

广州市越秀区人民代表大会 常务委员会工作报告

——2026年4月13日在广州市越秀区第十七届
人民代表大会第六次会议上

广州市越秀区人大常委会主任 梁 岭

各位代表：

我受区第十七届人大常委会委托，向大会报告工作，请予
审议。

过去一年的主要工作

2025年是“十四五”收官年、全运会举办年。区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，牢牢把握坚持党对人大工作的全面领导这一最高政治原则，依法履行宪法和法律赋予的职责，凝心聚力、实干创新，全年召开常委会会议14次、主任会议15次，听取和审议专项工作报告42项，依法作出决定决议18项，依法任免国家机关工作人员98人次，交办代表建议78件，圆满完成区十七届人大五次会议

确定的目标任务，为越秀经济社会高质量发展提供了坚实的制度保障和法治支撑。

一、坚持党的全面领导，在强化政治引领中把牢前进方向

（一）以理论武装筑牢思想根基。将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示批示精神 60 余次，通过理论学习中心组研学、班子成员领学、机关党支部深学、代表联络站践学，推动学习走深走实。举办党的二十届四中全会精神专题学习班，重点开展习近平法治思想、习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述及习近平总书记视察广东和出席十五运开幕式重要讲话精神学习。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进全面从严治党，推动作风建设常态化、长效化。

（二）以制度执行扛牢政治责任。常委会党组充分发挥“把方向、管大局、保落实”作用，严格执行重大事项请示报告制度，全年向区委请示报告重要会议、重要工作、重大事项 18 件次，确保区委决策部署在人大工作中得到全面贯彻。制定意识形态工作责任清单、统战工作责任清单，召开党组会议 25 次，研究审议常委会重点工作、人事任免、制度建设等事项 78 件次，确保人大各项工作始终在党的领导下有序推进。审议越秀区街道履行职责事项清单有关情况报告并作出决定，夯实基层治理的制度性保障。

（三）以监督履职实施靶向破题。精心梳理 53 项监督议

题与区委决策部署深度对接，围绕城中村改造、电动自行车治理、营商环境优化、民生福祉改善等关键领域精准发力。常委会领导班子成员分别带队深入“黄桥·小石集”、“大德·国医坊”、街区建筑第五立面改造等重点建设项目一线开展督导，各委办、各街道工委积极开展相关调研，摸清项目推进中的实际需求与堵点，各级人大代表主动链接资源、建言献策，合力助推项目落地见效。举办“察民情惠民生助力百千万·人大代表在行动”主题活动，累计开展专题调研、视察等172次，为“百千万工程”实现“三年初见成效”阶段性目标营造良好环境。着力加强对“十五五”规划纲要编制的预审及监督，推动提升规划编制的科学化、民主化、法治化水平。

二、聚焦高质量发展，在服务中心大局中展现人大作为

（一）壮大经济发展新质动能。激活产业振兴引擎，锚定生物医药与健康“首位产业”打造年度“一号议案”，深化实施“代表议案+决议”工作机制，紧盯孵化集聚、空间承载、场景应用、营商环境治理等产业核心环节引育要素、赋能发展，经验成效获评第八届广东省县乡人大工作创新案例。搭建政企联动平台，设立市人大代表现代服务业产业联系点，创建代表科创联络站，以代表专业化履职多维度助推产业发展。优化民营经济发展环境，牵头制定贯彻落实《民营经济促进法》工作方案，分专题开展学法赋能、信用助力、法治护航等系列活动，推动建立“人大监督+政府落实+企业参与”联动机制，激发民营经济发展活力。充分发挥代表委员资源优势实施项目招商，

成功推动中科智晟等一批优质企业落户越秀。

（二）保障财政资金稳健运行。严格落实预算“三审”机制，组织代表专题审查5个单位预算，强化预算约束和绩效管理。首次听取和审议区政府债务管理报告，组织代表视察政府债券资金项目建设，开展“强化财政要素保障”专题调研，推动财政支出更加精准、有为、可持续。听取和审议行政事业单位国有资产管理情况报告，着眼行政性国有资产效益最大化，推动国有资产存量资源加快盘活，提高资源配置效率。强化审计整改监督，抽取3家单位开展整改督办，推动审计工作效能提升。优化预算联网监督系统数据采集流程，开展季度数据分析，及时发送预警提示函，实现“线上监测+线下核查”双轨并行监督。

（三）回应热点关切解民烦忧。精准监督2025年民生实项目，全程跟踪督办，推动项目圆满达成年度目标，测评结果100%满意。持续关注特殊困难人群诉求，听取和审议区推进养老服务体系建设情况报告，开展失能老年人照护、困难家庭就业服务、孤独症儿童支持等专题视察，确保民生底线持续兜牢。聚焦食品安全筑牢防线，组织代表实地检查幼儿园、长者饭堂落实“四个最严”¹要求情况，听取和审议区食品安全管理工作报告，以有力监督压实各方责任。推动民族团结与宗教和顺，专题调研铸牢中华民族共同体意识进校园活动开展情

¹ “四个最严”：习近平总书记于2015年提出的食品药品安全监管核心要求，包含最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚和最严肃的问责四大核心内容。

况，专题视察国际化街区建设及侨联专项工作，走访宗教团体和场所了解宗教事务管理情况，推动深化构建中华民族共有精神家园。围绕快递存放管理情况开展联动调研，深入机关事业单位、老旧小区、医院、城中村等关键点位，找准矛盾症结，提出优化建议，推动涉及群众切身利益的“身边事”有效解决。

（四）推动城市治理精细提升。听取和审议区绣花式城市治理工作情况报告，推动 9 项治理任务落地见效。按照“每月一主题、每月一小结”要求，全年常态化检查《广州市电动自行车管理规定》实施情况，助力提升电动自行车管理水平，推动北京路闲置地块变身电动自行车停放点案例获全国人大网刊载。聚焦二沙岛、北京路步行街等重点区域开展公共休闲场地安全管理执法检查，指导白云街道出台管理规定并作出全市首例罚款处罚。与市人大相关工委联动，深入瑶台、登峰等项目现场检查《广州市城中村改造条例》落实情况，确保城中村改造依法有序高效开展。听取和审议区 2024 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展城中村村民住宅风貌管控、非物质文化遗产保护与传承、化解城市更新项目“邻避”效应等专题视察调研，推动城市治理提质增效与文化传承协同发展。

三、坚守法治初心，在推进依法治区中贡献人大力量

（一）畅通意见征集渠道。充分发挥“1 个省级+5 个市级”基层立法联系点矩阵作用，联动 1 个区级法律顾问团队及 6 支 350 多人的志愿服务队伍广泛发动立法意见征询，全年先后完

成《民营经济促进法（草案）》等20余部法律法规草案的意见征求工作，累计收集立法意见建议500余条，其中40余条被上级立法机关采纳，惩处学生欺凌建议被写入《广州市中小学生学习心理健康促进条例》，相关案例获《人民日报》报道。东山街获授省、市两级基层立法联系点称号，在全国人大常委会法工委基层立法联系点工作会议上作经验交流；北京街都府社区基层立法联系点在全市率先启用AI普法宣传数字人系统，相关经验获《人民代表报》专题报道。

（二）增强监督刚性约束。制定《越秀区人大常委会对区政府组成部门开展满意度测评办法》，以规范化、程序化的满意度测评提高人大监督的精准性和实效性，推动政府组成部门提升履职质效。完善常委会审议意见研究处理闭环工作机制，推动人大各项决策有效落地落实。听取和审议区政府法治政府建设、区监委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况、区法院和区检察院工作情况等报告，专题视察区看守所管理情况，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。

（三）纵深推进备案审查。严格落实“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，依法接收并审查“一府一委两院”报备的规范性文件，及时向市人大常委会履行报备程序，确保备案审查工作全流程规范、严谨。在全市率先制定街道规范性文件备案审查工作办法，指导人大白云街道工委完成全市首例街道级规范性文件备案审查实践，为基层备案审查工作提供“越秀

范例”。将备案审查工作纳入常委会年度监督计划，组织专题培训，实现街道层级备案审查数字化管理。

四、践行人民民主，在保障人民当家作主中彰显制度优势

（一）建强代表履职阵地。着眼基层代表联络站提质增效目标，将全区 42 个联络站因地制宜分为“培优示范”“创先争优”“削薄进位”三类，推动各代表联络站差异化、特色化发展，人民街道海珠广场商圈片区联络站等 15 个联络站完成升级改造，洪桥街道中心联络站等 7 个联络站实施空间布局优化，北京街“商圈特色”“都好倾”、东山街“议家亲”“议家通”、白云街“夜间接待”、珠光街“圆桌会议”等一系列代表履职特色品牌迭代出新，8 个全过程人民民主感知点成功创建。

（二）完善民主实践机制。全面贯彻落实新修订的《代表法》，充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，全年组织各级代表进联络站履职 1572 人次，接待群众 2262 人次，收集群众意见建议超 1200 条，已推动解决 1169 件。高质高效办理代表建议，优化督办流程实现代表建议“一件一档”全过程跟踪，区十七届人大五次会议以来收到的代表建议均已按期办结，沟通率、答复率、满意率达到三个 100%。

（三）提升代表履职效能。落实常委会组成人员联系代表制度，常态化组织代表参与履职能力提升集中培训，有效激励代表担当作为。建立完善代表与民情联络员常态化联系工作机制，扩容民情联络员队伍至 1500 余人，有效延伸社情民意收

集的“神经末梢”。擦亮“民意码上说、实事马上办”和“代表随手拍”工作品牌，全面落实二维码“六进”²要求，提升其宣传覆盖面和群众知晓率，累计通过线上扫码收集群众意见建议 6226 条，已推动解决 5849 件。

五、加强自身建设，在锻造过硬队伍中夯实履职根基

（一）加强机关规范化建设。开展“干部能力素质提升年”活动，以政治化建设、系统化培训、实践化锻炼全面提升干部政治能力和依法履职能力。优化机关工作流程，规范公文处理、会务筹备、档案管理工作，有力保障常委会高效运作。区人大办获评区推进实施“百千万工程”先进集体。

（二）深化开展宣传调研。着眼常委会重点工作部署、代表履职亮点、基层创新实践等领域，强化全过程、立体式宣传报道，全年累计获中央、省、市媒体刊载专题信息 200 余篇，切实讲好新时代越秀人大故事。围绕重点课题组织现场调研 20 余次，形成高质量调研报告 10 余篇。积极参与省、市人大制度研究论文征集工作，遴选上报的 10 篇论文获评市人大制度理论研究优秀成果，工作影响力和成果显示度持续增强。

（三）紧密实施上下联动。积极配合上级人大联动监督，组织省、市人大代表参加各类视察调研活动，加强与省、市人大常委会机关的衔接沟通，凝聚强大合力。落实常委会领导联系人大街道工委工作机制，召开全区代表联络站工作会议、街

² “六进”：进党群服务中心、进住宅小区、进学校、进社区医院、进公园、进公交车站等场所。

道人大交流现场会，全力把人民代表大会制度优势转化为治理效能。开展人大履职交流，通过学先进、找差距实现促履职、助发展。

各位代表！过去一年，区人大常委会工作取得的成绩，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，有赖于区委的正确领导，得益于“一府一委两院”的大力支持，更离不开全体人大代表的辛勤努力和社会各界的热情参与。在此，我谨代表区人大常委会致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些不足：一是监督工作的针对性和实效性还需加强，对重点领域、关键环节的刚性监督仍需进一步深化；二是全过程人民民主的实践形式尚欠丰富，民主民意表达平台的作用发挥还不够充分；三是代表履职服务保障水平还需提升，部分代表建议的“最终办理成效”与群众期待还有差距。这些问题，我们将在今后工作中切实加以改进。

今年的主要任务

2026年是新一轮县乡两级人大换届选举年，也是“十五五”规划开局起步之年。区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，积极践行习近平总书记关于坚持和完善人民代

表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，认真落实市委主要领导走访调研市人大常委会机关时的讲话精神，紧紧围绕区委决策部署，依法履职尽责，积极担当作为，全面落实“开局就要冲刺，全年都要加力”要求，为跑好“十五五”关键时期第一程贡献人大智慧和力量。

一、以更高站位强化政治引领，把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面

坚定不移贯彻落实党的全面领导这一最高政治原则，更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。严格落实“第一议题”制度，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。严格执行重大事项请示报告制度，确保人大工作始终在党的领导下依法开展。聚焦“十五五”时期越秀面临的发展形势和使命任务，锚定区委提出的全年工作目标，立足人大职能定位，找准履职切入点和着力点，切实将人大工作放在全区发展大局中谋划推进，全面凝聚奋进新征程的强大合力。

二、以更实举措服务中心工作，助力区域经济社会高质量发展

贯彻落实省、市、区高质量发展大会精神，将人大监督有机嵌入全区经济社会发展主战场，着力围绕“百千万工程”、产业提质、城市更新、民生保障等重点领域精准选题，努力推动各方面取得新的更大突破。锚定“量质齐升”经济发展目标，加强对国民经济和社会发展规划、预算执行情况监督，深化预

算联网监督系统应用，推动财政资金使用效益进一步提升。听取审议国有资产管理情况报告，重点关注国有企业改革发展、国有资产保值增值情况。开展《民营经济促进法》贯彻落实情况监督，推动优化民营经济发展环境，助力招商引资工作提质增效。持续开展城中村改造、绣花式城市治理、历史文化街区改造提升、民生实事项目等跟踪问效，助力越秀现代化人民城市建设实现品质化提升、内涵式发展。

三、以更大力度推进法治建设，全力筑牢基层治理法治化根基

深入贯彻落实《法治宣传教育法》，组织代表参与，创新普法形式，加强监督保障，确保普法责任落地见效。听取和审议“一府一委两院”专项工作报告，组织开展视察调研，及时回应群众关切，推动改进工作，形成监督闭环。持续完善备案审查管理体系，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”工作要求，推动备案审查工作全覆盖。深化立法联络工作，充分发挥省、市基层立法联系点作用，拓展立法联系点功能，高质量组织开展立法需求调研、立法意见征求、审议评估等活动，推动立法更好反映民意、汇聚民智。积极配合市人大开展“执法检查年”行动，建立“上下联动、横向协同、内外互动”执法检查联动机制，聚焦中小學生心理健康、公共场所外语标识等监督议题，凝聚系统合力，增强执法检查整体效能。

四、以更优服务保障代表履职，深入践行全过程人民民主 严明纪律、有序组织开展新一届市、区人大代表换届选举

工作，严把代表政治关、素质关、结构关，保持人大代表的先进性和广泛性，确保选举作风清正、圆满成功。加强代表履职服务，深化落实常委会组成人员联系代表、代表联系群众“两个联系”，建强用好代表联络站，持续擦亮“民意码上说、实事马上办”工作品牌，推动“代表随手拍”向区人大代表推广使用。继续抓实代表履职培训，策划开展多类型代表主题活动，打造更多全过程人民民主感知点。依托市人大现代服务业产业联系点，整合省、市、区人大代表资源，助力经济高质量发展、现代化产业体系建设。坚持代表建议内容高质量、办理高质量，做到既重结果也重过程，真正推动改进工作、解决实际问题。

五、以更高标准打造过硬队伍，全面推进“四个机关”建设

认真履行全面从严治党主体责任，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，发挥党组把关定向作用和党支部战斗堡垒作用，推动机关党建与业务工作融合互促。深入开展“人大工作加力提效年”行动，加强干部队伍能力素质建设，组织开展专题培训、岗位练兵、实践锻炼，增强干部“前线意识”和主业担当。把落实区委巡察整改作为重大政治任务，以清单管理、标本兼治做深做实整改“后半篇文章”。强化宣传调研，聚焦人大工作的热点难点问题，努力形成新一批高质量调研成果，讲好越秀全过程人民民主故事，为人大工作创新发展提供强有力支撑。

各位代表！新征程催人奋进，新使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、

市委、区委的坚强领导下，当好直面问题的吹哨人、协同发力的合伙人、严格监督的阅卷人，为越秀做实做优“三区三地”定位功能、谱写现代化建设新篇章作出新的更大贡献！