“联合办赛”机遇，完善港澳企业、港澳人士服务机制。加强粤港澳三地志愿组织交流，共建“志院”服务新品牌。推进“港澳药械通”“长者医疗券”扩面提质，争取更多跨境就医养老试点项目落地。打造港澳人士文化旅游消费服务友好街区。

（五）系统推进城市建设管理，塑造城区品质“新风貌”。坚持“人民城市为人民”，用足“绣花”功夫，全面提升城区功能品质、服务品质、生态品质，建设宜居宜业美丽越秀。

加快城市更新行动。一体推进城市体检和城市更新，科学谋划新一轮城市更新专项计划。全力推进广州站地区更新，完成市

客运站地块出让，推动走马岗单元安置房和配套市政工程启动建设。打好瑶台城中村改造攻坚战，完成签约 2101 户、开工安置房 2197 套年度任务。坚持成熟一块、推进一块，加快文园、万福花园等 35 个低效地块再利用。完成 2000 年以前建成的老旧小区改造，竣工中医康养区、小石集等示范项目。

提升城区管理水平。深入开展“社区绣花”“门前三包”行动，推广环卫精品示范区作业标准，推行“1+N”环卫运行全链条管理机制，巩固违法建设和第五立面治理成效。完成环卫设施补短板二期项目，加快 2 个中大型地下垃圾转运站前期工作。更新老旧电梯 300 台、改造老旧小区用水设施 4500 户、提升道路品质 19 条。开展城市道路临时停车管理试点，新增停车泊位 500 个。

持续改善生态环境。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。纵深推进绿美越秀生态建设“1+7”行动，高标准打造生态社区、绿美社区等“美丽细胞”，新增绿化 8000 m²、建成 5 个口袋公园。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同落实河湖长和林长制，新增一批美丽河湖。

（六）尽力而为增进民生福祉，谱写幸福生活“新篇章”。进一步保障和改善民生，办好十件民生实事，解决群众急难愁盼，让高质量发展成果更多更好惠及人民群众。

夯实民生保障根基。落实就业支持计划，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业服务。稳步推进适老化改造和社区服务综合体建设。切实保障中低收入家庭住房需求，完

成 3394 套保障性租赁住房筹集任务。加强未成年人、困境儿童及妇女关心关爱，完善“1+18+N”普惠托育服务体系，创建生育友好先进区。完成军休中心改造项目建设。做好东西部协作和对口帮扶、支援、合作等工作。

打造教育卫生高地。全力推动“双区”创建工作，争取通过国家督导评估，加快东风东路小学本校区、市二幼校舍改扩建工程等校园品质提升工程。推进家庭医生“签而优约”，重点人群签约率 85%以上、履约率 80%以上。开展公立医院改革与高质量发展示范项目，强化基层药品联动保障，探索“AI+医疗”场景应用。

筑牢社会安全防线。健全“1+6+N”基层社会治理体系，构建矛盾纠纷“集成式受理、系统性处置、全周期管理”闭环机制。开展 2025“隐患排查治理年”行动，持续深化消防、城镇燃气、电动自行车、食品药品等全链条专项整治，扎实做好三防工作。全力防范政府债务、企业债务和中小金融机构风险，夯实网络和数据安全底线。

（七）切实加强政府自身建设，提升行政效能“新水平”。坚决当好推动高质量发展的执行者、行动派、实干家，努力建设人民满意的政府。

锲而不舍改进作风。持续巩固党纪学习教育成果，有力有序推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全面从严治党走深走实。坚持减负和赋能同步发力，深入一线调查研究、解决问题、破解难题，切实走好新时代党的群众路线。

全面提升行政效能。践行全过程人民民主，自觉接受人大、政协和纪检监察监督。坚持科学民主依法决策，高质量推进“十五五”规划编制。完善越秀 GI 系统功能，探索 DeekSeek 赋能政务智能生态。深化政务公开，严格规范公正文明执法，健全行政执法监督和行政复议体制机制。

大力建设廉洁政府。强化降本增效意识，深入实施零基预算和绩效管理。加强巡视巡察、专项督察、经济责任审计等发现问题整改和成果运用。持之以恒正风肃纪，一体推进“三不腐”，大力整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题，推动政府系统更加自觉地把廉洁自律内化于心、外化于行。