

区第十七届人大常委会第三十八次会议材料三之一

越秀区建设慢性病综合防控示范区情况报告

——2024年6月20日在广州市越秀区第十七届
人大常委会第三十八次会议上

越秀区卫生健康局局长 罗振佳

主任、各位副主任、各位委员：

根据会议安排，现将越秀区建设慢性病综合防控示范区工作情况汇报如下。

一、创建基本情况

为贯彻落实《国家卫生计生委办公厅关于印发国家慢性病综合防控示范区建设管理办法》（国卫办疾控发〔2016〕44号）《广州市公共卫生委员会办公室关于印发广州市2022-2025年全面推进慢性病综合防控示范区建设工作方案的通知》（穗公卫办函〔2022〕25号）等文件要求，我区积极创建慢性病综合防控示范区（以下简称示范区），全面推进我区慢性病防治工作。2023年5月，我区递交了《广东省慢性非传染性疾病综合防控示范区申报表》，预计2024年8月底广东省专家组将开展验收，如顺利通过验收，明年可申报国家慢性病综合防控示范区。

二、创建内容及进展

慢性病综合防控示范区的创建内容分为 8 部分，分别为：强化政府责任、创造和维护健康的社会环境、开展“三减三健”专项行动、提升医疗卫生服务体系的整体功能、加强健康教育与健康促进、提供全人群生命全周期的慢性病防治管理服务、开展慢性病综合监测、探索并推广特色慢性病管理模式。旨在通过各项措施，全面提升慢性病综合防治水平，降低因慢性病造成的过早死亡，有效控制慢性病疾病负担增长，提高辖区人民群众健康水平。验收指标共 300 分，目前我们自评已完成 243.5 分，仍在创建过程中 56.5 分。

（一）健全政府主导、部门协作的工作机制。

区府办印发《越秀区建设国家慢性病综合防控示范区工作实施方案》（越府办〔2023〕10 号）。明确由越秀区公共卫生委员会统一领导和协调管理越秀区建设国家慢性病综合防控示范区工作，区公共卫生委员会办公室（设在区卫生健康局）负责示范区建设工作的具体组织和协调。并于 2023 年 12 月 22 日在区政府机关大楼召开越秀区建设慢性病综合防控示范区推进会及培训会，33 个成员单位和街道现场签订《建设慢性病综合防控示范区工作目标责任书》。2024 年越秀区财政提供慢性病综合防控示范区建设工作经费 40.23 万元。

（二）构建上下联动的慢性病防治体系。

一是区卫健局印发《越秀区卫健系统实施慢性病综合防控服

务体系建设方案》（越卫疾宣〔2023〕10号）进一步明确区疾病预防控制中心、医院和社区卫生服务中心职责，构建完善慢性病防控服务体系和分工明确、上下联动、信息共享、互联互通的工作机制。二是2023年，区中医院成功申报广东省区县级癌症防治中心，区口腔医院成功申报广东省区县级牙病防治中心，分别牵头开展我区相关工作，加强对基层医疗机构癌症防治和牙病防治中心的技术指导。

（三）积极开展健康支持性环境建设。

一是目前正在创建的有22家健康单位、5家健康食堂、5家健康餐厅、74个健康社区、5个健康学校、1个健康主题公园、1个健康步道，均已经参加创建工作培训，计划7月份组织区验收。二是全区18家街道社区卫生服务中心均设置自助式健康检测点“健康e站”，检测结果可通过系统导入居民健康档案，100%提供个性化健康指导。三是建成15分钟健身圈、区属公共体育场地低收费向群众开放、组织机关企事业单位开展乒乓球赛、足球联赛，要求中小學生每天校内体育活动时间不少于1小时。四是持续开展无烟党政机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校创建工作，要求覆盖率达100%。2023年我区15岁及以上人群吸烟率11.56%，符合示范区指标要求（<20%）。

（四）广泛开展“三减三健”专项行动。

一是积极开展各种健康生活方式主题日（周）的主题宣传，按要求完成9.1全民健康生活方式日、9月减盐周、9.20全国爱

牙日、10.20世界骨质疏松日等活动，今年5月11日上午，在二沙岛体育公园举办2024年广东省全民营养周暨越秀区“向健康出发”新时代文明实践科普宣传主题月活动启动仪式。二是推广使用限盐勺、定量油壶和健康腰围尺等工具、对全区所有符合适应症的二年级学生进行窝沟封闭，提高50岁以上人群骨密度检测率。三是在所有创建的健康支持性环境如健康单位和健康社区等招募并培训健康生活方式指导员，目前已培训210人，组织健康生活方式指导员进家庭、社区、学校、单位、医院开展活动。

（五）全面加强健康教育与健康促进。

一是充分利用各种新媒体开展健康生活方式的日常宣传，在“广州越秀发布”官方微博、微信公众号，“广州越健康”“越秀健康家园”等微信公众号发布慢性呼吸系统疾病防治、心脑血管疾病预防、癌症预防等相关知识。二是认真组织5.31世界无烟日、10.8全国高血压日、10.29世界卒中日、11.14联合国糖尿病日、11月（第三周的周三）世界慢阻肺日等慢性病防治宣传日活动。今年4月18日，在越秀区国家高新区黄花岗科技园内举办了肿瘤防治宣传周大型活动，邀请中山大学肿瘤防治中心、广州市第一人民医院、广州医科大学附属第一医院的专家“明星团”齐聚越秀区开展科普讲座。三是在幼儿园、中小学开设营养均衡、口腔保健、健康体重、心理健康、视力保护等健康教育课，按要求配置卫生专业技术人员、专兼职保健教师、专兼职心理健康工作人员。四是启动越秀区慢性病自我管理小组项目，在全区组建36

个高血压/糖尿病小组，每个小组招募 15 名患者，通过医务人员带领参加小组活动提高慢性病自我管理认知和能力，目前已完成对医务人员的培训，计划 7 月下旬完成该项目。

（六）提供全人群生命全周期的慢性病防治管理服务。

一是做实体检工作，落实学生健康体检，不断提高 65 岁以上老年人健康体检率，督促机关事业单位落实至少每 2 年 1 次的体检。**二是**开展重大慢性病筛查和早期诊断，目前我区已开展大肠癌、糖尿病、慢阻肺筛查等项目。**三是**落实分级诊疗制度，全面推进家庭医生签约服务，加强高血压糖尿病患者规范化管理。**四是**建立越秀区全民健康信息平台，全区公共卫生机构、区属医院和社区卫生服务中心实现互联互通和信息共享。**五是**辖区内 18 家社卫中心均已设置中医综合服务区，提供 6 类以上中医非药物疗法。**六是**“银龄安康行动”全覆盖 60 周岁及以上户籍老年人，辖区内每个街道均设有社区老年人日间照料中心，为居家养老的半失能老年人提供日间托养服务。

（七）开展慢性病综合监测评估。

一是越秀区持续开展死因监测和肿瘤随访登记工作，推动辖内居民心脑血管事件监测系统应用工作进行顺利。二是落实国家监测点任务，2023 年在东山街、人民街、建设街开展居民营养与健康状况监测；在北京街、光塔街、梅花村街、大塘街开展居民慢性病及危险因素监测工作。2024 年 3 月继续在白云街、大东街开展居民慢性病及危险因素监测工作。

三、工作亮点

我区依托国家级基本公共服务标准化综合试点区建设，重点强化公共卫生服务标准化建设，使标准化建设和“五好”街道公卫委建设有机契合，筑牢慢性病防控的“铜墙铁壁”，精准对接群众健康需求，搭建医疗高地资源与基层社区公共卫生服务对接平台，通过健康促进和健康教育、健康自我管理小组、健康小屋、家庭医生进社区等多种方式，做实做细高血压、糖尿病等重点慢性病规范化管理。

（一）健康家园“共治共享”。2021年，越秀区成为全市首个国家基本公共服务标准化综合试点区，着力打造了一张涵盖142个基本公共服务事项的特色服务网络，实现越秀健康e站社区全覆盖，支持居民享受基础项目自测、健康档案自查、中医体质自评、家庭医生签约、远程监测等自助健康服务，打通了居民自我健康管理的“最后一公里”，并成功立项广东省地方标准《家庭医生签约服务管理规范》、广州市地方标准《智慧健康e站建设与管理规范》。2022年，在区公卫委的指导下，强化谋篇布局，建章立制，把街道公卫委工作纳入政府年度考核指标体系，充分发挥社区“大党委”引领作用，整合社区内的成员单位以及各方资源，建立起常态化宣讲卫生健康政策和健康科普的“新阵地”，不断扩大“共建共享”的朋友圈，让居民参与社区共治共享。

（二）健康服务“有医有靠”。针对老城区“老龄化”带来的主要公共卫生问题，区公卫委统筹高水平医院加强与基层医疗机构

及社区的紧密联动，建立起“防-治-管”联动体系，以健康需求为导向，全面推进居民健康从躯体到心理、从筛查到管理、从基层到医院、从医院回社区的全流程闭环管理，让居民享受到更精准、更有温度的优质公共卫生与医疗服务。同时，以广东省中医院为中心，联合 8 家优质养老服务机构和基层医疗机构组建“广东省中医院--越秀区医养联合体”，充分利用各级医疗机构优势，进行医养结合和中医康养方面的深度合作，探索出中医康养融合新模式。联合省人民医院探索基于医防融合工作体系建立房颤综合管理干预模式，开展社区房颤高危人群筛查，提高社区房颤患者规范抗凝率、健康素养及自我管理能力和能力，减少卒中及心衰等心脑血管不良事件，打造专业、高效、便民的房颤管理医防一体化越秀新品牌。

（三）健康素养“融入生活”。为满足居民多元的健康需求，我区通过搭建 1 个区域健康科普联盟平台，整合高校、医院、社团 3 类资源，组建 4 支健康科普传播队伍（健康科普专家团、健康教育好讲师团、心理健康专家团、健康科普志愿队伍），打造“越讲·越健康”健康科普品牌，开展健康科普四进活动，精准覆盖各类人群的健康需求。2023 年，我区率先在全市组建区级“健康科普联盟”，由 30 个来自区内医学院校、各级医疗机构的联盟单位百余名健康科普专家组成区域健康科普力量，能为街坊们提供更多家门口的“健康专家线上科普，线下问诊”服务。

四、存在问题

(一)全民健身的硬件条件较难达标。我区面积小，人均体育场地面积 1.69 平方米，距示范区要求的 2 平方米差距较大，且短期内难以达标。

(二)部分慢性病管理指标较难达标。我区三甲医院较多，医疗资源丰富，因此各社区卫生服务中心的老年人体检、高血压和糖尿病规范管理对居民吸引力不大，工作较难开展，经过我局不断努力，也只能达到国家基本公共卫生服务项目要求标准，难以达到示范区要求。2023 年，我区老年人体检率为 60.81%（示范区要求 $\geq 90\%$ ）、高血压患者规范管理率为 64.08%（示范区要求 $\geq 70\%$ ），糖尿病患者规范管理率为 63.79%（示范区要求 $\geq 70\%$ ）。

(三)居民慢性病及危险因素监测的调查进度有待提高。2024 年越秀区是居民慢性病及危险因素监测现场调查工作国家监测点之一，在白云街、大东街开展，街道及社卫中心组织居民分批参加现场调查，大东街经过前期的慢病危险因素调查，已调查 211 人，目标是 334 人，完成率为 63.17%；白云街已调查 199 人，目标是 333 人，完成率为 59.76%，监测调查力度还需加大。

五、下一步计划

(一)全面推进健康支持性环境建设。进一步加快健康单位、食堂、餐厅、社区、公园、步道、街区等创建工作，指导落实环境建设和活动开展等指标。

(二)切实落实工间操、体检等工作。督促各机关事业单位切实落实工间健身活动、机关事业单位和员工数超过 500 人的企

业落实至少每 2 年 1 次的体检等要求。

（三）扎实开展慢性病防治工作。持续提升各社卫中心高血压和糖尿病患者的规范管理水乎，不断提高老年人体检率。按时保质完成慢性病自我管理小组项目、慢性病危险因素调查等工作，及时撰写发布慢性病及社会影响因素状况报告。

（四）全力组织迎检工作。全力做好前期各项准备，争取顺利通过广东省专家组验收，对照《国家慢性病综合防控示范区建设指标（2020 版）》认真开展工作，督促各成员单位落实各项指标，逐项收集整理佐证资料并按时上传系统，提前设计迎检路线，及时完成拍摄宣传片等工作。

以上报告，请予审议。