

越秀区人民政府关于办理《关于以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片的议案》实施方案的报告

——2023年6月15日在广州市越秀区第十七届人大常委会第二十一次会议上

越秀区人民政府

主任、各位副主任、各位委员：

首先，衷心感谢区人大常委会和人大代表一直以来对我区推进广州传统中轴线申报世界文化遗产等文化建设的关心与支持。

下面，我代表区政府，向区十七届人大常委会报告《关于以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片的议案》（1号议案）的实施方案，请予审议。

为深入贯彻习近平总书记关于文化建设的重要论述和视察广东、广州的重要讲话精神，扎实推进我区历史文化遗产和文化旅游事业的高质量发展，以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片，结合我区实

际，特制定本实施方案。

一、工作目标

以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片，以高品质文化供给助推越秀高质量建成广州“老城市新活力创新发展示范区”。

二、主要任务

（一）全面推进广州传统中轴线申报世界文化遗产

1.加快组建广州传统中轴线申报世界文化遗产越秀区工作领导小组，负责全区申遗工作的组织和领导，协调解决重大问题。充分发挥区文物管理和历史文化名城委员会职能作用，突出做好文物本体保护和周边环境改善工作，深入挖掘广州传统中轴线历史文化资源，促进文保与旅游、教育、商业、文创等融合发展。

（牵头单位：区文化广电旅游体育局）

2.保护传承千年文脉。广州传统中轴线区域北至越秀山，南至珠江，西至海珠路，东至文德路。区域内历史文化资源高度集中，共有各级不可移动文物 87 处、涉及历史文化街区 6 片、历史建筑 93 处。其中，包括全国重点文物保护单位 10 处、省级文物保护单位 12 处、市级文物保护单位 35 处、其他不可移动文物 30 处。要重点加强历史文化资源保护传承，深挖文化内涵，讲好广州故事，提升“千年城脉”显示度，为广州传统中轴线的申遗添砖加瓦。**（牵头单位：区文化广电旅游体育局）**采取“一项目一方案一专班”模式，推动金鸿顺与大小马站项目，以现代业态

激发周边活力，打造集广府文化、民俗风情、时尚零售、体验商业于一体的广府文化核心地标；以文化功能为主，对书院建筑、历史建筑进行保护和修缮，重塑“广府书院”的历史文化。（**牵头单位：区房管局、核心区管委会**）

3.打通云山珠水城脉。稳步推进北京路步行化南延与后街拓展，高标准优化调整二期方案和项目实施计划，有序推进39项工作任务，在完成大南路至泰康路段步行化改造的基础上，同步启动泰康路至天字码头交通优化的前期研究，打通云山珠水城脉。同时，坚持“叶脉”式有机生长，以主街为商业中心逐步向周边街巷渐进式“拓线成面”，建设“主街+后街”的繁荣街区，拓展文化休闲和消费空间。（**牵头单位：核心区管委会**）串联越秀山、镇海楼、北京路、农讲所、中山纪念堂、南越王宫、南越王墓、城隍庙等“千年文脉”古迹景点和珠江“母亲河”沿岸海珠广场、二沙岛、大沙头码头、天字码头、长堤等风景名胜，打造“最广府”世界级经典文旅线路。（**牵头单位：区文化广电旅游体育局**）

4.推进周边环境整治。将社区微改造项目与传统中轴线范围内的周边环境整治相结合，以“绣花”功夫不断提升历史文化街区整体风貌和品质。保留街巷格局肌理和传统建筑风貌，在业态打造中引入文化创意、精品民宿、创意轻食等商户入驻，留住城市的“烟火气”和“生活感”。（**牵头单位：区房管局、各街道**）加速破解旧楼加装电梯难题，在提升服务水平、优化审批流程、共建共治共享、电梯安全监管持续发力，为市民群众提供接地气、有

特色、具实效的“一站式”服务。（牵头单位：区规划和自然资源局）

5.加大区域业态提升。对名家工作室、小剧场、实体书店等文化类产业进行政策倾斜，充分挖掘年轻人的喜好，多业态导入、多元化场景塑造，不断激发“夜经济”消费新活力，打造城市经济新亮点，更好满足消费者品质化、多样化文旅需求。积极引入社会力量参与街区业态整体提升，推广文物、历史建筑等活化利用典型案例，在保证场馆宣教功能的同时，降低政府投资，提高管理效能，同时实现文化赋能经济发展。（牵头单位：核心区管委会、区商务局、区文化广电旅游体育局）

6.打造多元文化空间。在广州传统中轴线片区内品质提升项目中，注重深挖区域特色，注入大量文化因素，留足文化空间，发挥“古道、文道、商道、官道、财道”五道合一的历史文化优势，推动文、体、娱等产业全面发展，为全区经济发展增添动力和活力，助推国际消费中心城市建设，推动北京路加快建设成为广州创新发展的示范地、扩大开放的新亮点和城市活力的新标志。（牵头单位：区商务局、核心区管委会）

（二）推动岭南文化创造性转化和创新性发展

7.着力加强历史文化资源保护利用。着力完善文物保护管理机制，完善文物保护单位“四有”工作，加强巩固文化市场执法，推动文物保护事业持续健康发展。持续推进文物活化利用，做好文物保护单位申报、项目修缮布展等工作，继续推进周恩来同志

主持的中共两广区委军委旧址、柏园、永安堂等文物活化利用。
（牵头单位：区文化广电旅游体育局） 抓好历史文化名城保护，制定历史文化街区保护利用政策实施细则，鼓励历史文化遗产多功能使用，促进街区老建筑活化利用。**（牵头单位：区规划和自然资源局）**

8.大力推进广府文化生态保护实验区建设。推动非遗分类保护传承，生产性保护一批传统技艺、传统美术和传统医药类代表性项目；抢救性保护一批濒临消失、传承困难的代表性项目；传承性保护一批受众广泛、活态传承较好的代表性项目。实施非遗绽放工程，加大非遗传播普及，省级文化生态保护实验区建设成果验收工作的要求，建立广东省广府文化（越秀）生态保护实验区联席会议制度，力争顺利通过验收。积极承办广东省非遗创意设计大赛，推进广州非遗街区（北京路）建设，打造岭南非遗的重要展示窗口和广州展现“老城市新活力”的鲜活典范。**（牵头单位：区文化广电旅游体育局）**

9.持续打造广府文化品牌活动。强化迎春花市、广府庙会、“广府味·幸福年”广府文化系列活动、“兰缘盛荟”文化旅游艺术周系列活动、二沙岛户外音乐季、广州爵士音乐节等文化品牌打造。以形成具有全国影响力的文化品牌为目标，加强品牌设计、活动运营和宣传推广，全面提升文化活动品牌知晓率和影响力。以线上线下相结合，在传承中不断创新，引领文化发展新潮流，带来全新的沉浸式体验。**（牵头单位：区文化广电旅游体育局）**

10.着力提升基层公共文化服务效能。加快完善区、街、社区三级公共文化设施网络，进一步完善越秀区公共数字文化云平台建设，实现文化资源共知、共建、共享的优化配置，以智慧文化服务助推智慧城市建设，助推城区综合服务效能提升。（**牵头单位：区文化广电旅游体育局**）持续推进越秀区创建基本公共服务标准化综合试点工作，做好终期评估迎检。（**牵头单位：区市场监管局**）

11.不断深化越秀区全域旅游影响力。结合新兴文旅消费模式，以点串线、以线带面推出主题旅游线路，以红色文化古迹、红游故事为元素，研发系列特色文创产品，有效推广越秀旅游资源和历史文化底蕴。以节庆活动为载体，通过品牌活动不断提升越秀旅游影响力。（**牵头单位：区文化广电旅游体育局**）

12.文商旅深度融合发展。聚焦岭南文化，紧扣广州城市软实力提升，结合城市更新，突出融合发展与数字化转型，统筹文化、商业、旅游与区域发展。牢牢把握扩大内需战略基点，全力抓好北京路步行街改造提升和环市东商圈、中华广场商圈连片发展等项目建设，着力打造“国际消费中心城市”重要展示窗口和具有世界影响力的岭南特色商圈。（**牵头单位：区商务局、核心区管委会**）

（三）打造海丝文化发展交流窗口

13.加强海丝申遗史迹点保护利用。对5处海丝申遗史迹点加大保护利用，完善游览配套服务设施，全面改善史迹点周边环境

境风貌。建设珠水丝路、海丝文化等历史文化步径，串联重要文物古迹。加强海丝文化宣传推广，着眼海丝申遗保护和新丝路建设，构建海丝宣传立体化格局。（牵头单位：区文化广电旅游体育局、各街道）

14.推动海丝智慧文化街区建设。围绕北京路文化核心区、五仙观-怀圣寺-六榕寺历史文化街区与海珠中历史文化街区，通过文化资源挖掘、整体线路策划、文化节点营造、数字化智慧化场景营造等，建设海丝智慧文化街区。策划“K字型海丝活力主街+4个海丝社区+1条禅意寻踪漫步径+1个智慧街区体系”组成的“K+4+1+1”空间结构，打造海丝街区文化IP，推动海丝文化产业发展，形成宜游宜学的文化体验街区、宜商宜业的产业活力街区及宜居宜养的生活示范街区，进一步促进海丝街区经济高质量运行。（牵头单位：区文化广电旅游体育局、各街道）

15.举办海丝文化品牌活动。举办海丝文化节、海丝文化展览、开发海丝文化旅游创意产品和服务。加强与海丝沿线国家交流合作，积极与海丝沿线国家联合开展文化、旅游、商贸交流合作。（牵头单位：区文化广电旅游体育局）

（四）高标准建设红色文化传承弘扬示范区

16.盘点家底资源，抓好重点项目。对红色家底进行盘点、分类、分级、造册，通过系统性梳理，为活化利用提供资料数据底盘。坚持项目带动，全力配合市有关部门完成中国劳动组合书记部南方分部旧址、广大路中共广州市委机关旧址置换与修缮等

项目，将越秀打造成国家级红色文化传承弘扬示范区、粤港澳大湾区红色文化交流中心、广东省新时代红色文化大学堂、广州市中心红色文化沉浸式体验区。（牵头单位：区委宣传部）

17.强化资源整合，讲好红色故事。加强对遗址周边街巷、建筑历史风貌修复和城市环境综合提升，总体规划打造“五条红道”，推出“红色八景”、创建“红色5A景区”。深入挖掘辖区内革命史迹和英雄烈士事迹的精神内涵和时代价值，创作红色文艺精品，持续办好“英雄花开英雄城”“红色研学季”“家门口的红色学堂”等红色品牌活动。（牵头单位：区委宣传部、区文化广电旅游体育局、各相关街道）

18.挖掘文化内涵，推进展陈提升。提升红色场馆展陈水平，优化馆藏和布展，改善软硬件配套设施，加大数字化、可视化等现代科技展陈手段的运用，借助人工智能、3D影像、虚拟现实等技术手段，增强红色资源的表现力、传播力、影响力，建设网上展馆，打造沉浸式、互动式展览。（牵头单位：区文化广电旅游体育局）

19.聚焦传承弘扬，提升品牌影响。构建“线上+线下”红色文化融合宣传格局，通过网红打卡、定向越野等创新形式，增强红色文化影响力，更好传承红色基因，营造良好社会氛围。加强与红色文化先进地区的联动，对接全国红色文化战略联盟，共同开展红色文化宣传推介，提升越秀红色文化品牌的对外影响力。（牵头单位：区委宣传部、区文化广电旅游体育局）

三、实施步骤

（一）完善方案阶段（2023年6月中旬）。征求区人大办、区各相关部门等意见，修订完善《实施方案》，明确工作目标、工作任务等主要内容，提请区人大常委会审定方案。

（二）具体实施阶段（2023年6月下旬至2023年12月）。参考议案的相关建议，《实施方案》里形成了4大板块的主要任务，分别是：全面推进广州传统中轴线申报世界文化遗产、推动岭南文化创造性转化和创新性发展、打造海丝文化发展交流窗口和建设国家级红色文化传承弘扬示范区。

其中2023年12月前重点落实以下任务：1.组建广州传统中轴线申报世界文化遗产越秀区工作领导小组；2.保护传承千年文脉；3.打通云山珠水城脉；4.推进周边环境整治；5.着力加强历史文化资源保护利用；6.大力推进广府文化生态保护实验区建设；7.持续打造广府文化品牌活动；8.挖掘文化内涵，推进展陈提升。

四、保障措施

（一）高度重视，强化组织。区各有关部门要提高政治站位，把《实施方案》主要任务作为“一把手工程”，纳入本部门重要议事日程加以落实，加强组织领导，指定专人负责，发挥工作合力，一体化推进工作落地。

（二）加强统筹，保障经费。建立健全的工作保障机制，加大财政预算统筹力度，各部门扎实做好项目储备工作，统筹所需

经费，积极向省、市相关部门争取经费支持，高质量完成各项工作任务。

（三）持续发力，强化宣传。文化建设是一项系统工程，要持续发力、久久为功，用文化力量引领方向，同时积极宣传我区文化建设的特色和亮点，让群众切实感受越秀历史和文化魅力，不断谱写越秀文化建设的新篇章。

（四）加强沟通，接受监督。与区人大常委会及领衔代表建立跟进交流机制，及时向区人大常委会和领衔代表汇报工作推进落实情况，主动接受代表的监督和指导。

以上报告，请予审议。

附件：关于办理《关于以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片的议案》的实施方案的起草说明

附件

关于办理《关于以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片的议案》的实施方案的起草说明

为深入贯彻习近平总书记关于文化建设的重要论述和视察广东重要讲话精神，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片，肖逢春领衔代表们提出了《关于以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片的议案》作为今年区人大1号议案重点推进。根据区政府工作安排，区文化广电旅游体育局作为该议案的主办单位，按照人大议案办理规则和区政府相关要求，结合我区实际，牵头制定本实施方案。有关起草情况如下：

一、起草情况

《实施方案》起草过程得到了区人大办、区人大教科文卫工委和北京街人大代表团的大力支持，以及区委宣传部、区规划和自然资源分局、核心区管委会等单位的积极配合。

根据《广州市越秀区人民政府办公室关于做好2023年人大代表议案建议和政协提案办理工作的通知》（越府办〔2023〕8号）文件要求，区文化广电旅游体育局认真研讨议案内容，确定了《实施方案》的主要思路及框架结构，安排专人编写方案，并加强与各相关单位的沟通协调。

3月23日，区文化广电旅游体育局与区人大教科文卫工委积极对接，细致报告《实施方案》大概内容框架，充分听取意见建议，及时调整《实施方案》的工作任务、实施步骤等内容，形成方案初稿。

4月20日，结合区人大意见，形成《实施方案》征求意见稿，并征求区委宣传部等9个相关单位和洪桥街、北京街等8条街道意见。

4月24日，根据各单位反馈意见，修改完善《实施方案》，形成送审稿。

5月6日，17届51次区政府常务会议原则同意《实施方案》，由区文化广电旅游体育局按程序报区人大常委会。

二、主要内容

《实施方案》参照人大议案建议，结合我区文化发展需要，紧紧围绕区委、区政府重点工作谋划布局，主要内容由工作目标、主要任务、实施步骤及保障措施四部分组成。

（一）工作目标。以广州传统中轴线申报世界文化遗产为契机，进一步擦亮越秀岭南、海丝、红色文化名片，以高品质文化供给助推越秀高质量建成广州“老城市新活力创新发展示范区”。

（二）主要任务。围绕全面推进广州传统中轴线申报世界文化遗产、推动岭南文化创造性转化和创新性发展、打造海丝文化发展交流窗口和建设国家级红色文化传承弘扬示范区4大

板块制定了 19 项工作任务。

（三）实施步骤。分为完善方案阶段和具体实施阶段两阶段，重点列出 2023 年 8 项工作任务。

（四）保障措施。从加强组织领导、加强资金保障、强化宣传推广及加强沟通 4 方面落实措施。

三、提请审议事项

《实施方案》经区政府审定后，按照人大议案办理规则，现提请区人大常委会审议。

专此说明。