

区第十七届人大常委会第二十三次会议材料三

越秀区人民政府关于 2023 年上半年 工作情况和下半年工作安排的报告

——2023 年 8 月 29 日在广州市越秀区第十七届
人大常委会第二十三次会议上

广州市越秀区人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

按照区人大常委会工作安排，受罗光华区长委托，现在我代表区人民政府报告今年上半年工作情况和下半年工作计划，请予审议。

一、上半年全区经济社会发展情况

今年以来，区政府在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以及习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，坚持稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定高质量发展首要任务，抓住机遇，乘势而上，以新担当新作为推动经济社会发展迈出新步伐、取得新成效。

（一）经济发展持续向好。经济运行起势有力。一季度实现开门红，地区生产总值增长 4.2%，位居全市第二，第二季度延续向好态势，上半年 GDP 增长 5.3%，固定资产投资完成额增长 8.4%，社会消费品零售总额增长 11.3%，实际利用外资增长 6.6%，区域总税收增长 23.2%，经济恢复好于预期。主要行业稳步增长。工业生产整体平稳，规上工业增加值增长 6.6%。现代服务业活力持续释放，金融业增加值增长 8.4%，房地产业商品房销售面积增长 66.2%，住宿餐饮营业额增长 29.4%，批发零售业商品销售总额增长 6.4%，代表新兴领域的科学研究和技术服务业、软件和信息技术服务业同比分别增长 8.9%、8.3%。文旅消费显著回暖。12 个 A 级景区节假日接待游客量大幅增加，北京路商圈总客流、营业额分别同比增长 77.4%、66.4%，区内 169 家旅行社组团出游同比增长 59%，规模以上旅游服务企业营收增幅翻倍。“红色八景”“兰缘盛荟”“地理标志产品广货手信节”等文旅新品牌成功叫响，文化产业竞争力指数全国排名第八、位列全市第一。

（二）内生动能持续增强。平台发展蓄势突破。花果山小镇焕新升级，广电城投 686 创意园、草莓 V 视顺利开园营业。大湾区生命健康产业创新区揭牌全国首个 CRO 产业地标运营中心，3 家公立医院入选“港澳药械通”第二批名单、全市最多。全区发明专利占比全市第一，高价值专利创造势头强劲。项目建设全面提速。由区领导领衔组建 29 个专班对重点工作进行攻坚，20 个市重点项目、43 个市“攻城拔寨”项目投资完成度分别领先序时进度

6个和17个百分点。广州站片区综合改造纳入全市四大片区，“站城产居”一体化地区控规优化及专项规划基本成形，首批做地工作全面铺开。北京路南拓段步行化改造基本完成，大小马站书院街征拆工作加速推进，金鸿顺、南洋电器厂和花果山产业小镇综合配套工程等项目进入实施新阶段。**招商引资成效显著。**开发应用招商数字地图，成功举办广州国际投资年会越秀区分论坛、超高清视频产业高层次人才圆桌会等系列活动，引进DHL广州分公司、宁德时代汽车电池服务中心等27家百强类、总部类、央企类企业和209个优质项目。实有商事主体总量达24万户、增长4.7%。

（三）改革开放持续深入。重点改革有序推进。营商环境改革6.0版迭代进阶，推出新一轮88条具体举措。圆满举办第四届中国城市信用建设高峰论坛，创建首批综合类信用县工作获全省复制推广。产融合作深度融合，银企对接精准高效，撬动超千亿融资支持实体经济，全市首支小贷行业资产证券化产品成功发行。国家基本公共服务标准化综合试点顺利通过验收，区疾病预防控制中心挂牌成立。**对外交流提质增效。**组织外贸企业参加各类展会拓展市场，在第133届广交会期间实现意向成交额2.52亿美元。全面加强外资企业服务，全国首个海交会人才服务站落地越秀，外商投资企业数量激增2倍。**区域合作走深走实。**与南沙常态化联络机制不断完善，粤港澳大湾区建设迈上新台阶，全区首家粤港联营律师事务所开业运营，为香港长者制定“跨境养老”新模式，完善港澳人士公共服务指南，越秀成为大湾区宜居宜业宜游优质

生活圈的重要组成部分。

（四）城区品质持续改善。城市更新有力实施。高标准组织重点片区城市设计竞赛，开展社区规划师进基层活动。稳妥有序推进瑶台、登峰、西坑等 5 个城中村改造，第二批 18 个老旧小区改造全面完成，新投入 8.4 亿元启动第三批 18 个项目，新增加装电梯 142 台，容貌品质社区覆盖率提升至 30%，轨道交通 20 个站点及区间施工稳步推进，高品质生活空间进一步拓展。**生态环境明显提升。**全力建设城园融合体系，深入推进绿美越秀生态建设七项任务。环境质量保卫战持续打好，上半年，全区空气质量优良天数比例达 87.3%，PM_{2.5}、PM₁₀ 和二氧化氮浓度均达到国家二级标准，空气质量综合指数在全市中心城区中位列第一。新建公共污水管网 11.7 公里，排水单元达标认定率 85.8%。国家生态文明建设示范区创建加快推进。**城市管理不断加强。**整治占道经营和“六乱”行为 1.79 万宗，农贸市场升级改造全面完成，烟墩路等 4 个交通拥堵点位有效整治，8.86 万平方米违法构筑物拆除整治，为 1752 户居民接入城市燃气，全区生活垃圾资源化利用率提升至 87.8%，城区运行更加高效顺畅。

（五）民生福祉持续增进。社会保障更加有力。累计举办各类线上线下招聘会 86 场次，发动 1714 家企业提供就业岗位近 6 万个。向各类困难群众按时足额发放各项救助与补贴 8300 万元，筹集认定保障性租赁住房 1311 套，新建成社区颐康服务站 17 间，成功创建省级托育服务机构示范点。**教育医疗更加优质。**积极应

对“最难入学年”，全力挖潜优质学位供给，公开招聘 367 名教职工。高考成绩全市领先，本科上线率突破 90%。18 个社区卫生服务中心全面达标，正骨医院东风东新院区完成资产移交，我区获评市中医治未病服务示范区。文体服务更加出彩。高标准打造“广府味·幸福年”系列活动，举办文化惠民活动逾 200 场，为 260 多万人次市民群众提供免费演出，“10 分钟体育健身圈”优化完善。区国家档案馆获评全省首家区县级“全国示范数字档案馆”。安全底板更加坚实。圆满完成春运、全国“两会”、广交会等重要节点和活动安保维稳任务，成功化解一批基层矛盾、信访积案。着力防范化解房地产、金融等领域风险，启动重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，全区生产安全事故数、死亡人数实现“双下降”，社会大局保持安全稳定。

上半年，我们深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神，加大调查研究力度，持续转变政府职能，进一步加强政府自身建设。严格依法行政，认真履职尽责，主动接受人大、政协和各方面监督，281 件各级人大代表议案建议和政协委员提案办理进度超 50%，重大行政决策程序健全完善，行政应诉案件数量及败诉率保持全市最低。履行“一岗双责”，持续正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，政府治理效能得到提升，在县级政府透明度评选中排名全国第六、全市第一。

二、下半年工作安排

综观当前形势，经济运行好转主要是恢复性和补偿性的，外部环境复杂严峻，全球贸易投资放缓，有效需求仍旧不足，经济转型升级面临新的阻力，“城市病”治理效能有待增强，中心城区功能需优化提升，推动高质量发展还要克服不少困难挑战。我们既要增强危机意识，保持战略定力，又要锚定目标任务，坚定信心决心，坚决落实中央决策部署和省委“1310”具体部署、市委“1312”思路举措，紧扣区委确定的“激活、优化、疏解”三大策略，统筹好老城市新活力、一域与全局、国内与国际、物质文明与精神文明的关系，以稳的步伐、进的姿态、实的举措，积极探索中国式现代化的越秀实践，在各项工作上再求新突破、再创新业绩，奋力推动越秀加快建成广州老城市新活力引领区、打造高能级国际大都市核心区再上新台阶。重点做好以下七个方面工作：

（一）聚焦扩大内需，聚力推动经济增长取得新突破。

扩大投资稳增长。全力以赴建项目，加快推进 63 个市区重点项目，确保全年固定资产投资增速 10% 以上。靶向发力引项目，用好 16 条招商线索挖掘措施，常态化走出去、精准化引进来，力争全年引进优质项目 280 个以上，新增 500 强、央企子公司或分支机构不少于 10 家，推动已落户重大项目尽快投产运作。超前布局谋项目，聚焦中央和省市政策走向，坚持“一项目一方案一专班”，强化策划包装，做实要素保障，推进亮灯管理，完善“四个一批”滚动实施机制，以高质量项目为高质量发展蓄势赋能。

激活消费促增长。搭建一批消费新场景，精心办好“古越今秀

•悦享精彩”系列促消费活动，释放餐饮、购物、文旅等消费需求，支持住房改善、汽车、家电等大宗消费，培育首店经济、夜间经济、会展经济等消费新热点，确保全年社会消费品零售总额增长5.5%。打造一批消费新平台，加快推动北京路改造提升二期工作，促进中华广场、环市东、东山口、农林下路等商圈特色化差异化发展，打造高品质“一刻钟便民生活圈”。培育一批消费新业态，培育发展数字消费、直播电商等新型消费，提升智慧商圈、智慧商店体验，打通线上线下多元消费路径。

用好政策保增长。强化动态监测，坚持每周调度机制，做好形势研判分析，以务实举措促进重点行业、重点企业加快复苏。强化政策协同，持续推进稳经济一揽子政策落地见效，出台促进产业高质量发展“十条措施”及相关细则，推动各项政策更大范围“免申即享”、精准直达。认真开展“十四五”规划中期评估，全力抓好第五次经济普查。强化暖企服务，全面落实“首席服务官”制度，拓展“10号直通车”等政企常态化沟通平台，深化国家产融合作试点城区建设，搭建融资对接桥梁，着力解决中小微企业融资难、融资贵问题。

（二）聚焦动能转换，聚力推动产业升级取得新突破。

突出创新驱动。加速创新要素集聚，新增高新技术企业、国家科技型中小企业分别达到327家、153家，推动省级新型研发机构建设，打造一批智能制造试点项目，全社会研发经费支出增长2%以上。加强成果转化运用，深化知识产权强县建设，培育

挖掘高价值专利，完善“众创空间+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系，全年技术合同成交额突破 100 亿元。加大人才支撑力度，实施重点产业人才开发“一链百星”工程，盯紧“高精尖缺”引才育才，建设各具主题特色的“1+9+N”人才会客厅，做好高层次人才服务保障，打造近悦远来服务生态。

突出集聚发展。增强产业链竞争力，扎实开展 10 条产业链三年行动计划，以链主企业为核心延链补链强链。巩固提升创新金融业主导地位，大力发展专业服务、信息服务、文化创意等高端服务业，促进生产性服务业与先进制造业在更高水平上融合互动发展。提升产业园区承载力，推动粤港澳大湾区生命健康产业创新区、花果山超高清视频产业小镇、黄花岗科技园、国家级文化产业示范园扩容提质，补齐广电城投 686 创意园、草莓 V 视功能短板，支持海珠广场文化金融商务区与广州民间金融街一体联动发展，引导专业市场有序梯次转型疏解。强化楼宇经济牵引力，建设楼宇信息平台，统筹闲置公房、低效物业、老旧楼宇“腾笼换鸟”，打造一批专业特色商务标志楼宇，为总部企业集聚提供高水平载体空间。

突出文旅融合。以活化利用为抓手，高标准建设红色文化传承弘扬示范区，提优“五条红道、红色八景、五片一区”规划布局，融合四大文化、民俗风情、非遗传承等元素，打造“最广府”经典文旅游径。以街区复兴为依托，做好广州传统中轴线申遗工作，加快推进大小马站书院群、高第街、昌兴街等片区更新，支持光

塔街建设铸牢中华民族共同体意识街区，构建古今辉映、中外合璧的文旅新格局。以群众需求为导向，创新实施文化惠民工程，推进“越读吧”等新型公共文化空间建设，办好红色研学季、海丝文化节、二沙岛户外音乐节等群众性文化活动，提升旅游景区品质内涵和游客体验感，拓展全域旅游影响力。

（三）聚焦动力活力，聚力推动改革开放取得新突破。

以更实举措改革重点领域。深化营商环境改革，强化企业和个人全生命周期服务，营造国际一流的营商环境。深化“放管服”改革，提升“一件事一次办”“跨域通办”等一体化政务服务效能，营造优质高效的政务环境。深化要素市场化配置改革，降低企业用水用电用气等要素成本，营造便利价优的要素环境。积极创建全省信用服务产业集聚区，严格信用分级分类监管，保护市场主体公平竞争，营造规范有序的市场环境。大力弘扬企业家精神，全面构建亲清政商关系，营造国企敢干、民企敢闯、外企敢投的政商环境。

以更高水平扩大开放合作。出台越秀区促进外贸稳规模优结构若干措施，稳定和扩大优势产品出口，加快布局跨境电商、保税物流、海外仓新业态，扎实做好服务业扩大开放综合试点工作，培育外贸发展新动能。鼓励万菱广场等3家市场采购贸易试点市场扩面增量，新增1家美妆类市场采购贸易试点市场，支持白马服装城等5家专业市场创建国家级示范市场，推动箱包皮具、中医保健、海味干货等“国货出海”。

以更大力度融入湾区建设。紧紧扭住粤港澳大湾区建设的大机遇、大文章，积极参与南沙开发开放，深化市场一体化合作，推进科技创新、要素市场化、投融资、营商环境建设等重点领域有效对接。建立完善港澳企业服务机制，组建越秀港澳企业联盟，优化涉港澳商事多元解纷服务。深化人才融合发展，实施“新越商青年企业家培育工程”，推进青年之家建设，支持港澳台侨青年创新创业。深化文化交流互动，开设高中阶段港澳子弟班，新增缔结 2-3 对穗港澳台姊妹学校，举办特色广府文化交流活动，擦亮广东省广府文化（越秀）生态保护实验区品牌。

（四）聚焦提质提效，聚力推动城市更新取得新突破。

拓展战略发展空间。坚持规划引领，完善区级国土空间规划，优化“一轴一带、多区联动”空间结构和功能布局。坚持龙头带动，全力抓好火车站片区综合改造“一号工程”，加快完善“站城产居”一体化规划，积极开展“国企做地、净地出让”试点，加速构建新的增长极。坚持分类施策，“拆治兴”并举推进 5 条城中村更新改造，启动瑶台村首期拆迁，加快推进登峰村西胜街地块和新登峰宾馆品质提升工作，明确西坑村、寺右村、黄花岗村改造路径。坚持高端高质，加快推动南洋电器厂及周边更新改造项目开工建设，完善融通广场、省医地块、东较场综合改造等项目方案，完成动物园北门地块、广大路地块出让，谋划推进 TOD 综合开发利用，为越秀高质量发展注入强大生命力。

加强基础设施建设。围绕交通设施建设，配合加快广州站“高

铁化”改造和广州-广州东线路规划设计，继续推进 5 条地铁线及芳白城际站点及区间征借地工作，打造高水平互联互通交通网络。围绕配套设施建设，以“绣花”功夫推进第三批老旧小区改造，一体推进电梯加装、拆违治乱、道路工程、绿化提升、清污分流、公共管网建设和老化燃气管道改造，补齐城区基础设施短板。围绕智慧设施建设，全域建成 5G 基站 5000 个、智慧灯杆 350 个，完善“越秀大脑”数据更新功能，深化城中村智慧化治理，推动“数字+”在城市运营管理各领域的深度融合，让城市运转更“聪明”。

推进城区精细化管理。发挥“大城管”优势，用好城市体检成果，聚焦“十类问题”攻坚开展背街小巷环境整治行动，全面提升环卫作业标准化规范化水平。持续开展容貌品质社区创建行动，深化无物业小区治理，完善门前三包、文明施工等管理机制，探索全域服务治理新模式。深入开展城市交通秩序大整治行动，完成 5 个交通拥堵点治理，新改建 5 个停车场，推进慢行系统示范工程，营造良好的文明出行秩序。

（五）聚焦绿色发展，聚力推动生态保护治理取得新突破。

大力推进绿美越秀建设。全面落实林长制，管育并举，加强自然保护地建设和生物多样性保护，完善东山湖公园、沙河涌等小微湿地生态系统，利用桥下闲置地“见缝插绿”，新增城市绿地 7500 平方米、立体绿化 2000 平方米，打造更多惠及广大群众的绿色空间。持续开展全民义务植树活动，提高全民绿化意识，形成全社会人人爱绿、积极植绿、自觉护绿的生动局面。

大力推进污染防治。抓好中央生态环保督察反馈问题整改，高标准创建国家生态文明建设示范区。加强大气污染联防联控，健全空气质量分区管控体系，强化施工工地、道路扬尘及工业源监管，抓好涉挥发性有机物排放企业监管。压实河（湖）长制责任，全覆盖深化涉水污染源排查整治，确保“一江五涌六湖”水质稳定。继续做好固体废物污染防治工作，提升生活垃圾分类实效，打造一批社会生活各领域的“无废细胞”。

大力推进绿色低碳转型。坚持绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和，以北京路为试点构建多层次评价指标体系，探索绿色商圈建设。全面推动节约型机关创建，力争率先全市完成国家节约型机关创建工作。做好区域节能“十四五”中期评估、重点用能单位中期考核。倡导绿色消费，让节约适度、绿色低碳的生活方式成为时尚。

（六）聚焦人民福祉，聚力推动民生社会事业取得新突破。

完善社会保障体系。坚持就业优先战略，促进重点群体稳岗就业，举办不少于40场“零距离”就业招聘会，支持和规范新就业形态。持续扩大社会保险覆盖面，健全分层分类的社会救助体系，落实困难群众兜底保障。完善“一老一小”照护体系，全覆盖建成222个颐康站，发展智慧养老服务体系，做好未成年人保护工作，以“1米高度”视觉构建儿童友好环境空间。加强国防动员和国防后备力量建设，做好退役军人服务保障，争创全省双拥模范区“十一连冠”。坚持“房住不炒”，建设多层次住房保障体系，支持刚性

和改善性住房需求，推动房地产业平稳健康发展。

办好人民满意教育。全力创建广东省基础教育高质量发展示范区，新增优质学位 5954 个，加快推进东风东路小学本校区及市二幼校舍改扩建等 5 个重点项目建设，接续实施 10 个校园功能微改造，促进信息技术与教育教学融合创新。100%完成区属中小学校党组织领导的校长负责制工作，实施校长领导力提升工程，建成 7 个省“名师课堂”实验点，着力培养高素质教师队伍。深入实施新时代评价改革，巩固拓展“双减”成果。加强防溺水、防欺凌、心理健康等校园安全工作。

深化健康越秀建设。纵深推进医药卫生体制改革，推动正骨医院新院区与地铁建设六马路站融合共建，抓好基层公共卫生领域补短板工程，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。认真落实新冠病毒感染“乙类乙管”实施方案，做好重点人群健康服务，提升分级分类诊疗能力。大力推动中医药传承创新发展。深化公共卫生委员会建设，常态化开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。持续完善公共体育设施，广泛开展全民健身活动，加强青少年和竞技体育后备人才培养。

增强基层治理能力。深入推进“百县千镇万村高质量发展工程”，优化街道空间统筹和资源配置功能，培育中医康养、规划设计、青年创业等一批特色产业街区，建强社区、网格等基层治理基础，加强东西部协作和对口帮扶工作，推动区域协调发展。全方位防范化解重大风险，健全金融债务风险防控处置机制，开展

安全生产风险隐患专项整治，加强电动自行车全链条安全监管，提升食品药品安全治理能力水平，扎实做好防汛防台风工作。弘扬新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷源头治理机制，健全法律服务体系，打造区法治非诉中心，纵深推进法治越秀建设。强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪。

（七）聚焦履职尽责，聚力推动政府自身建设取得新突破。

强化思想政治引领。坚持把政治建设摆在首位，抓实抓细党的二十大精神 and 习近平总书记视察广东重要讲话、重要指示精神学习宣传贯彻，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导区政府系统党员干部坚定信念、站稳立场，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。用好调查研究“传家宝”，在稳增长、促改革、调结构、惠民生等方面持续汇智聚力，推动中国式现代化的越秀实践不断创出新亮点。

提升依法行政水平。坚持依法用权、秉公用权，主动向区人大及其常委会报告、向区政协通报重大事项，自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督，推进内部审计工作全覆盖。严格执行重大行政决策程序，全面落实合法性审查制度，发挥用好“两代表一委员”和公众咨询委员会、专家咨询委员会、法律顾问等制度作用，持续提升政府决策科学化民主化法治化水平。加快数字档案建设，深化政务信息公开，提高监管执法规范性和透明度，保障群众知情权和监督权。

打造高效廉洁政府。坚决贯彻过“紧日子”要求，推进财会监

督创新发展，提高财政资金使用效率，在厉行勤俭节约、反对铺张浪费上作表率。健全容错免责机制，加强干部队伍专业化能力建设，让雷厉风行、真抓实干成为全区政府系统干部的鲜明特质。一刻不停推进全面从严治党，持之以恒正风肃纪，落实廉政谈话制度，力戒形式主义、官僚主义，为高质高效完成今年各项目标任务提供坚实基础。

以上报告，请予审议。