

区第十七届人大常委会第二十三次会议材料四之一

关于越秀区 2023 年上半年国民经济 和社会发展规划执行情况的报告

——2023 年 8 月 29 日在广州市越秀区第十七届
人大常委会第二十三次会议上

越秀区发展和改革局局长 刘震海

主任、各位副主任、各位委员：

受区人民政府委托，我向区十七届人大常委会报告越秀区 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况。请予审议。

一、2023 年上半年计划执行情况

今年以来，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，紧扣高质量发展首要任务，认真执行区十七届人大三次会议审议批准的 2023 年国民经济和社会发展规划，有力统筹发展和安全，经济社会发展总体回升向好，为推动“十四五”各项工作接续发力奠定良好基础。

2023 年上半年主要指标完成情况

指标名称	2023 年预期目标	上半年完成情况	
		绝对值	增速
地区生产总值	增长 4.5%左右	1846.82 亿元	5.3%
社会消费品零售总额	增长 5.5%左右	710.12 亿元	11.3%
一般公共预算收入	增长 5.7%	26.4 亿元	1.2%
城镇新增就业人数	完成市下达目标 (2023 年市下达目标为 18500 人)	9960 人	——
单位 GDP 能耗下降率	完成市下达目标	—— ¹	——

城区经济社会发展呈现以下特点：

(一) 经济加速恢复向好，高质量发展基础夯实。

强调度稳增长成效明显。 出台落实开好局起好步、新时代高质量发展行动方案等文件，梳理形成 489 家行业重点企业清单，开展常态化周调度，举办楼宇经济、专业市场等一系列高质量发展专题活动，推动上半年全区实现 GDP1846.82 亿元、增长 5.3%，增速较去年同期大幅提升超 8 个百分点。一般公共预算收入、税收收入分别增长 1.2%、23.2%，较一季度转负为正、大幅提升 16.0 和 37.4 个百分点。实有商事主体总量突破 24 万户、增长 4.7%。

有效投资项目强力支撑。 组建区领导一对一包联服务的 29 个项目专班，瞄准攻坚项目清单化管理，广州站片区综合改造作

¹ 2023 年单位 GDP 能耗下降率预计 2024 年 6 月由市统一公布。

为全市四大片区项目重点推进，花果山产业小镇综合配套工程等项目方案取得阶段性进展。滚动更新“老城市新活力创新发展示范区”项目库，63个市“攻城拔寨”项目完成率赶超时间进度10.8个百分点、带动固定资产投资增长8.4%。招商引资有序铺开，顺利举办“古越今秀 共筑未来”平行分会，相继引入“宁德时代”新能源汽车电池综合服务中心等28个百强、总部型项目。

消费活力潜力迅速释放。聚焦“消费提振年”部署定位，精心打造“古越今秀·悦享精彩”促销品牌，联动重点商圈举办120余场线上线下促消费活动，上半年全区实现社会消费品销售总额710.12亿元、增长11.3%、增速全市第3，限额以上批发零售业网上零售额增长26.9%。西湖花市、广府庙会等特色节庆活动强势回归，上半年北京路商圈总客流、营业额分别增长77.4%、66.4%。擦亮“红色八景”“兰缘盛荟”等文旅IP，组建区文商旅融合发展联盟，旅行社上半年实现营收增长109.0%、较一季度大幅提高近80个百分点。

现代产业布局多点集聚。生命健康产业增加值增长4.4%，全国首个CRO产业地标运营中心成功揭牌，汇华商务大厦等12个园区顺利建成、载体面积超30万平方米。现代商贸业增加值增长7.0%、较去年同期提升超10个百分点，北京路步行街改造提升二期39个项目已顺利完工三分之一，北京路南段步行化改造基本完成。花果山小镇持续升级，广电城投686创意园、草莓V视顺利开园营业。金融业增加值增长8.4%，产融对接签约金额超1000

亿元，16家金融机构落地越秀。印发实施十条产业链三年行动计划，累计举办人工智能等产业链活动数十场。

（二）改革创新擘画新局，区域协作持续深化。

重点领域改革纵深推进。印发实施十大领域26项全面深化改革年度任务清单，迭代推进营商环境6.0改革，两项做法²入选国家2022年营商环境典型案例。商事登记及事中事后监管改革连续三年获评市督查激励。有序推进街道协管员队伍整合试点，黄花岗街率先实现“一人多岗、一岗多责”。医疗疾控体系不断完善，区疾病预防控制中心顺利挂牌。成功发布招商数字地图，产业、楼宇等信息“一图尽览”。举办第四届中国城市信用建设高峰论坛，“信用+供电服务”等2项举措获评全国优秀案例。

协同创新体系不断完善。着力培育创新主体，举办高新技术企业高质量发展大会，顺利入库科技型中小企业580家。广东先进钛白产业研究院成功组建，省人民医院等14项科技成果顺利转化。落地全国首个海交会人才服务站，揭牌越秀科创、超高清视频、生命健康等3个主题人才会客厅。制定黄花岗科技园《入园批复工作指引》等细则，对接辅导丽丰中心等载体转型升级为合作园区，建立孵化载体培育储备库。1-6月全区发明专利授权2804件、增长34.7%，发明专利占专利总量比重为48%、居全市第一。

区域协调联动走深走实。港澳人士公共服务指南不断完善，成功推出“跨境养老”服务，首家粤港联营律师事务所顺利开业。

² 我区建设全市首批营商环境创新试点街区、建设全市首个综合信用服务平台等2项做法入选，为全市唯一入选区。

“百千万工程”开局良好，建立街区基础信息底册，“一村一品”推动转制社区长远发展，健全完善“四议两公开”等议事机制，规模以上出租屋100%配备“楼栋长”。协助湛江市遂溪县打造6个产业项目，成功举办“惠农集市”等助农品牌，帮助乌塘镇4万斤荔枝“滞销”转“直销”。

（三）建设治理高效精细，城区功能品质不断优化。

城市更新有序开展。广州站片区综合改造稳步推进，轨道交通完成借地24万平方米、20个站点及区间进场施工。低效物业加速盘活，环东广场成为全市首个老城区高层建筑微改造范本，动物园北门停车场投入使用。“拆、治、兴”分类推进城中村改造，瑶台村数据摸排顺利完成。第二批老旧小区改造全部完工，加装电梯新增111台。城市更新补短板二期项目顺利立项，容貌品质社区覆盖率提升至30%。

绿美越秀建设提速。构建绿美越秀生态建设“1+7”任务体系，顺利完成首次区级生态环保目标责任考核，成功入选首批全国自然资源节约集约示范县（市）名单。建立大气污染联防联控机制，PM_{2.5}、PM₁₀指标保持全市中心城区最优。搭建海绵城市建设项目库，新建公共污水管网11.66公里，流花湖、北秀湖水水质达Ⅲ类标准。依托北京路商圈打造全省首个绿色商圈品牌，建设全市首个节能政策宣讲阵地“越碳云讲堂”。培正中学光伏发电等绿色示范项目扎实推进，全区用电控制量连续两年全市第一。

城区管治扎实有力。制定城市管理高质量发展工作方案，构

建完善城市管理七大标准，大塘街在市全域服务治理试点中取得“五个第一”³。农贸市场升级改造全面完成，垃圾分类低值可回收物处理方法作为优秀案例推送至国家住建部。有效查处违法建设 8.86 万平方米，超额完成阶段任务。实施食品安全“四个最严”攻坚年等专项行动，市域社会治理红棉指数得分居全市第二。开展重大事故隐患专项整治和消防重点领域安全大检查，全区未发生自然灾害伤亡及重大财产损失。

（四）公共服务日益完善，民生保障水平稳步提升。

民生保障更有温度。国家基本公共服务标准化试点高分通过验收。举办各类招聘会 86 场，新建 6 个就业驿站，成功打造 15 分钟就业服务圈。面向困难群众发放各类社会救助资金超 6800 万元，解决 382 户低收入家庭住房问题，发放租赁补贴 1090 户。新增社区颐康服务站 17 间，旧南海等 4 个社区获评全国示范性老年友好社区、居全市首位。智晟托育园（东湖园区）成功评选省级托育机构示范点，全区普惠托位近 700 个。

医教资源更加优质。形成一套公共卫生委员会“五好”模板，18 个社卫中心全部达到优质服务基层行基本标准。公共卫生补短板二期项目顺利推进，区中医院等 14 家单位全部完成医疗设备购置。正骨医院东风东院区成功挂牌，获评市中医治未病服务示范区。重点人群家庭医生签约率达 90.9%，累计启用 14 家港式家庭医生工作室。积极应对“最难入学年”，加速推进 14 个校园环境

³ 大塘街道在全市试点单位中实现第一个建立全域服务治理中心、第一个成立政企合作专班、第一个配备运营中心专职主任、第一个以老旧小区改造作为试点切口、第一个突破停车难题等“五个第一”。

提升工程，顺利完成 367 名教职工招聘。顺利立项省基础教育高质量发展示范区，东风东路小学教学成果获基础教育国家级奖项。

文体事业更加丰富。有序推动白云街等 6 条街道文化站和图书分馆升级改造，建成“十分钟文化圈”。高标准筹办“广府味·幸福年”系列活动，策划文化活动逾 200 场，邀请超 306 万名群众免费观看。区国家档案馆成功跻身全省首家区县级“全国示范数字档案馆”。中共三大会址纪念馆旅游区等 3 家景区成功晋升国家 4A 级景区。组织科学健身大讲堂等群众性体育活动 24 场，区全民健身中心提供惠民服务达 32 万人次。

回顾上半年，我区经济社会发展还存在一些问题：**经济持续恢复内生动力偏弱、距离支撑高质量发展仍有距离；部分企业经营困难，市场预期和信心尚需增强；重点领域改革有待深化；城市空间拓展还需加力；公共服务水平仍有提升空间。**这些问题需要我们高度重视，在下半年的工作中采取有效对策，切实加以解决。

二、下半年工作要求及对策措施

深入学习贯彻党的二十大精神和总书记对广东系列重要讲话、重要指示精神，认真贯彻省委“1310”具体部署、市委“1312”思路举措，全面落实区委全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局、推动高质量发展，深入实施“激活、优化、疏解”三大策略，全力扩大内需，大力提振市场信心、夯实实体经济根基，推动创新驱动

和改革开放走深走实，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，更好统筹发展和安全，砥砺奋战迎接“十四五”下半程。

（一）以改善预期为突破，增强内需拉动的引擎功能。

扩大高品质、可持续的消费需求。增强消费意愿，持续发力首店首发经济，围绕省话剧院等载体推出“农林生活节”打造文化商业IP热点，扩大文化旅游以及体育休闲等服务消费，用好上级促进汽车、电子、家居等大宗商品消费一揽子举措，办好“古越今秀 悦享精彩”系列促销，确保全年社会消费品零售总额增长5.5%。规范维权站运作机制，加强移动餐饮等新业态监督指导，强化重点商品服务价格监管。巩固收入支撑，延伸就业驿站建设，开展“职引未来”、“百日千万”毕业生专项活动，力争全年举办百场以上招聘对接会，落实价格补贴发放。

扩大有项目支撑的投资需求。深入推进空间、功能、服务三大类别提升工程，坚持“一个专班、一个目标、一抓到底”，聚力攻坚解决项目用地等要素制约，建立完善重大项目考评机制。优化前期审批流程，主动靠前服务，确保海洋馆升级改造等7个项目三季度全部开工，争取63个重点项目年内完成投资超39亿元，带动全年投资总量增长10%以上。持续跟踪新一轮专项债申报，抓实储备项目前期工作，争取更多项目纳入上级“十四五”规划盘子。

（二）以守正创新为导向，挺起现代化建设的产业“脊梁”。

强化优势产业辐射带动。巩固生命健康产业发展格局，支持中大肿瘤等机构与中山大学知识产权转移转化中心加强合作，推动医疗研究成果在越转化。引导区工商联大厦等楼宇加快转型，积极对接市大湾区办提级推进生命健康产业创新区建设。提振信息技术产业发展，攻坚花果山超高清视频特色小镇东侧绿地开发，建设超高清视频产业公共服务平台，争取年内落户 2 家超高清产业“链主”级别企业。高标准建设红色文化传承弘扬示范区，持续优化“五条红道、红色八景、五片一区”布局，打造经典文旅游径。壮大规划设计等产业集群，依托华宁里片区打造设计行业集聚街区。

加速传统产业转型升级。推动广州民间金融街与海珠广场片区一体化发展，深入建设数字普惠金融和公益金融试验区，力争全年金融业增加值增长 7.5%。搭建传统商超与数字化服务商沟通交流平台，推动大型百货、传统商超积极开拓网上零售、保税+实体零售等新业态。引导专业市场有序梯次转型疏解，鼓励市场展贸化、信息化等方向升级业态，加快美博城等 8 家市场硬件提升。大力引进高品质消费类博览会等国际高端会展，推动会展和文旅康养娱乐等融合发展，全年举办 40 场以上会展活动。

（三）以激发活力为主线，抢抓改革开放的战略高点。

扩点拓面增强改革发展动能。深入实施营商环境 6.0 改革、要素市场化配置改革，持续优化市场准入“极简审批”等服务，营造良好营商和要素环境。创建全省信用服务产业集聚区，建立

健全“包容监管企业库”。优化城市治理“一网统管”模式，深化六榕街、大塘街2个智慧社区试点建设，推广应用穗智管“城中村”智慧化平台。稳妥推进区属机关事业单位医疗制度改革，探索政府雇员制。深入推进国家知识产权强县建设示范县建设，围绕专业市场探索培育知识产权规范化建设示范点。

一以贯之优化民营经济发展环境。落实上级关于促进民营经济发展壮大的政策文件，用好“首席服务官”暖企服务机制，发挥好商协会桥梁纽带作用，切实为民营企业解难题、办实事，最大限度释放民营企业活力潜力，在越秀推动“二次创业”中展现更大作为。挖掘民间投资，探索遴选基建、民生等领域项目向民间资本推介，推动设立越秀区产业基金，鼓励越富基金发挥领投作用。加快出台实施新一轮推动产业高质量发展支持政策及相关细则，全面推动新一轮总部企业政策落地落实，打造宜商惠企的政策环境。实施新越商青年企业家培育工程，打造青年民营企业企业家学习、交流和合作的有机生态圈。

蹄疾步稳全面铺开“百千万”工程。建立健全区、街、城中村（社区）三级书记联动责任体系，强化用地资金等各类要素保障。持续激发转制社区集体经济活力，完善经济联社制度配套，鼓励集体经济因地制宜开发整栋旅业式等城中村出租屋管理新模式。开展“一街一业”建设，推进特色优势产业跨区域合作，依托重点项目谋划打造各具特色的主题创新街区。构建“五治融合”城中村善治体系，开展“一社区一法律顾问”、民主法治示范社

区创建工作。健全完善城中村供水、供气等基础设施，加速千兆光网等新型基建。

抢抓机遇融入湾区发展大局。印发实施 2023 年越秀区大湾区建设工作要点，积极参与南沙开发开放，提升市场一体化水平。建立完善港澳企业服务机制，优化涉港澳商事多元解纷服务。建立港澳法律专家参与涉外规则衔接机制，助推大湾区法律事务规则机制对接。深入实施“五乐”计划，深化创新创业基地建设，加快组建港澳青年创新创业导师库，争取新增缔结 2-3 对穗港澳台姊妹学校，打响大湾区青少年国际文化交流等示范性项目品牌。

（四）以创新驱动为引领，厚植企业人才的成长沃土。

聚力培育科技创新主体。全面落实《广州市优质中小企业梯度培育方案》，加快修订科技项目管理办法，完成新一批高新技术企业认定。完善全链条孵化体系，争取新增孵化器和众创空间 8 家以上，全年技术合同成交额突破 100 亿元。加速省级新型研发机构建设，依托省信息技术应用创新中心吸引 5 家以上关联企业集聚发展。深化产融合作试点城市建设，积极对接广州金控等产业资本，推动“科技-产业-金融”良性循环。

聚力打造先进人才团队。深入实施人才强区战略，健全领导干部直接联系服务人才机制，建设大湾区高水平人才高地。坚持“七个一”标准，充分发挥“1+9+N”人才会客厅引领作用，营造近悦远来服务生态，建成一批人才服务新地标。迭代升级“越揽众星”人才政策，实施重点产业人才开发“一链百星”工程，

探索精细化人才服务进社区试点工作。强化人才安居保障，加快制定区人才公寓管理办法，拓展高端人才VIP卡服务。

聚力扩大优质教育供给。加快创建广东省基础教育高质量发展示范区，加快印发实施方案和相关细则，同步推进“双区”⁴创建。推进东风东路小学本校区等项目建设，新增小学学位5954个。深化学区化集团化建设，出台一揽子配套措施，探索组建1-2个辐射大湾区的基础教育集团。加快教育数字化转型，推进7个“名师课堂”实验点应用，做好国家级信息化教学实验区验收准备。研究推出五育融合“越秀图谱”2.0。义务教育阶段实现以公办学位为主安排随迁子女就读，力争三季度全面完成校园应急广播。

（五）以品质提升为支撑，增强中心城区的承载能力。

推动存量空间价值重构。聚焦火车站片区综合改造“一号工程”，稳步推进“站城产居”一体化地区控规优化与土地整备，加速5条地铁线与芳白城际站点及区间征借地工作。坚持“拆、治、兴”并举，加快启动瑶台村首期拆迁，改造提升一批老旧楼宇和老旧物业。全面推进南洋电器厂及周边更新改造，统筹推动停车位建设、供水管网改造等基础设施补短板，有序开展新一轮老旧小区改造。加快推进高端商务楼宇建设，力争全年新增20万平方米以上高质量载体。

打造中心城区治理样板。探索全域服务治理“越秀模式”，

⁴ 全国义务教育优质均衡区、学前教育普及普惠区

巩固大塘街试点成果，加快黄花岗街第二批市级试点建设。启动背街小巷整治年行动，推广“社区设计师”制度，培育一批容貌品质社区。推进慢行系统示范工程，完成5个交通拥堵点治理，新改建5个停车场。推动创建全国网络市场监管与服务示范区，落实入网餐饮“互联网+明厨亮灶”。修编突发事件总体应急预案，推进防灾减灾救灾“十个有”创建，力争年内实现社区全覆盖。响应广州创建全国治安防控示范城市，提档建设“枫桥式”综治中心，激活“平安细胞”。

加速发展方式绿色转型。着力打造国家生态文明建设示范区，落实第二轮中央生态环境保护督察问题整改。探索林长制示范街区建设，谋划创建东山湖古树公园示范点，力争新增城市绿地和立体绿化超9000平方米、提升绿道1公里。健全空气质量分区管控体系，全覆盖深化涉水污染源排查整治。稳妥推进碳达峰碳中和，有序开展重点用能单位“十四五”节能目标责任考核。全面推动节约型机关创建，力争在全市率先实现节约型机关100%建成。

（六）以改善民生为追求，健全优质均衡的服务体系。

完善多层次社会保障体系。落实最低生活保障待遇调标，每人每月保障标准提高至1238元。健全多层次社会保障体系，加强“一老一小”照护服务，全覆盖建成社区颐康服务站，持续推进长者饭堂提质增效，启动全省首批长者饭堂优化试点建设，探索建立普惠托育服务体系，打造儿童友好街道示范点。完善多层次

住房保障，解决 750 户低收入家庭住房困难问题，发放租赁补贴不少于 2000 户。争创全省双拥模范区“十一连冠”。

加力推进健康越秀建设。织牢公共卫生安全防护网，发挥公共卫生委员会引领作用，加强多病原体监测和预警分析，常态化开展爱国卫生运动。持续开展公共卫生补短板工程，提速正骨医院东风东院区迁建，加速社卫中心等机构新增业务用房升级改造。持续推进优质服务基层行和社区医院申报。有序推进中医药强区建设，着力创建全国基层中医药工作示范区。扎实推进家庭医生签约工作，争取年内全区家庭病床总量达 3500 张。

优化文体服务供给质量。推进公共文化空间建设，完成区图书馆、南粤先贤馆等场馆验收，加快“越读吧”建设筹备。完善越秀区公共数字文化云平台，建设智慧图书馆。接续开展“羊城之夏”文化节等大型文化活动，广泛组织全民阅读，擦亮“悦读阅秀”品牌。实施文物保护重点工程，做大做优南粤先贤主题文化系列活动。统筹抓好全区体育设施建设，提前谋划广州市第十九届青少年运动会，深化“体教融合”，培养更多优秀体育后备人才。

以上报告，请予审议。